



FEDERICO ALBERTO CUELLO CAMILO

Embajador dominicano en la República de Corea. Tiene un PhD en economía regional y del desarrollo de la Universidad de Illinois en Urbana-Champaign. Ha sido Viceministro de Economía, Embajador en Ginebra, Bruselas, Nueva York, Londres, Doha y ahora en Seúl. En la academia, fue Director de la Escuela de Economía del Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC) y profesor investigador de economía del desarrollo y de política económica en la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) de Santo Domingo.

Esta segunda edición integra nuevas secciones, documentando con resultados cuantitativos el impacto del choque sanitario provocado por el COVID-19. Combina la diplomacia con la evaluación de las políticas públicas asumidas para combatir el efecto de la pandemia. Sugiere medidas relevantes para acelerar la recuperación. Propone resiliencia frente al choque para sobrevivir el corto plazo, adaptación a las tendencias de largo plazo aceleradas por la crisis y revolucionar las políticas públicas para reconstruir mejor la economía, con miras a fortalecer la gobernabilidad demostrada ante la crisis, gracias a la cual la comunidad internacional confió en la capacidad de recuperación del país. Urge ahora promover el comercio y la inversión en los sectores rezagados y acelerar la ejecución de la agenda común que trasciende las barreras norte-sur: los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

“La obra recoge toda una vida de experiencias y conocimientos en las diferentes funciones ocupadas por el Embajador Cuello. Revela sus amplios intereses presentando una hoja de ruta indicativa fundamentada en datos y análisis cuantitativos resaltando los desafíos que tenemos y las mejores prácticas internacionales para enfrentarlos, con el fin de alcanzar la resiliencia económica, mejorar la calidad del aire para salvar la vida de los niños, frenar el calentamiento global, asegurar el acceso al agua potable y cumplir con los ODS. Invito a todos a leer este libro y a prestar especial atención al capítulo 'Revolución Dominicana' por sus muchas ideas de gran valor.”

Milagros de Camps Germán,
Viceministra de Medio Ambiente.

EVOLUCIONAR O SUCUMBIR | FEDERICO ALBERTO CUELLO CAMILO

FEDERICO ALBERTO CUELLO CAMILO

EVOLUCIONAR O SUCUMBIR

DIPLOMACIA Y POLÍTICAS PÚBLICAS
EN TIEMPOS DE COVID-19



TERCERA EDICIÓN ACTUALIZADA Y AMPLIADA

“La obra recoge toda una vida de experiencias y conocimientos en las diferentes funciones ocupadas por el embajador Cuello. Revela sus amplios intereses, presentando una hoja de ruta indicativa fundamentada en datos y análisis cuantitativos resaltando los desafíos que tenemos y las mejores prácticas internacionales para enfrentarlos, con el fin de alcanzar la resiliencia económica, mejorar la calidad del aire para salvar la vida de los niños, frenar el calentamiento global, asegurar el acceso al agua potable y cumplir con los compromisos asumidos en el marco de los ODS. Al colocarse frente al espejo coreano, el modelo a seguir presenta su agenda como embajador en Corea, la cual compartimos, pues propone to build forward better. Invito a todos a leer este libro y a prestar especial atención al capítulo ‘Revolución Dominicana’ por sus muchas ideas de gran valor.”

Milagros de Camps Germán

Viceministra para la cooperación internacional
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

“Coincidió con el embajador en varias Semanas Dominicanas en el Reino Unido, donde demostró su capacidad para entender la importancia de la logística para el desarrollo. En el capítulo ‘Conectividad, competitividad y competencia’ queda claro cómo será imposible elevar la competitividad sin fortalecer la capacidad logística, pues ella hace o deshace a un país. El libro es extremadamente interesante. Es una guía para la diplomacia en estos tiempos de COVID. Desde ya trabajamos junto al embajador en los temas de industrialización desde Corea, potencia mundial y referente para todos en materia de desarrollo económico y social”.

Carlos Guillermo Flaquer

Viceministro para zonas francas
Ministerio de Industria, Comercio y MIPYMES

“Me ha gustado mucho este libro del embajador Cuello, fruto de una gran experiencia personal. Destaco de mi lectura ‘la importancia de la gobernabilidad’. Me han resultado muy interesantes sus reflexiones sobre el mercado mundial farmacéutico y sobre la financiación pública de la producción de vacunas. Interesantísima la parte sobre la importancia de la conectividad y la oportunidad que ésta supone por la localización geográfica dominicana. Me ha gustado que concluya con una excelente descripción de la agenda común para el desarrollo sostenible”.

Cristina Miranda González

Jefa de la Unidad ACP
Servicio de Acción Externa de la Unión Europea

“El mensaje que el autor me transmitió con su obra es que a pesar de los escollos y las incertidumbres que vive la humanidad, hay que ser optimistas. Nos invita a creer, a apostar por el sistema multilateral y, sobre todo, a valorar la gran capacidad que tenemos como dominicanos de seguir adelante gracias a una gobernabilidad efectiva, catalizadora de la resiliencia necesaria para evitar sucumbir. El primer paso para ser mejores y superar esta tragedia es creer en nosotros mismos. El embajador Federico Cuello, a través de su libro, inspira optimismo y me permite creer que estamos evolucionando, que somos resilientes y que no sucumbiremos”.

Francisco Caraballo

Embajador dominicano en Alemania

“El balance de la obra versa sobre la oferta de soluciones atendibles frente a la crisis mundial derivada de la pandemia del COVID-19. Por lo tanto, insiste: ‘Aquellos países con pruebas masivas, tratamientos efectivos y capacidad de atención en cuidados intensivos están respondiendo adecuadamente. Otros están desbordados sin controles efectivos de aislamiento social, diagnósticos gratuitos y rastreo de infectados’.”

Dra. Angélica Noboa Pagán

Socia del bufete *Russin, Vecchi, Kaplan & Heredia-Bonnetti*
Profesora de Derecho de la Competencia, PUCMM e Instituto OMG

“He leído, con deleite, la obra del embajador Cuello Camilo titulada EVOLUCIONAR O SUCUMBIR. Diplomacia en tiempos de COVID-19, cuyo epígrafe yo sustituiría por Notas para gobernar de ahora en adelante. Estamos ante un libro profundo y orientador, redactado con elegancia y claridad seductoras, con conceptuosos planeamientos multidisciplinarios del autor, economista-diplomático, diplomático-economista y, también, literato. Procede leer sin dilación este libro y estar pendientes de lo que escribirá en el futuro el autor en base a sus experiencias in situ luego de su reciente traslado desde el Estado de Qatar a la República de Corea.”

Ing. Eulogio Santaella

Presidente, *Santaella y Asociados*

“Desde el primer capítulo, el lector podrá percibir la sólida formación académica, alto nivel cultural y amplia trayectoria profesional del autor. Sus letras son perfecta simbiosis entre diplomacia y economía. Escrita en tiempo presente, no deja escapar ningún detalle sobre los acontecimientos que han condicionado los temas abordados, permitiendo al autor proponer recomendaciones para un futuro promisorio. Dada la exquisitez de cada capítulo, me resulta difícil decantarme, pero, por su relevancia, el capítulo III, ‘Por una diplomacia digna’, merece particular atención.”

Huáscar A. Jiménez, Ph. D.

Consultor económico del Banco Central de la RD
Profesor e investigador de Economía y Comercio Internacional

EVOLUCIONAR O SUCUMBIR

OTROS LIBROS DEL EMBAJADOR FEDERICO ALBERTO CUELLO CAMILO:

*IN THE TRENCHES OF GLOBALIZATION. Where the words are liberal
and the deeds protectionist (noviembre 2022).*

*DIPLOMACIA MULTILATERAL DOMINICANA. En las Naciones
Unidas, 2009-2011 (edición bilingüe, julio 2022).*

*NIVELAR EL TERRENO DE JUEGO: Por la equidad negociadora y el pleno
ejercicio de nuestros derechos (noviembre 2020).*



EVOLUCIONAR O SUCUMBIR

**Diplomacia y políticas públicas
en tiempos de COVID-19**

Federico Alberto Cuello Camilo, Ph. D.
Embajador de la República Dominicana
ante la República de Corea

Text copyright © Federico Alberto Cuello Camilo

Dominican edition substantially enlarged and updated from the original published with the title *EVOLUCIONAR O SUCUMBIR: Diplomacia en tiempos de COVID-19* by the author through *Kindle Direct Publishing* on 18.1.2021. Chapter sections first published by the author as Op-Ed pieces in *eldia.com.do*, Santo Domingo, Dominican Republic, except for “Política de competencia: prioritaria en los 1990s, vital en los 2020s”, published by *Gaceta Judicial*, 395, August 2020, Santo Domingo, Dominican Republic.

Third Edition: INESDYC, May 2022

Editor: Enrique Soldevilla Enríquez

Book design by Federico Alberto

Cover picture: *Inexhaustible* by Federico Alberto

<https://www.flickr.com/photos/federicoalberto/2353744837/>

Cover design by Mariely Mejía

The moral right of the author has been asserted.

Reproduction in whole or in part is subject to authorization in writing by the author.

Exclusive distribution rights in printed form in the territory of the Dominican Republic by the *Diplomatic and Consular Institute for Higher Education (INESDYC)*, Ministry of Foreign Affairs of the Dominican Republic.

ISBN 978-9945-623-06-2

All rights reserved

Derechos de autor © propiedad de Federico Alberto Cuello Camilo

Edición dominicana sustancialmente actualizada y ampliada a partir del original publicado por el autor con el título *EVOLUCIONAR O SUCUMBIR: Diplomacia en tiempos de COVID-19*, a través de *Kindle Direct Publishing* el 18.1.2021. Las secciones de los capítulos fueron publicadas por el autor como artículos de opinión en *eldia.com.do*, Santo Domingo, República Dominicana, a excepción de “Política de competencia: prioritaria en los 1990s, vital en los 2020s”, publicado en *Gaceta Judicial*, 395, agosto 2020, Santo Domingo, República Dominicana.

Tercera edición. INESDYC, mayo 2022

Edición al cuidado de Enrique Soldevilla Enríquez

Diagramación: Federico Alberto

Foto de portada: *Inagotable* por Federico Alberto

<https://www.flickr.com/photos/federicoalberto/2353744837/>

Portada: Mariely Mejía

Queda afirmado el derecho moral del autor.

La reproducción total o parcial queda sujeta a la autorización escrita del autor.

Derechos exclusivos de distribución en forma impresa en el territorio de la República Dominicana por el Instituto de Educación Superior Diplomática y Consular (INESDYC), Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Dominicana.

ISBN 978-9945-623-06-2

Todos los derechos reservados.

*A los que me enseñaron a trabajar:
mi abuela Socorro Rodríguez de Camilo†,
mis abuelos Antonio Camilo† y Antonio Cuello†,
mis padres Lourdes Camilo de Cuello y José Israel Cuello Hernández,
mi asesor de tesis doctoral, Prof. Geoffrey Hewings
y mi mentor en relaciones internacionales, David Díaz Benavides.*

*A los que, con su confianza, me transmitieron su experiencia y su capacidad gerencial:
Carlos Morales Troncoso† y Héctor Valdez Albizu.*

*A los que me inspiran a ser mejor cada día:
mi esposa Natalia,
mis hijos Catherine, Felipe, Camille, Alejandro y Leonardo,
mi yerno Alfred y mi nieta Ella.*

Contenido

Lista de cuadros, xiii

Lista de gráficos, xiv

Siglas utilizadas, xv

Nota preliminar, 1

Por Roberto Álvarez Gil y José Rafael Espaillat

Siguiendo el rastro, 3

Por Iván Romero Martínez

Inspirar optimismo, 5

Por Francisco Caraballo

Introducción a la edición del INESDYC, 9

Introducción, 15

Capítulo I. Realizar una república resiliente, 21

Coronar la crisis, 22

Practicar la resiliencia, 24

Navegar con brújula, 25

Evolucionar o sucumbir, 27

Por la reapertura escolar, 29

De popis y wawawás, 30

Recuperar el turismo, 32

Por la recuperación resiliente, 34

Por una recuperación inclusiva, 36

Es hora de actuar, 38

El COVID-19 y la protección social, 39

Capítulo II. Sobrevivir el corto plazo, 41

Por un choque de optimismo, 42

Reactivados por la respuesta, 44

Las ventajas del tamaño, 45

A tres años del boicot, 47

Resiliencia económica en Qatar, 49

Repensar la globalización caribeña, 50

Erradicación para la recuperación, 52

Vacunas al vapor, 54

¿Vacunas para todos?, 55

O todos o ninguno, 57

La recuperación en curso, 59

Un par de armas no tan secretas, 62

Disgustados en diciembre, 64

Capítulo III. Por una diplomacia digna, 67

Inspirar respeto, 68

El efecto Bruselas, 70

Diplomacia en tiempos de COVID-19, 71

Cuando llega un embajador, 73

Preparar una reunión bilateral, 74

Diplomacia cultural para el posicionamiento internacional, 76

La “República del Color” en Katara, 77

La gastronomía es también “marca país”, 79

¿Será un asiático?, 80

RD en la mira, 82

-
- Para seguir en la mira, 83*
El resurgir de la diplomacia urbana, 85
El multilateralismo en la encrucijada, 86
Para la agenda urgente de la nueva directora, 88
El martillo de terciopelo, 89
Realismo vs idealismo en política exterior, 90
¿Cuándo se perdió Afganistán?, 92

Capítulo IV. Revolución dominicana, 95

- De Voltaire a The Lancet, 96*
Proteger la privacidad, 98
Prosumir en el siglo XXI, 99
Promover las energías alternativas en el transporte, 101
Aspirar a un aire limpio, 102
¿Qué tan limpias son las energías alternativas?, 104
El despegue de las renovables, 106
Despegaron las renovables, 107
En forma para los 55, 109
Adaptación y mitigación para la resiliencia, 111
Combustibles en alza, 112
Guerra a la “greenflación”, 114
Toffler y la transición energética, 116
El puente de Glasgow, 117
Aprender de los mayas, 119
Vecinos en apuros, 120
Por un país de propietarios, 122
Viene una reforma fiscal internacional, 123
Ante el espejo sudcoreano, 125

Celebrando la independencia nacional en Corea, 126

Articular el interés privado, 127

Oportunidades escondidas en la crisis, 129

Una semana en Seúl, 131

Capítulo V. Conectividad, competitividad y competencia, 133

Diplomacia para la conectividad, 134

Competitividad energética después de la era del petróleo, 136

Política de competencia: prioritaria en los 1990, vital en los 2020, 138

Preservando espacios de desarrollo al internalizar la globalización, 139

Hacia el régimen de competencia dominicano, 142

Fragmentación política, 145

El COVID-19 y las aerolíneas, 148

Sobre la evolución económica, 150

Capítulo VI. Epílogo, 153

Posicionados para el despegue, 154

La agenda común, 156

Publicaciones citadas, 159

Sobre el autor 165

Lista de cuadros

- Cuadro No. 1. República Dominicana, 2020-2021. **La recuperación en curso.** Tasa de crecimiento del PIB real por origen sectorial (%), 10
- Cuadro No. 2. República Dominicana, 2019-2021. **Indicadores del turismo dominicano.** Tasas de crecimiento (%), 13
- Cuadro No. 3. República Dominicana, 2020. **Respuesta fiscal al COVID-19,** 16
- Cuadro No. 4. República Dominicana, 2020. **Respuesta financiera al COVID-19,** 18
- Cuadro No. 5. Corea, Qatar y República Dominicana, 2020-2021. **Respuesta sanitaria al COVID-19,** 20
- Cuadro No. 6. Corea, Qatar y República Dominicana, 2020-2021. **Resultados de la respuesta sanitaria al COVID-19** (al 31 de diciembre 2021), 47
- Cuadro No. 7. **Erradicar para crecer.** Casos de COVID-19 por millón de habitantes vs Crecimiento del PIB en países seleccionados, 2020, 53
- Cuadro No. 8. República Dominicana, 2019-2020. **Air Europa en la mira de Iberia.** Tráfico de pasajeros desde Madrid por línea aérea, 150

Lista de gráficos

- Gráfico No. 1. República Dominicana, 2020. **Indicador mensual de actividad económica**, 11
- Gráfico No. 2. República Dominicana, 2019-2020. **Impacto sectorial del COVID-19**. Tasas de crecimiento (%), 12
- Gráfico No. 3. República Dominicana, 2020. **El peso de la diversificación exportadora de bienes**. Participación de las exportaciones que crecieron en el total exportado (%), 15
- Gráfico No. 4. República Dominicana, 2020. **Las exportaciones que crecieron en tiempos de COVID-19**, 17
- Gráfico No. 5. República Dominicana, 2019-2021. **Ingresos por remesas familiares**, 19
- Gráfico No. 6. República Dominicana, 2011-2019. **Productividad laboral, salario promedio por hora y participación salarial en el PIB**. Índices, año base 2011, 32
- Gráfico No. 7. República Dominicana, 2019-2021. **Llegadas de pasajeros no residentes**, 33
- Gráfico No. 8. **Vacunas por 100 habitantes en República Dominicana y América Latina** (al 18 de mayo 2021), 60
- Gráfico No. 9. **Ingresos por turismo a la cuenta corriente de la balanza de pagos**, 61

Siglas utilizadas

AA – American Airlines.

ACT – Acelerador del acceso a los instrumentos contra el COVID-19 de la OMS.

ADOZONA – Asociación Dominicana de Zonas Francas de Exportación.

ADPICS – Acuerdo sobre Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (en inglés *TRIPS*).

ADRU – Asociación Dominicana de Rectores.

AFP – Aseguradoras de Fondos de Pensiones.

AGN – Archivo General de la Nación.

ALC – América Latina y el Caribe.

ALCA – Área de Libre Comercio de las Américas.

ALCARED – Área de Libre Comercio entre la CARICOM y la RD.

ANAMAR - Autoridad Nacional para los Asuntos Marítimos de la RD.

ASONAHORES – Asociación Nacional de Hoteles, Bares y Restaurantes de la RD.

BEI – Banco Europeo de Inversiones.

BID – Banco Interamericano de Desarrollo (en inglés *IADB*).

BNDES – Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil.

CARICOM – Comunidad del Caribe.

CARIFORO – Foro del Caribe (en inglés *CARIFORUM*).

CDEEE – Corporación Dominicana de Empresas Estatales de Electricidad.

CDES - Consejo para el Desarrollo Estratégico de Santiago, RD.

CEO – Presidente ejecutivo (*Chief Executive Officer* en inglés).

CIPR – Comisión Internacional sobre Propiedad Intelectual del Reino Unido.

CNZFE – Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación de la RD.

CORDE – Corporación de Empresas Estatales de la RD.

COVAX – Facilidad de Cooperación para el Acceso a las Vacunas contra el COVID-19. Es uno de los tres pilares del ACT.

- COVID-19 – Enfermedad de Coronavirus 2019.
- DR-CAFTA – Acuerdo de Libre Comercio entre la República Dominicana, Centroamérica y los EE. UU.
- DomChamCorea – Cámara de Comercio Corea-RD.
- EE. UU. – Estados Unidos de América.
- END – Estrategia Nacional de Desarrollo.
- EPA – Acuerdo de Asociación Económica entre el CARIFORO y sus Estados Miembros y la UE y sus Estados Miembros, firmado en Bridgetown (Barbados), el 15.10.2008.
- FBI – Buró Federal de Investigaciones de los EE. UU.
- FES – Fundación Friedrich Ebert.
- FMI – Fondo Monetario Internacional.
- GATS – Acuerdo General sobre Comercio de Servicios.
- GATT – Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio.
- GLP – Gas propano licuado (en inglés *LPG*).
- GPDR - Regulación General de Protección de Datos de la UE.
- IAG – Grupo Internacional de Aerolíneas (*International Airlines Group*), propietario de *British Airways*, *Iberia*, *Iberia Express* y *Aer Lingus*.
- IATA – Asociación Internacional de Transporte Aéreo.
- INAPA – Instituto de Agua Potable y Alcantarillado.
- INDECOPI – Instituto de Defensa de la Competencia, Protección del Consumidor y Propiedad Intelectual del Perú.
- INDOTEL – Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones.
- INESDYC – Instituto de Estudios Superiores Diplomáticos y Consulares.
- INORME – Instituto Nacional de Ordenamiento del Mercado
- INTEC – Instituto Tecnológico de Santo Domingo, RD.
- JAC – Junta de Aeronáutica Civil de la RD.
- KW – Kilovatio.
- LNG – Gas natural licuado.
- LT-LEDS – Estrategias de desarrollo de largo plazo para reducir las emisiones de gases con efecto invernadero (en inglés, *long-term low greenhouse gas emission development strategies*).
- mARN – Ácido Ribonucleico mensajero. Molécula polimérica esencial para la codificación, descodificación, regulación y expresión genéticas, utilizada en las vacunas desarrolladas separadamente por las empresas BioNTech (Alemania) y Moderna (EE. UU.) contra el COVID-19.

- MERS – Síndrome respiratorio de Oriente Medio.
- MIPYMES – Micro, pequeñas y medianas empresas.
- MIREX – Ministerio de Relaciones Exteriores de la RD (hasta el 2010 SEREX).
- MW – Megavatio.
- NDC – Contribuciones acordadas a nivel nacional para reducir las emisiones de gases con efecto invernadero (en inglés, *nationally-determined contributions*).
- OCDE – Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (en inglés *OECD*).
- ODS – Objetivos de Desarrollo Sostenible (*SDGs* en inglés).
- OIT – Organización Internacional del Trabajo.
- OMC – Organización Mundial del Comercio.
- OMS – Organización Mundial de la Salud.
- ONAPI – Oficina Nacional de Propiedad Intelectual de la RD.
- ONDA – Oficina Nacional de Derecho de Autor de la RD.
- ONU – Organización de las Naciones Unidas.
- PIB – Producto Interno Bruto.
- PISA – Programa Internacional de Evaluación Estudiantil de la OCDE.
- PMA – Países Menos Adelantados.
- PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- ProCompetencia – Comisión Nacional de Defensa de la Competencia de la RD.
- ProConsumidor – Instituto Nacional de Protección del Consumidor y Usuario de la RD.
- RD – República Dominicana.
- SARS – Síndrome respiratorio agudo grave.
- SEREX – Secretaría de Estado de Relaciones Exteriores de la RD (desde el 2010, MIREX).
- SIDA – Síndrome de inmunodeficiencia adquirida.
- SIDS - Pequeños Estados Insulares en Vías de Desarrollo.
- SIUBEN – Sistema Unificado de Beneficiarios.
- TLCARD – Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y RD.
- TM – Toneladas métricas.
- UE – Unión Europea.

UNCTAD – Conferencia de la ONU sobre Comercio y Desarrollo.

UNESCO – Organización de la ONU sobre la Educación, la Ciencia y la Cultura.

UNIBE – Universidad Iberoamericana.

UNISDR – Oficina de la ONU para la Reducción del Riesgo de Desastres.

UNFCCC – Convenio Marco de la ONU sobre Cambio Climático.

UNOMT – Organización Mundial del Turismo de la ONU.

UNPHU – Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña.

USAID – Agencia para el Desarrollo Internacional de los EE. UU.

VIH – Virus de inmunodeficiencia humana.

VIP – Personas muy importantes. (*Very Important People*).

Nota preliminar

por Roberto Álvarez Gil¹ y José Rafael Espailat.²

En este libro el embajador Federico Cuello analiza los desafíos de la política exterior de los países ante los efectos de la pandemia de Covid-19, adentrándose en los efectos causados a otras políticas públicas. Los conceptos expresados en estas páginas son válidos para la República Dominicana y para otros países con limitaciones, estructuras y recursos similares.

No cabe duda de que esta obra deberá ser tomada en cuenta para alcanzar la resiliencia y orientar la diplomacia. Se enmarca en los ejes programáticos del MIREX en lo que respecta a la necesidad de rediseñar nuestras políticas sanitarias de manera acelerada, en concordancia con la robotización de los procesos productivos, la automatización de los servicios y la deslocalización de las cadenas de suministros.

Reconociendo la necesidad que tienen diferentes sectores de la sociedad dominicana y la diplomacia en general, de contar con variadas y actualizadas fuentes de información, es que el Comité de Publicaciones del INESDYC acoge esta importante obra.

Es así como desde el inicio de esta gestión hemos tomado importantes decisiones para la creación de las normas de publicación del INESDYC. Estas normas estandarizan la calidad de nuestras publicaciones y ofrece facilidades a los autores.

Como vemos, se están promoviendo las publicaciones de trabajos especializados en relaciones internacionales, política exterior y temas afines, para canalizar el conocimiento y la experiencia de nuestros diplomáticos y profesores.

¹ Ministro de Relaciones Exteriores de la República Dominicana desde el 16.8.2020. Doctor en derecho, Universidad Autónoma de Santo Domingo. Maestrías en relaciones internacionales, Universidad Johns Hopkins y en derecho comparado, Universidad de Georgetown. Embajador, Representante Permanente ante la OEA, 2005-2008.

² Embajador. Rector del INESDYC. Exvicerrector de la UNPHU para gestión e internacionalización. Doctor en Agronomía por la Universidad de la Florida. Palabras pronunciadas en la puesta en circulación de la primera edición de este libro el 25.3.2021.

Poner a circular este libro forma parte de esa política de apertura y acogida. Todos están invitados a proponer sus ensayos y artículos. Podemos informar que está en preparación la obra del Dr. Miguel Sang Ben, titulada *Dilemas estratégicos dominicanos*, la cual será parte de la colección MIREX-INESDYC.

Por otro lado, hemos aprobado la publicación, en un compendio, de las tesis más sobresalientes de cada promoción de nuestra maestría en Diplomacia y Servicio Consular y especialidad en Diplomacia Comercial, como forma de reconocer los talentos emergentes de nuestras aulas. Una comisión formada con tal propósito labora en la selección, revisión y adecuación de cinco tesis para lo que será la primera publicación de este género que realiza el INESDYC.

Ya trabajamos en la actualización de la revista *Perspectiva Diplomática*, versión digital, correspondiente a los meses enero-junio 2022, recuperando así su periodicidad semestral. Para esto implementaremos el *Open Journal System*, primer paso para poder indexar la revista y dar mayor visibilidad a la producción investigativa de la institución. Fueron impresos y distribuidos los dos primeros boletines de la serie Pensamiento internacional, con temas sobre las actividades de naturaleza diplomática y académica que se realizan en el MIREX y en el INESDYC.

Hemos invertido recursos para dotar a nuestra biblioteca de las capacidades para digitalizar contenidos y formamos parte de la red de bibliotecas de la ADRU, lo cual nos ha dado acceso a un gran número de publicaciones internacionales, así como la disponibilidad de nuestras publicaciones en la plataforma digital de dicha biblioteca, para libre consulta por parte de nuestros diplomáticos, profesores, estudiantes y público en general.

El INESDYC y el Archivo General de la Nación suscribieron un acuerdo marco, con dos objetivos primarios: lograr que el AGN nos apoye en el desarrollo de un sistema de archivo moderno y confiable, y aunar esfuerzos en la digitalización de la historia diplomática de nuestro país.

Siguiendo el rastro

por Iván Romero Martínez³

El intelectual, periodista y escritor Ignacio Peyró, director del Instituto Cervantes en el Reino Unido, no vaciló ni un segundo cuando en una plática que sostuvimos, salió la idea de presentar el libro *Evolucionar o sucumbir*, del embajador dominicano Federico Alberto Cuello Camilo, y tuvo mucha razón, porque como diría en su poema el gran dominicano Pedro Mir:

*“Si alguien quiere saber cuál es mi patria
no la busque, no pregunte por ella.
Siga el rastro goteante por el mapa
y su efigie de patas imperfectas.
No pregunte si viene del rocío
o si tiene espirales en las piedras
o si tiene sabor ultramarino
o si el clima le huele en primavera.”*

Y así como el escritor de San Pedro de Macorís nos decía: “*no la busque*” (la Patria) “*siga el rastro*”, no es difícil encontrar la actividad de Federico Alberto Cuello Camilo. Solo hay que seguir su rastro.

Su último libro recorre y analiza temas de vital importancia, escritos de manera rica, de fácil lectura, pero a la vez con mucha profundidad y seriedad académica.

“*Una república resiliente*”, “*Sobrevivir el corto plazo*”, “*Por una diplomacia digna*”, son el inicio de un camino lleno de datos y de análisis profundos sobre nuestra realidad, especialmente la de ALC.

³ Embajador extraordinario y plenipotenciario de Honduras ante el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Decano de los embajadores de América Latina en Londres. Ha sido jefe de Misión ante la ONU en Nueva York, la ONU en Ginebra, la UE y el Reino de Bélgica, así como en RD, Colombia, Cuba y Egipto, entre otros muchos destinos de su larga hoja de servicios dentro de la carrera diplomática de su país. El texto aquí reproducido fue leído el 9.3.2021 por el embajador Romero en la puesta en circulación del libro en Londres, bajo los auspicios del Instituto Cervantes y el patrocinio de la firma *Brennan & Partners*.

Manifiesta Federico Cuello: *“el momento de pandemia que vivimos cataliza acciones diplomáticas cruciales para la reactivación de la economía. Cooperación para la contención. Información sobre los tratamientos y preparativos para el día después de la pandemia.”*

Sus otros capítulos: *“La revolución dominicana”*, *“Conectividad, competitividad y competencia”* analizan con propiedad temas y circunstancias que nos toca enfrentar hoy en día en diferentes responsabilidades, pero sobre todo los que tenemos el alto honor representar en un cargo diplomático a nuestros países.

Federico Cuello se refiere en su libro a la civilización Maya, con *“su preciso calendario, su avanzada astronomía, sus aportes matemáticos y su historia escrita... testimonio de que la civilización también es posible en los trópicos”*. Y nos llama a la reflexión de gestionar mejor el agua cuando nos recuerda que *“40 años de sequía precipitaron el colapso de los Mayas”* pese a que su civilización abarcó Honduras, Guatemala, Belice, El Salvador y México y que según los historiadores eran grandes navegantes y comercializaban por mar con los Taínos. ¡Dos razas inmortales!

Como embajador de Honduras y decano del Cuerpo Diplomático Latinoamericano en el Reino Unido es un gran honor referirme a la actividad de un excelente colega y amigo quien, durante su gestión como embajador en esta nación, siempre supo proyectar a su país con gran profesionalismo y dignidad. Su trayectoria es garantía de lealtad a su país y a sus valores. Por eso nos congratulamos de verlo de nuevo, sin dejar de recordar que la labor de escritor la lleva desde la cuna.

Creció al olor de imprenta, de libros, recordando las pláticas de intelectuales que se reunían en su casa y donde José Israel Cuello – su padre, un gran intelectual dominicano, vertical y luchador por las libertades públicas – sostenía lúcidas tertulias, junto a su madre, doña Lourdes Camilo de Cuello, personificación del arte, la música y la cultura. Vargas Llosa entre otros muchos intelectuales recuerda con gran ilusión sus encuentros en la casa de los Cuello.

Recomiendo este libro de Federico Cuello. Contiene el análisis de las preocupaciones que a diario nos toca enfrentar en el desempeño de nuestras obligaciones y lo ha escrito con sabor y olor a trópico, a Sosúa, a Puerto Plata, a la Romana, a Punta Cana, a Juan Dolio, a Bayahibe, a Samaná, a Boca Chica, a Bávaro y con el patriotismo de los Trinitarios, Duarte, Sánchez y Mella. Con la herencia de Enriquillo, de Anacaona y el valor extraordinario de Concepción Bona.

Don Federico: muchas gracias por la publicación de tan importante libro. ¡Estaremos a la espera de sus próximas entregas!

Inspirar optimismo

por Francisco Caraballo⁴

El embajador Federico Alberto Cuello Camilo posee una sólida formación académica y, sobre todo, una experiencia excepcional en la diplomacia bilateral y multilateral, lo que se ve reflejado en sus escritos.

Este libro, de lectura ágil publicado en tiempos complejos para la humanidad fruto de la terrible situación que vivimos, nos presenta una especie de hoja de ruta de cómo *evolucionar antes que sucumbir*.

Describe con gran acierto las dificultades que se viven en el contexto de la pandemia y a partir de una cita de la frase del primer jefe de gabinete del presidente Obama, Rahm Emmanuel, que dice: “no hay nada peor que desperdiciar una crisis”, desarrolla con propiedad y de manera detallada el concepto de practicar la resiliencia, esa capacidad de resistir, adaptarse y recuperarse a los choques y tensiones que se confrontan.

Propone una República Resiliente para sobreponernos a esta tragedia que nos agobia, lo que él mismo define como una fórmula para coronar la crisis.

En ese sentido, es motivo de alegría que este concepto de resiliencia que describe ya lo estamos viendo reflejado principalmente en el sector turismo, donde se están implementando medidas efectivas que nos han permitido ser uno de los pocos destinos considerados seguros actualmente. De eso precisamente se trata, de adaptarnos y reinventarnos.

Sin lugar a duda, estamos viviendo en un momento único. La ciencia ha permitido obtener vacunas en menos de un año y la divulgación de la secuencia genética del virus en apenas semanas. Pero a pesar de todos los avances científicos y tecnológicos ocurridos desde la pandemia de la gripe de 1918, la ejecución de la respuesta ha estado plagada de contratiempos.

⁴ Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la RD ante la República Federal de Alemania. Previamente fue Representante Permanente con el mismo rango ante la ONU en Ginebra (2017-20). Fue el primer embajador dominicano ante el Reino de Marruecos (2010-2017). Es miembro de la Carrera diplomática. Licenciado en derecho, *summa cum laude*, de la UNPHU, con posgrado en negocios internacionales y maestría en relaciones internacionales de la Universidad de Georgetown. El texto aquí recogido fue leído por el embajador Caraballo el 25.3.2021 durante la puesta en circulación del libro ante el INESDyC.

El libro analiza las adversidades en los inicios del pilar más conocido del Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 (Acelerador ACT), el COVAX, que es el que trata todo lo relativo a las vacunas. A pesar de su noble propósito, no ha cumplido con las expectativas.

La idea detrás del COVAX quizás sea mejor resumida por la frase que en reiteradas ocasiones expresara el mismo director de la OMS, Dr. Tedros Ghebreyesus, al afirmar que hasta que todos los países no estén seguros, ninguno estará seguro.

El COVAX ha pretendido impulsar un acceso *equitativo* a las vacunas contra la COVID-19. Sin embargo, el nacionalismo de las vacunas se ha impuesto al bienestar colectivo. El mismo Dr. Ghebreyesus se refirió a un “fracaso moral catastrófico” para describir la situación de inequidad para el acceso a las vacunas.

El multilateralismo está en crisis y lo ideal sería pensar que la pandemia ha dejado en evidencia para todos los países del mundo la importancia de cooperar para poder superar los problemas globales

Sin embargo, tiene que haber un cambio estructural en la forma de ver el multilateralismo para que no sea un lugar donde las grandes potencias quieran ejercer su influencia a expensas del bien común, que es el objetivo último.

Por esto, esfuerzos como la Alianza para el Multilateralismo, liderada por Alemania y Francia constituye un llamado a fortalecer la diplomacia multilateral. Un ruego para que el multilateralismo resurja. ¡Lo peor sería desperdiciar esta crisis!

Gracias a la tecnología de la información el mundo sigue funcionando, nos permite celebrar esta puesta en circulación por Zoom, pero los contactos personales son aun importantes y sobre todo en el mundo diplomático.

Tomando esto en consideración, el autor describe el rol que podríamos jugar los embajadores en tiempos del COVID-19 y más importante aun nuestro papel post-COVID.

Plantea algunas ideas de cómo potencializar las pocas oportunidades que tenemos a falta de esos contactos personales, cruciales en nuestra profesión, con el objetivo de promover la reactivación de la economía y la recuperación del turismo.

Al igual que a la mayoría de nosotros, el embajador Cuello debió cambiar de sede en medio de esta pandemia, poniendo en práctica inmediatamente las ideas plasmadas en su libro. Nada más llegar a Seúl desde Doha pudo celebrar nuestra fiesta nacional por todo lo alto y hasta organizó clases de bachata virtuales. Lo expresa con exactitud cuando afirma que “la diplomacia

continúa también en tiempos de crisis y la cultura seguirá siendo carta de presentación para abrir puertas cuando de promover al país se trate”.

El libro aborda temas diversos como los relacionados al medio ambiente, en especial y a propósito de que hace unos días se celebró el día mundial del agua, realiza un interesante análisis de cómo nos beneficiaríamos de su uso adecuado y en ese contexto examina el colapso del imperio Maya precipitado por una sequía de 40 años.

Nos ofrece su visión, además, sobre el uso de las energías renovables, temas de competitividad, conflictos en la OMC, de las experiencias de Catar y Corea del Sur durante la crisis.

En fin, es una obra que ofrece un panorama completo de temas de actualidad escritos con agilidad y rigor académico. Pienso que este libro servirá de referencia cuando finalmente concluya esta crisis para evaluar los errores cometidos y las oportunidades del futuro.

Quiero concluir resaltando el mensaje que el autor me transmitió con su obra y es que a pesar de los escollos y las incertidumbres que vive la humanidad, hay que ser optimistas.

Nos invita a creer, a apostar por el sistema multilateral y, sobre todo, a valorar la gran capacidad que tenemos como dominicanos de seguir adelante gracias a una gobernabilidad efectiva, catalizadora de la resiliencia necesaria para evitar sucumbir.

El primer paso para ser mejores y superar esta tragedia es creer en nosotros mismos. El embajador Federico Cuello, a través de su libro, inspira optimismo y me permite creer que estamos evolucionando, que somos resilientes y que no sucumbiremos.

Introducción a la edición del INESDYC

El libro que el lector tiene en sus manos es la tercera edición actualizada y ampliada del original. Gracias al embajador José Rafael Espaillat, rector del INESDYC, forma parte del fondo editorial de nuestra escuela diplomática, como anunciara durante la puesta en circulación de la primera edición, celebrada el 25.3.2021.

Preparar esta tercera edición permitió al autor integrar nuevas secciones, así como resultados cuantitativos que documentan la resiliencia económica dominicana frente al severo choque sanitario provocado por la pandemia.

Las cifras del Banco Central lo confirman. Al 31.12.2021 el PIB registró un crecimiento anual de 12.3%. En alza, turismo (39.5%), construcción (23.4%), zonas francas (20.3%), industria nacional (10.6%), transportes (12.9%), comercio (12.9%), energía y agua (6%), comunicaciones (4.6%), bienes raíces (3%) y agropecuaria (2.6%).

Esto a pesar de la permanencia de restricciones a la circulación, esenciales para contener el contagio y evitar la saturación de las unidades de cuidados intensivos frente a rebotes, mientras avanza imparable el programa de vacunación y se aplican tratamientos efectivos⁵ a la altura de cualquier país desarrollado.

El choque comenzó en febrero 2020 con la caída del turismo y se precipitó entre marzo y abril por efecto de las restricciones a la circulación de personas y a la actividad de la mayoría de los sectores productivos.

Las restricciones formaron parte de un conjunto de respuestas fiscales, monetarias, bancarias, financieras y sanitarias con las cuales compensar sus efectos y procurar su efectividad.

El sistema sanitario fue sometido a fuertes tensiones mientras probaba tratamientos que redujeran la mortalidad del COVID-19, teniendo pendiente todavía la masificación de las pruebas de contagio y el rastreo de contactos utilizando la app desde hace tiempo disponible.

⁵ <https://www.msp.gob.do/web/?p=13436>

La recuperación se sentía desde diciembre 2020, cuando la actividad económica había superado los niveles registrados en enero de ese año.

El efecto combinado del choque sanitario y de las restricciones tuvo un impacto desigual sobre la actividad económica en 2020, año en el que solo los sectores de salud, finanzas, alimentos, bienes raíces, gobierno y comunicaciones crecieron, aportando 32% del PIB.

Cuadro No. 1
República Dominicana, 2020-2021
La recuperación en curso
Tasa de crecimiento del PIB real por origen sectorial (%)

Actividad	2020	2021
Agropecuario	2.8	2.6
Explotación de minas y canteras	-12.5	-0.7
Manufactura local	-2.2	10.6
Manufactura zonas francas	-2.7	20.3
Construcción	-10.7	23.4
Servicios	-7.0	9.9
Energía y agua	0.4	6.0
Comercio	-4.8	12.9
Hoteles, bares y restaurantes	-47.5	39.5
Transporte y almacenamiento	-7.6	12.9
Comunicaciones	2.7	4.6
Servicios financieros	7.1	-2.6
Actividades inmobiliarias y de alquiler	3.8	3.0
Administración pública	0.8	-1.7
Enseñanza	-3.7	-1.6
Salud	12.5	-0.3
Otras actividades de servicios	-11.1	6.4
Valor agregado	-6.3	11.5
Impuestos a la producción netos de subsidios	-11.6	24.1
Producto interno bruto	-6.7	12.3

Fuente: Banco Central de la RD.

El sector más perjudicado fue el turismo. Su aporte al PIB cayó 47.5%. Igualmente, su contribución a la cuenta corriente disminuyó 64.3%. Al 31.3.2021 seguía cayendo, a una tasa anualizada de 38.2%. Pero al 31.12.2021 ya iba en franca recuperación, recibiendo durante el último mes del año la cifra sin precedentes de más de 700 mil turistas.

Si bien las exportaciones totales de bienes cayeron 8% en 2020, dos tercios del total exportado creció durante el año, representando ingresos en divisas por US\$8.7 mil millones. Salvo el oro, cuatro de las cinco principales son actividades de zonas francas: dispositivos médicos, electrónicos, cigarrillos y “otros industriales”.

La realidad de la crisis y el alcance de la recuperación plantean desafíos para el servicio exterior, cuyas funciones⁶ son informar sobre lo que acontece en sus destinos, promover y proteger los intereses del país, negociar en su nombre y representarlo ante gobiernos y demás actores relevantes.

Gráfico No. 1
República Dominicana, 2020
Indicador mensual de actividad económica



Fuente: Banco Central de la RD.

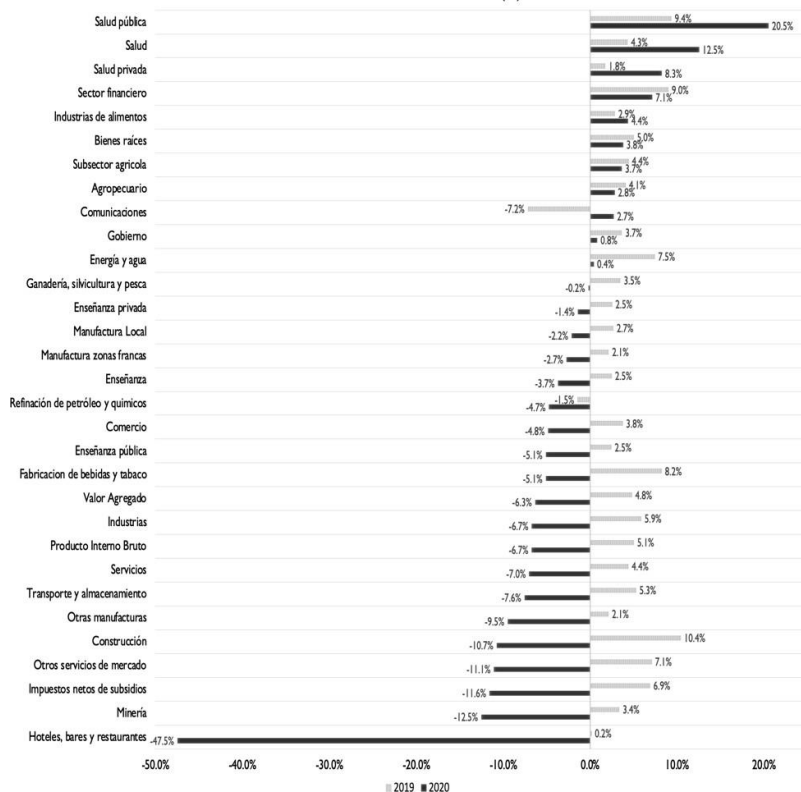
Este libro busca así informar a la política exterior sobre el contexto de la crisis sanitaria y las respuestas internas y externas que conllevó. Esto requiere combinar la diplomacia con la evaluación de las políticas públicas asumidas en tiempos de COVID-19, con miras a sugerir medidas potencialmente relevantes para acelerar la recuperación.

Entre estas se destacan las acciones diplomáticas emprendidas para ingresar al COVAX de la OMS; recibir cooperación científica en la gestión del contagio y el diseño del programa de vacunación; sacar a la RD de la lista de destinos riesgosos; captar más turistas; atraer inversiones para la conectividad y para posicionarnos en las cadenas de suministro internacionales; atraer nuevas aerolíneas; obtener suministros de vacunas con la celeridad requerida ante el incumplimiento en las entregas provenientes de

⁶ Convención de Viena sobre las relaciones diplomáticas de 1963, promulgada en la RD mediante Resolución 101 del 1.1.1963.

los proveedores originalmente contratados; y tramitar donaciones de mascarillas y pruebas de contagio.

Gráfico No. 2
República Dominicana, 2019-2020
Impacto sectorial del COVID-19
Tasas de crecimiento (%)



Fuente: Banco Central de la RD.

Se trata de ser resilientes frente al choque, sobrevivir el corto plazo, adaptarnos a las tendencias de largo plazo aceleradas por la crisis y revolucionar las políticas públicas para reconstruir mejor la economía.

El enfoque propuesto contribuye a fortalecer la gobernabilidad demostrada ante la crisis, gracias a la cual la comunidad financiera internacional confió en la capacidad de recuperación del país.

Apoyar la recuperación requiere ahora, con carácter de urgencia, promover el comercio y la inversión en los sectores todavía rezagados.

Por haber creado un entorno favorable para la discusión abierta de estos temas, con miras a informar la política exterior sin pretender de ninguna manera trazarla, el autor desea agradecer al ministro de Relaciones Exteriores, Embajador Roberto Álvarez Gil, quien junto al embajador José Rafael Espaillat aportara la generosa nota preliminar con que se inicia esta edición.

Cuadro No. 2
República Dominicana, 2019-2021
Indicadores del turismo dominicano
Tasas de crecimiento (%)

Indicadores	2019	2020	2021
Valor agregado	0.2	-47.5	39.5
Tasa de ocupación hotelera	71.6	30.4	51.0
Flujo turístico	-1.9	-62.7	107.6
Extranjeros no residentes	-4.6	-68.3	115.1
Dominicanos no residentes	14.5	-35.1	89.6
Ingresos por turismo US\$	-1.2	-64.2	112.6

*Cifras preliminares.

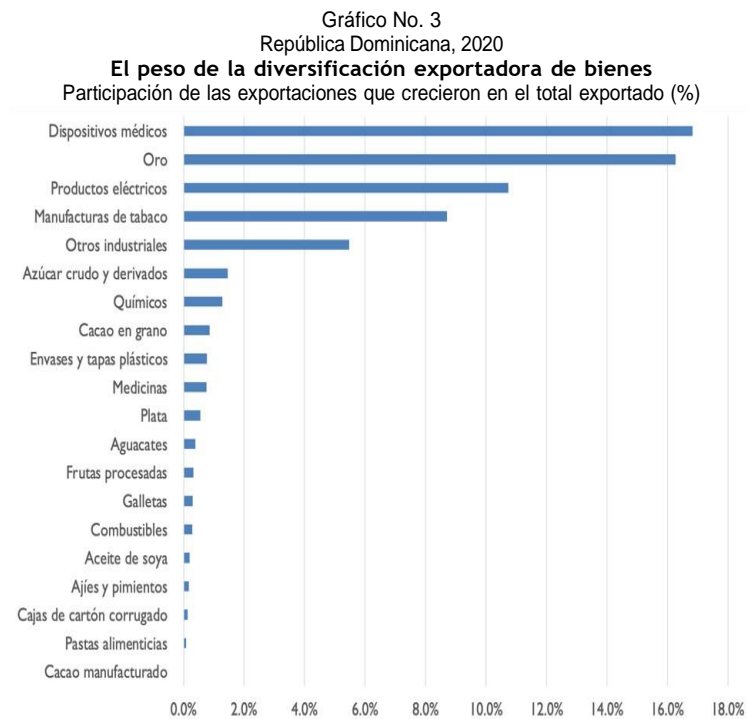
Fuente: Banco Central de la RD.

Igual reconocimiento merecen los Embajadores Iván Romero, jefe de misión de Honduras y decano de América Latina en Londres y Francisco Caraballo, jefe de la misión dominicana ante la República Federal de Alemania, por las generosas palabras que acompañan esta nueva edición, pronunciadas en las puestas virtuales en circulación patrocinadas por el Instituto Cervantes en Londres y el INESDYC en Santo Domingo el 9 y el 25 de marzo del 2021.

Gracias, por último, a la Asociación Cibao de Ahorros y Préstamos, por invitar al autor a disertar sobre los temas aquí tratados, ofreciéndole la oportunidad de elaborar una presentación detallada cuyo material gráfico ha sido parcialmente incorporado a esta nueva edición, enriqueciéndola considerablemente con respecto a la original.

Introducción

El 2020 marca un antes y un después en la República Dominicana. Transformación, todavía en curso, del sistema de partidos. Cambio generacional del electorado y del liderazgo. Surgimiento de la clase media como fuerza política capaz de desafiar al clientelismo, aunque en una desafortunada contraposición entre *popis* y *wawawás*.



Fuente: Banco Central de la RD.

A corto plazo, la contención del COVID-19 desplomó la demanda de servicios presenciales en la aviación, la cultura, el comercio al detalle, la restauración y el turismo, poniendo a prueba la resiliencia de países pobres y ricos por igual.

El impacto fue aun mayor para los sectores informales, revirtiendo los avances en la lucha contra la desigualdad.

Cuadro No. 3
República Dominicana, 2020
Respuesta fiscal al COVID-19

FASE I	FASE II	PA' TI	Quédate en casa	Prórrogas DGII
RD\$5,000 mensuales para empleados a ese	Trabajadores activos	RD\$5,000	RD\$6,500	Pagos de impuestos
RD\$8,500 de aporte máximo para salarios	Sectores de servicios presenciales	Trabajadores informales	811 mil familias con tarjeta Solidaridad	Presentación de declaraciones juradas
Trabajadores suspendidos	Sector educativo		690 mil familias pobres catalogadas por SIUBEN	
			350 mil hogares con jefes adultos	

Fuente: coronavirusrd.gob.do

Globalmente, para el Banco Mundial la pobreza extrema creció 14%, anulando lo logrado desde 2015 e impactando la economía a niveles solo vistos durante la gran depresión (Blake y Wadhwa, 2020).

República Dominicana demostró la relevancia de la gobernabilidad para la resiliencia, amortiguando el impacto social de la crisis con ingresos mínimos para los grupos vulnerables, crédito a las empresas afectadas y moratorias en los pagos, medidas que recibieron continuidad luego del cambio de gobierno.

Igualmente, la diversificación y la confianza son claves para la resiliencia económica. República Dominicana cuenta con una oferta exportable diversificada de manufacturas, minerales y agricultura, cuyo crecimiento durante la pandemia fue determinante en el desempeño del sector externo durante la crisis.

Esta diversificación, unida al desplome de los precios de los combustibles y al aumento de las remesas, compensó parcialmente la caída del turismo.



La confianza de los mercados de capitales internacionales se tradujo en un flujo ininterrumpido de financiamiento multilateral, bilateral y privado, estabilizando así el tipo de cambio en breve plazo y permitiendo cerrar el año con el mayor nivel de reservas de la historia.

Numerosos aspectos de la respuesta a la pandemia tomaron en cuenta las mejores prácticas internacionales. La mayoría de los escritos aquí reunidos representan el intento del autor – economista profesional y embajador de carrera en ejercicio – para extraer y comunicar lecciones relevantes del manejo internacional de la crisis a través de su pequeña columna de opinión de 500 palabras semanales en el periódico *El Día*, con la esperanza de llegar a un público más amplio que el que recibe sus informes diplomáticos.

Si algo queda claro del esfuerzo plasmado en este libro es que el caso dominicano no es único.

Pocos países estaban preparados para un choque sanitario que aceleró transformaciones de largo plazo como la robotización de las manufacturas, la automatización de los servicios y la deslocalización de las cadenas de suministro.

Cuadro No. 4
República Dominicana, 2020
Respuesta financiera al COVID-19

Fondos soberanos	Organismos internacionales	Gestión de reservas
Colocación de US\$3,800 millones	US\$650 millones del FMI	US\$10,750 millones a diciembre 2020, el mas alto de la historia
	Entre US\$1,000 y 3,000 de la facilidad de liquidez de la Reserva Federal de los EEUU	

Fuente: coronavirusrd.gob.do

La crisis pone a prueba la resiliencia sociopolítica de los países. Los sistemas educativos deberán entrenar personas más creativas y flexibles capacitadas a distancia en vez de presencialmente.

La educación a distancia requerirá inversiones masivas para digitalizar contenidos y transmitirlos universalmente. Ello no elevará automáticamente la calidad y ni asegurará la equidad educativa.

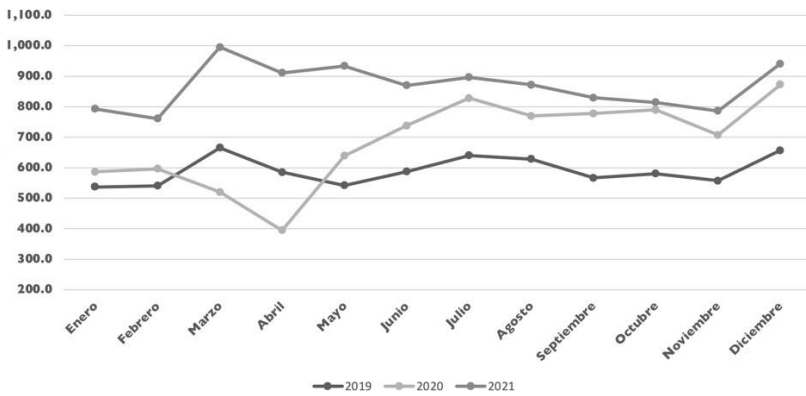
Tampoco resolverá la necesidad de supervisión a nivel inicial y primario al carecer de suficiente disciplina el alumnado, por lo cual será necesario continuar educando presencialmente, haciendo así urgente la reapertura escolar como se ha hecho en las demás regiones del mundo.

La salud tendrá que mantener la prioridad justamente recibida durante la pandemia. Contenerla y eventualmente erradicarla requiere pruebas masivas de contagio, rastreo de contactos, tratamientos todavía experimentales, atención en unidades de cuidados intensivos, desarrollo de vacunas y vacunación expedita sin garantía de distribución equitativa entre países.

Por sus efectos sobre las vías respiratorias, el COVID-19 impone demandas adicionales a la calidad del aire. La contaminación está en RD sujeta a estándares permisivos que no se cumplen.

El costo de respirar un aire limpio es menor que el de contener la pandemia, salvando un número aun mayor de vidas. Urge así acelerar la adopción de energías renovables en la electricidad y los transportes para reducir la polución.

Gráfico No. 5
República Dominicana, 2019-2021
Ingresos por remesas familiares
(Millones de US\$)



Fuente: Banco Central de la RD.

En estos escritos la diplomacia se conjuga en la tensión entre eficiencia y resiliencia; la supervivencia a corto plazo y la aceleración de transformaciones de largo plazo; la continuidad de la gobernabilidad en momentos de cambio político; la dignidad de la política exterior frente a la crisis de la globalización⁷ y los requerimientos de mayor conectividad en momentos en que la competitividad y la competencia se encuentran amenazadas ante los renovados intentos de concentración de mercados y las generosas ayudas de estado a industrias estratégicas como las aerolíneas y las farmacéuticas.

Quizás desde la gran depresión no se vivieran momentos como los actuales en los que todos confrontan los mismos desafíos, ofreciendo la posibilidad de respuestas comunes que les permitan superar las rivalidades norte-sur, para lo cual cuentan con un punto de partida cada vez más relevante: los ODS de la Agenda 2030 adoptada por consenso en la Asamblea General de la ONU en el 2015, en la cual la resiliencia es uno de sus principios rectores.

⁷ Resultado de “las mejoras en la tecnología y las comunicaciones, liberalización del comercio internacional y el subsecuente incremento de los flujos económicos a través de la operación de las empresas multinacionales... que ha debilitado la diferenciación entre lo doméstico y lo internacional en varios campos de la actividad económica” (Papadopoulos, 2010: 36) sin que los gobiernos atendieran las necesidades de adaptación doméstica a las nuevas condiciones, resultando en gobiernos populistas precisamente en los países que más hicieron por implantar local e internacionalmente el nuevo modelo.

Cuadro No. 5
Corea, Qatar y República Dominicana, 2020-2021
Respuesta sanitaria al COVID-19

Medidas	Corea	Qatar	RD
Pruebas masivas	XXX	XXX	X
Rastreo de contactos	XXX	XXX	?
Cuarentenas	XXX	XXX	X
Mascarillas	XXX	XXX	X
Tratamientos eficaces	XXX	XXX	XX (al 31.8.2021) XXX (al 31.12.2021)
Vacunación	X (al 30.6.2021) XXX (al 31.12.2021)	XXX	XXX

Fuente: ourworldindata.org

Gracias al MIREX, a José Monegro, director de *El Día*, a Ivelisse Villegas, del *Listín Diario*, a José Luis Taveras, editor de *Gaceta Judicial*, a Mirna Amiama Nielsen – editora del número especial de la *Gaceta Judicial* donde apareció originalmente uno de los artículos aquí reproducidos – así como al Prof. Farhan Mujahid Chak, de la Universidad de Qatar, por haber hecho posible la preparación y publicación inicial de estos escritos.

Especial agradecimiento merecen los evaluadores (*referees*) de los artículos aquí recopilados, quienes con poquísima antelación antes de su publicación fueron siempre capaces de leerse los y advertirme sobre no pocas imprecisiones. Ellos saben quiénes son y para evitar el riesgo de omitir alguno prefiero dejarles aquí, colectivamente, mi reconocimiento sincero.

Por último, y no por ello menos importante, a mi esposa Natalia Federighi de Cuello, quien más que una *referee* jugó ella sola el rol de grupo focal para cada artículo, haciéndome pulir la prosa y expresar más claramente mis ideas sin sacrificar su concisión.

Solo un servidor, claro está, es responsable de cualquier error que hubiera persistido luego de sus generosos comentarios.

Capítulo I

Realizar una república resiliente

Los 193 miembros de la ONU se comprometieron en el 2015 con un enfoque común frente a los desastres naturales,⁸ el financiamiento al desarrollo,⁹ los objetivos de desarrollo sostenible¹⁰ y el cambio climático.¹¹ Cada uno de esos compromisos tiene en la resiliencia uno de sus principios rectores.

La resiliencia es la capacidad de un sistema (sea una persona, una empresa, una ciudad, un municipio o incluso un país) para resistir, adaptarse y recuperarse a los choques y tensiones que confronta.

Hay que ser resilientes a los choques de tipo sociopolítico, como los disturbios en barrios marginados o zonas rurales desfavorecidas. Por ello la importancia del crédito rural y a las MIPYMES, así como de construir viviendas e infraestructura que sienten las bases económicas para la paz social.

Hay que ser resilientes, también, frente a los choques que inevitablemente nos trae la naturaleza, estando como estamos en la trayectoria de los huracanes y en la activa plataforma sísmica del Caribe.

Por ello la importancia de construir en zonas de bajo riesgo, de reconstruir mejor (*build back better*) después de los siniestros y de promover a todo nivel una cultura de prevención.

Por el cambio climático, se esperan huracanes más fuertes y frecuentes, al tiempo que se eleva el nivel del mar, aumentando así aun más el riesgo que confrontan zonas costeras, particularmente las playas y los hoteles en ellas instalados.

⁸ *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030* publicado en UNISDIR (2015:10-37).

⁹ *Marco global para el financiamiento al desarrollo post-2015*, publicado en la ONU (2015a: 1-19).

¹⁰ *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, publicado en la ONU (2015b).

¹¹ *Acuerdo de París*, publicado en la ONU (2015c: 113-141).

Hay que ser resilientes, además, a los choques económicos, como ese que nos vino de fuera en el 2008, gracias al cual pasamos de crecer del 7% al 3%, a diferencia del resto del mundo que prácticamente colapsó.

Hay que ser resilientes, por último, teniendo la gobernabilidad adecuada a cada nivel para asegurar la capacidad de respuesta efectiva a los desastres y así evitar que por ser demasiado permisivos vuelvan a quebrar bancos, como en el 2003, a un costo de 20% del PIB y más de un millón de nuevos pobres.

Y para garantizar que las acciones de prevención, mitigación y respuesta frente a choques y tensiones se planifiquen y ejecuten descentralizadamente, como lo requiere la contención del contagio en casos de pandemias.

Junto a la consultora británica ARUP y el INTEC, con financiamiento de la UE y el PNUD y a solicitud de los Ministerios de Economía y Hacienda, se inició a finales de 2018 el primer plan nacional de resiliencia que formula país alguno. Hasta entonces el tema se abordaba a nivel sectorial o, primordialmente, urbano. Los aportes conceptuales de ARUP, por ejemplo, fundamentan el trabajo que realiza el club de 100 ciudades resilientes del mundo, de las cuales Santiago de los Caballeros es la única dominicana.

Al llegar a Santiago los consultores de ARUP escucharon atónitos cómo los equipos del CDES llevan años utilizando de manera creativa el círculo de la resiliencia que desarrolló ARUP a petición de la Fundación Rockefeller y que ellos, los consultores de ARUP, habían venido a promover.

Urge pues continuar con la formulación del plan nacional de resiliencia. Urge, aun más, realizar la resiliencia con una república de municipios como el que ya tenemos en Santiago.

Coronar la crisis

No hay nada peor que desperdiciar una crisis. Así pensaba Ralph Emmanuel, primer jefe de gabinete del presidente Obama. La economía caía libremente por el precipicio del colapso bancario del 2008.

La hemorragia financiera era incontenible por las aventuras militares en Afganistán e Irak, por los recortes fiscales heredados, y por una legislatura hostil controlada por el emergente populismo de derechas.

Aun así, antes que ningún otro país desarrollado, los EE. UU. salieron de la crisis, generando empleos, transformando su base productiva, rescatando

los bancos y asegurando por vez primera una cobertura casi universal en materia de salud.

Estamos hoy ante un nuevo precipicio por el efecto que sobre la economía mundial está teniendo el COVID-19, coloquialmente conocido como el coronavirus. Millones de trabajadores chinos que vacacionaban por el año nuevo lunar duraron semanas sin reintegrarse a sus labores. Ciudades enteras fueron colocadas en cuarentena. aun así, el contagio continúa.

La oferta y sus cadenas de valor comenzaron rápidamente a caer en la ausencia de trabajadores. La demanda cae también, víctima del bajón en las expectativas. El turismo, sea de ocio o de negocios, cae aun más, acelerado por la cancelación de las principales convenciones internacionales.

Las fluctuaciones en las cotizaciones bursátiles son las más amplias desde el 2008. El viernes 28.2.2020 el Dow Jones cerró con el mayor bajón acumulado de los últimos 11 años. Una semana después, a pesar del optimismo del estímulo monetario de la Reserva Federal y de las inyecciones crediticias del FMI y del Banco Mundial, las bolsas han caído nuevamente.

Esta es la marea cambiante en que navega la pequeña y abierta economía dominicana, cuyo crecimiento ha sido el mayor del hemisferio y cuya diversificada oferta exportable concita admiración. Es una marea que comenzó a cambiar por las políticas que priorizan el *reshoring* (relocalización) de las cadenas de valor, que revierte la globalización con la adopción de aranceles prohibitivos y que, lejos de recuperar empleos, los sustituye por robots.

Confrontados con este contexto claramente cambiante en el corto plazo, sumergidos de manera irreversible en la transición de largo plazo hacia la 4ta revolución industrial, y en el umbral de las consultas electorales, ¿cuáles deben ser las respuestas?

Algunos propondrán montarnos en el barco antiglobalista de la derecha populista. Pero con un mercado interno tan pequeño, jamás podremos generar suficientes empleos y divisas apartados de la economía mundial, ni mucho menos mantener el ritmo de crecimiento registrado.

Otros buscarán consolidar la resiliencia económica, esa que permitió coronar la anterior crisis del 2008 con un crecimiento robusto del 3%. Si en ese entonces la clave fue mantener abierta la llave de las inversiones públicas, ahora también debiera serlo, pero con mayor sentido estratégico.

Para que el niño de Cienfuegos tenga las mismas oportunidades que el de Gurabo. Para que la madre de Padre las Casas tenga las mismas opciones laborales y servicios sociales que la de Punta Cana. Para que todos, no importa dónde vivan, puedan depender de la creatividad y el talento que jamás tendrá ningún robot.

Practicar la resiliencia

¿Qué pasará el día después de que superemos la pandemia? ¿Será entonces el momento de pensar en reactivar el comercio, la inversión y el turismo? ¿No debiéramos, desde ya, ir relanzando este país fascinante, fértil y frondoso, habitado por gente talentosa, tesonera y trabajadora?

La recuperación podrá ser más rápida si desde ya nos reposicionáramos para un mercado mundial cuyos gustos y preferencias habrán cambiado por la pandemia.

En el turismo, por ejemplo, la marca país dominicana se fortalecerá si en lo adelante el sector salud se estructurara alrededor de alianzas público-privadas. Capaz de suplir las necesidades internas de productos médicos y farmacéuticos y de seguir exportando exitosamente. Comprometido con la respuesta efectiva a las pandemias y demás urgencias sanitarias. Dotado de capacidad en exceso para alojar pacientes regulares y de cuidados intensivos.

Así, el turista que aquí venga, lo hará con la confianza de saber que será bien atendido si se enferma. Y si además cumplimos internamente con los estrictos estándares de sanidad que ya satisfacen los exportadores de frutas y vegetales, su confianza será aun mayor.

En zonas francas, la producción *justo a tiempo* basada en cadenas de suministro de unos cuantos productores eficientes confrontaba, antes de la pandemia, fuertes presiones para reunificarse en un solo territorio. Esto habría significado abandonar la división internacional del trabajo repartida en operaciones *offshore* (deslocalizadas) que tanto nos ha beneficiado.

Lo contrario es el *reshoring* (relocalización) del populismo antiglobalista. Pero la cuarentena ha dejado claro el riesgo de depender de un solo suplidor para producir justo a tiempo: cualquier interrupción en los suministros conlleva retrasos en las entregas de productos terminados.

Así, los operadores de parques de zonas francas deben atraer y retener contratos con fabricantes de productos que deseen tener redundancia en sus cadenas de suministro. Esto es, suplidores adicionales a los ya existentes.

Sin olvidarse claro que son los servicios prestados a distancia, como los de la informática, los que más están creciendo, los que mejor se remuneran y los que difícilmente puedan ser reemplazados por algoritmos.

Los puertos dominicanos ya estaban en la mira de inversionistas internacionales deseosos de operar en el que será pronto el centro logístico de las Américas. Solo esperan la licitación pública internacional que les permita apalancar a los operadores que sean seleccionados.

Nada nos impide ir preparando desde ya las bases de la licitación. La prensa internacional reporta diariamente cómo, en estos tiempos de crisis, los inversionistas con liquidez andan pescando oportunidades.

Los aeropuertos dominicanos ya son operados privadamente, pero, por la caída en los vuelos, sin duda que estarían abiertos a una inyección estratégica de nuevos capitales privados que les permitan mejor sobrellevar los meses que dure la pandemia y recuperarse con aun mayor fortaleza.

Reposicionarnos para después de la crisis nos hace valorar aspectos como la confianza, la redundancia, y las alianzas público-privadas. Porque sin confianza no hay lealtad. Sin redundancia no hay continuidad. Y sin alianzas público-privadas no hay compromiso de largo plazo.

La práctica diaria de estos valores nos hará más resilientes para los futuros choques que inevitablemente sufriremos, en esta era de perturbaciones continuadas.

Navegar con brújula

La pandemia catalizó el efecto de procesos de largo plazo que nos afectan directamente, sobre los cuales no tenemos ningún control: el *reshoring* (relocalización) de la inversión extranjera y la 4ta revolución industrial.

El *reshoring* es lo contrario del *offshoring* (deslocalización), ese proceso que sopló las velas de las zonas francas por tantas décadas con inversión extranjera en actividades que aprovecharon los menores costos y elevada productividad del trabajador dominicano. Fue un proceso en el que países asiáticos – de los cuales el principal fue China – sacaron gran ventaja.

Para contener el contagio, el aislamiento social generó desempleo masivo y desplomó el crecimiento de los principales mercados internacionales. Superada la pandemia, ¿volveremos al mismo patrón de comercio que tanto nos hizo crecer?

Por el COVID-19 la voluntad de *reshoring* es aun mayor. Se entiende que depender de países asiáticos que son ahora “competidores estratégicos” crea riesgos de espionaje o debilita la resiliencia frente a futuras pandemias.

Por ello la sensibilidad en rubros como la telefonía 5G, los farmacéuticos o los dispositivos médicos.

Pero el *reshoring* no será la panacea. Recuperar los empleos perdidos será difícil en los países desarrollados, donde la 4ta revolución industrial robotiza la industria y automatiza los servicios, utilizando inteligencia artificial para reemplazar telefonistas por sistemas de reconocimiento vocal, eliminar abogados por sistemas de reconocimiento de textos y hasta algunos médicos por sistemas de reconocimiento de imágenes.

Porque robotizar lo fabril y automatizar los servicios totalmente tomará tiempo, es posible prever una etapa intermedia del *reshoring* – calificada por algunos como *nearshoring* – durante la cual la producción emigrará desde los “competidores estratégicos” asiáticos hacia países más cercanos geográfica y legalmente a los EE. UU. y la UE.

Otro proceso en curso que coincidió con la pandemia es el de la salida del Reino Unido de la Unión Europea, conocida como *Brexit*.

Las cadenas de suministro en sectores clave del tejido industrial británico se verán afectadas por la ausencia de un régimen comercial equivalente al del mercado común europeo, condenando a las empresas británicas a pagar aranceles, a perder acumulación en base a las reglas de origen europeas y a verse obligados a demostrar el cumplimiento de estándares ambientales, sanitarios y técnicos – las llamadas barreras no arancelarias.

La diplomacia debe ponerse al servicio de la oportunidad de pescar en el río revuelto que presenta esta transición, para beneficio de las zonas francas y sus casi 300 mil empleos altamente productivos que dependen de su encadenamiento con el suministro a las redes de fabricación estadounidenses y potencialmente europeas.

Los electrónicos, farmacéuticos y dispositivos médicos británicos, así como los textiles españoles muy bien podrían complementar sus operaciones con la fabricación en RD.

Sus productos terminados podrán ingresar desde aquí sin cuotas ni aranceles tanto a la UE como a los EE. UU., lo cual no podrán hacer ni desde el Reino Unido ni desde el resto de la Unión Europea mientras no tengan acuerdos de libre comercio con EE. UU.

Será poco sin embargo lo que podrá hacer la diplomacia si no hay una respuesta interna que generalice a nivel nacional la capacitación recibida por esos dominicanos que han sabido innovar en temas de robotización fabril y automatización de los servicios.

Sobrevivir en lo adelante requerirá que la creatividad complemente los bajos costos y alta productividad del trabajador dominicano. Quien dude que esto sea posible solo debe visitar el Instituto *Cincinnatus* que desde hace años funciona en el Salesiano de Jarabacoa.

Será solo transformando nuestro sistema educativo a la luz de este ejemplo exitoso que estaremos preparados para el mundo de manufactura robotizada y servicios automatizados.

Sigamos así la brújula del patrón de comercio que viene. Sus fuertes matices regionales y su énfasis en la capacidad de innovación requieren aprovechar las economías de aglomeración que tendríamos si nos convirtiéramos en el centro logístico de las Américas, proyecto que potenciará todo lo que nos hace especiales: localización geográfica, dotación de puertos, infraestructura de transportes y telecomunicaciones, capacidad productiva, tratados comerciales y, sobre todo, el talento de nuestra gente.

Evolucionar o sucumbir

Jorgelín y Raddelyn Ortiz lo tenían todo en contra. Nacieron en un barrio pobre de Jarabacoa y hoy son exitosos programadores en canales y editoriales estadounidenses. Edwin Peñaló lo tenía casi todo desde la cuna. Nació en Villa Olga y hoy vive cómodamente como programador en Canadá.

Lo que les faltaba no lo encontraron en bachilleratos y universidades sino en *IntelliSys*, empresa dominicana de programación que imparte informática como segundo idioma a través del Instituto *Cincinnatus* en el Salesiano de Jarabacoa.

Nada más pasar el examen de admisión, Edwin, Raddelyn y Jorgelín tenían garantizada su formación y su “primer empleo en *tech*”, desarrollando el programa de inteligencia artificial que permitió al FBI detectar fraudes contables ocultos en millones de páginas de reportes financieros.

Formar a sus empleados permitió a *IntelliSys* triunfar como empresa en el competitivo mundo de la programación, sirviendo a una selecta clientela internacional desde sus oficinas de Santiago de los Caballeros.

Recibí a sus directivos, Chris Corcino y Dalisa Heredia, cuando pasaron por Londres luego de ser reconocidos por la UNESCO en París por el modelo educativo de *IntelliSys*, y de participar como conferencistas junto a otros expertos internacionales en el foro sobre habilidades digitales que convoca anualmente el organismo. Conocerlos me confirmó la existencia de empresarios dominicanos embarcados en la 4ta revolución industrial.

Ni la pandemia ni la depresión mundial han impedido a *IntelliSys* seguir creciendo. Para programar solo basta tener computadoras, no importa dónde estén. Muchos de sus clientes pudieron con su ayuda digitalizar totalmente sus operaciones para vender a domicilio y recibir pagos en línea.

IntelliSys aporta medios educativos innovadores que llegan a todos los alumnos, tengan o no acceso a las redes, asegurando la formación remota sin discriminación en momentos de distanciamiento social.

Y para mejor contener la pandemia, colabora *pro-bono* en la digitalización progresiva de las estadísticas diarias de salud y en el rastreo de contactos con personas contagiadas usando la app COVID-19 para iOS y Android.

Pese a lo dispuesto en la Constitución y lo prometido en sucesivos programas de gobierno, la igualdad de oportunidades dista mucho de ser una realidad. Excepto claro para los empleados de *IntelliSys*, gracias a su *pensum* innovador de informática y matemáticas abierto a los que tengan el talento requerido, vengan de Jarabacoa o de Villa Olga.

Ojalá bachilleratos y universidades replicaran a nivel nacional ese modelo educativo, para salir algún día del último lugar en la clasificación PISA de calidad educativa¹², sin lo cual jamás podremos erradicar la pobreza y ser un país de clase media, con ciudadanos capaces de participar de manera informada en los procesos políticos y superar de una vez por todas el clientelismo.

¹² <https://factsmaps.com/pisa-2018-worldwide-ranking-average-score-of-mathematics-science-reading/>

Necesitamos así de muchos como Edwin, Raddelyn y Jorgelín. No para denostarlos como *popis* de Villa Olga o *wawawás* de Jarabacoa, sino para que su creatividad nos haga resilientes como sociedad en un mundo cambiante. Uno en el que empresas, gobiernos y hasta los partidos políticos no tienen más opción que evolucionar o sucumbir.

Por la reapertura escolar

En Alemania, Bélgica y Francia los niños asisten diariamente a sus colegios. Padres y profesores portan obligatoriamente mascarillas. Todos usan desinfectante de manos a la entrada y durante la jornada.

Raros han sido los brotes de COVID-19 en sus colegios.¹³ Cuando han surgido, solo guardan cuarentena los profesores y compañeros de curso del infectado. El resto de la escuela continúa funcionando.

Pese a contar con una amplia clase media, cobertura universal del internet y uso generalizado de ordenadores, tabletas y celulares, para esos países todavía la educación a distancia carece de contenidos y de medios para llegar a todos los estudiantes por igual.

Por eso mantienen abiertas sus escuelas, dando a sus alumnos seguridad adecuada y nutrición suficiente.

Sin educación, ningún país de América Latina y el Caribe podrá erradicar la pobreza ni mucho menos reducir la desigualdad.

Nuestra región sigue siendo la más desigual del mundo. Pero hasta ahora las tendencias iban en el sentido correcto.

Tanto la pobreza como la desigualdad disminuían al tiempo que más estudiantes iban a la escuela y se graduaban.¹⁴

El COVID-19 puso freno a esas tendencias. Al 31.1.2021, los gobiernos de la región llevaban 29 semanas con las clases suspendidas, más que ninguna otra región del mundo.¹⁵

Más temprano que tarde se podrán evaluar las consecuencias para el desempeño comparativo de la región frente al resto del mundo.

¹³ <https://text.npr.org/934153674>

¹⁴ <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/lac-equity-lab1>

¹⁵ <https://es.unesco.org/gem-report/>

Porque mientras en otras regiones se sigue estudiando, en la nuestra los estudiantes pierden capacidad de lectura y escritura.

Hacinados en casas pequeñas con débiles señales e insuficientes medios digitales – por lo general un solo celular para toda la familia – es poco lo que pueden esperar de la educación a distancia.

La evidencia reportada por la UNESCO es clara: por el cierre de las escuelas desde que comenzó la pandemia, más niños y adolescentes abandonan las escuelas, sufren de violencia doméstica o caen en la delincuencia.¹⁶

Las escuelas son a la vez fuente del saber y refugio contra el abuso en el hogar. Al estar cerradas, aumentan los embarazos prematuros y el matrimonio infantil.

El organismo advierte que “son los más pobres y vulnerables los que más sufren cuando las escuelas cierran”, abogando “por la continuidad del aprendizaje y la apertura segura de las escuelas”.

De continuar cerradas, “el derecho a la educación quedaría amenazado”.

¿Y qué decir de la presión sobre las madres, quienes se debaten entre trabajar y dejar solos a sus hijos en casa o renunciar y supervisar a duras penas sus estudios a distancia?

Si el contagio no aumenta por tener abiertas las escuelas, ¿cómo justificar en la región que todavía estén cerradas?

No debiera esperarse un día más para reabrir las escuelas y así revertir la involución a la que está sometida la región.

De popis y wawawás

Con sorprendente recurrencia se producen en el mundo convulsiones generacionales imposibles de ignorar. La última, en los 1960s, produjo disturbios raciales, incendios en ciudades, guerras civiles y golpes militares. Desde Dhaka hasta Detroit, desde París hasta Phnom Penh o incluso de Santo Domingo a San Francisco, no hubo rincón del mundo que no temblara. Era la hora de abrirle el paso a la juventud que, en la escena, a sangre y fuego entraba.

¹⁶ <https://news.un.org/en/story/2020/12/1080732>

Poco importa que en París los *popis* se rebelaran contra el cambio o que en Detroit los *wawawás* reclamaran la igualdad. O que en San Francisco los *popis* fueran hippies o que en Santo Domingo los *wawawás* combatieran en las calles por el retorno de la constitucionalidad. Para ellos de lo que se trataba era de pasar la página.

Hoy parecería que estuviéramos pasando por momentos similares. En Santiago de Chile, por ejemplo, meses y meses de manifestaciones buscan revertir la desigualdad entre grupos de ingreso, entre asalariados y jubilados y entre municipios mejor dotados y los otros, empobrecidos. Porque poco fue lo que hicieron la apertura y la globalización para impartir justicia social a lo largo del territorio.

En Londres, cuyos alquileres exorbitantes excluyen todos los años a 50 mil personas, se enterró la austeridad para dar a los *wawawás* brexiteros de la frontera anglo-escocesa los trenes, escuelas y hospitales que hace tanto necesitaban y que, oh paradoja, les traen ahora los *popis* herederos de Lady Thatcher.

Contundente la respuesta del Reino Unido a la crisis global, precipitada por el coronavirus y sus secuelas todavía en curso de caída en la oferta, la demanda, el turismo y las bolsas internacionales.

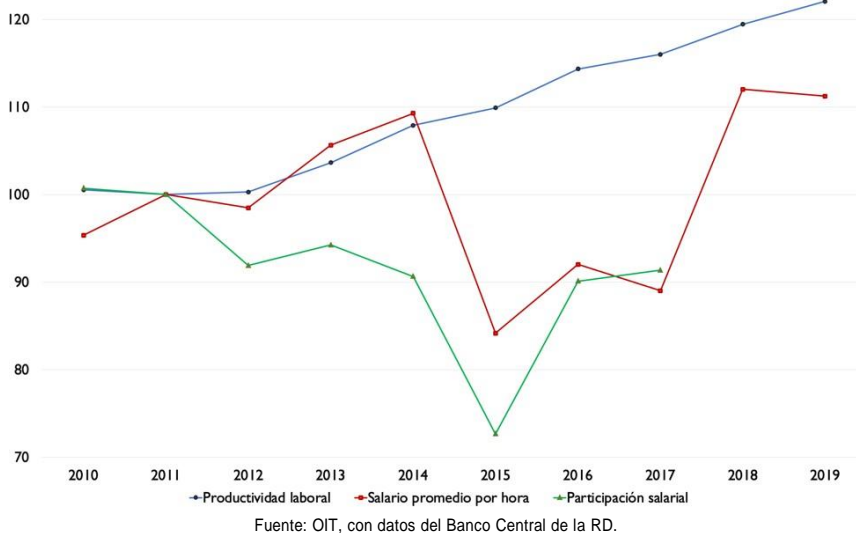
Interesante es comprobar que el malestar generacional que hoy recorre al mundo tiene mucho de rebelión contra la globalización, sin que el populismo antiglobalista que se practica en otros lares tenga respuestas como las esbozadas.

Porque asegurar que los frutos de la globalización lleguen a los pequeños productores rurales de reforma agraria es apoyar el cooperativismo, como ilustran los avances impresionantes en la calidad de vida de linieros y monteplateños, exportadores de comercio justo mundialmente reconocidos.

Porque urge desde hace tiempo compartir mejor los frutos de un trabajo cada vez más productivo, cuyo ingreso se encuentra estancado, como documentaran el FMI (Abdllaev et al, 2013) y la OIT (2013: 17). El gráfico No. 6 lo reconfirma con cifras recientes.

Porque combatir la desigualdad entre el campo y la ciudad es invertir en la agricultura y en el emprendimiento de las MIPYMES, para combatir la pobreza en el origen.

Gráfico No. 6
República Dominicana, 2011-2019
**Productividad laboral, salario promedio por hora
y participación salarial en el PIB**
Índices, año base 2011.



Porque replicar en todos los municipios el modelo que representa Santiago de los Caballeros será crucial para contar con esa república resiliente que con urgencia necesitamos.

Y porque asegurar la igualdad de oportunidades requerirá que cada niño o adolescente en cada rincón del país reciba los mismos servicios sociales de calidad que se necesitan en estos momentos de convulsión.

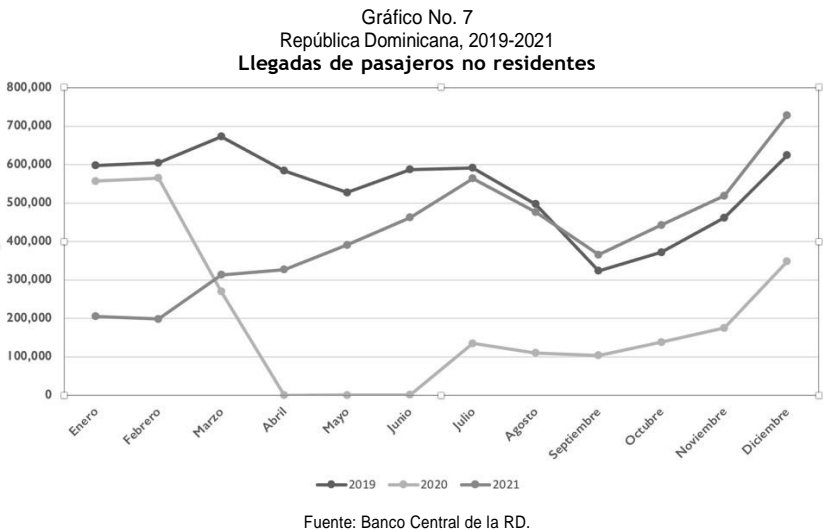
Lejos de aislarnos en medio de la crisis, serán iniciativas como las enumeradas las que nos permitirán salir de ella fortaleciendo nuestra resiliencia frente a tensiones acumuladas y potenciales choques sociopolíticos como los que acontecen en Chile.

Recuperar el turismo

Las fronteras se abrieron y los vuelos volvieron a partir del 1 de julio, como lo requiere la covidianidad, convivencia cotidiana con el COVID-19 antes de tener vacunas disponibles y tratamientos infalibles.

El turismo es quizás el sector que más ha sufrido el choque sanitario provocado por el COVID-19 a la economía mundial. Sin aviones viajando ni pasajeros volando, con aeropuertos cerrados y hoteles vacíos, el turismo mundial continuaba a mediados de 2020 en estado crítico.

En Europa los vuelos habían caído 67%, aunque mayor fue el descenso de Iberia (-95%), Air France y British Airways (empatadas a -96%), todas de gran importancia para la RD.



Un sector que aportó en el 2019 US\$7.5 mil millones – esto es, 3 de cada 10 dólares exportados en bienes y servicios – que genera 1 de cada 10 empleos formales y que es esencial para la agropecuaria, requería recuperarse a partir de la covidianidad, esto es, con capacidad, confianza y seguridad.

Irse de vacaciones será difícil desde los EE. UU., con 38.6 millones de nuevos desempleados cuyos ingresos se han preservado, financiando remesas y, sobre todo, niveles sin precedentes de emprendimiento.¹⁷

Igual pasará en Europa, aunque allí el paro sea la tercera parte del estadounidense. Así, la capacidad del turista para regresar a visitarnos dependerá de la recuperación de los principales mercados.

¹⁷ <https://www.economist.com/united-states/2020/10/10/the-number-of-new-businesses-in-america-is-booming>

Por ello el secretario general de la UNOMT, Zurab Pololikashvili, recomienda reabrir gradualmente hoteles y restaurantes, priorizando el turismo local y regional.

Aunque quizás valga la pena considerar que la transición pudiera acortarse si nos promoviéramos en aquellos mercados de Asia y el Medio Oriente que mejor hayan contenido el contagio.

La confianza depende de reducir la incidencia del coronavirus a niveles bajos, manteniéndolos aun después de reactivado el turismo. Por ello, Gloria Guevara, del Consejo Mundial de Viajes y Turismo, reclama estándares comunes de salubridad y de pruebas aplicables a líneas aéreas y hoteles.

La propia UE aprobó oportunas recomendaciones en la materia, llamando a sus miembros a “levantar las restricciones primero en áreas con una situación epidemiológica comparable y donde existan capacidades suficientes en términos de hospitales, pruebas, vigilancia y rastreo de contactos”.

La seguridad comienza en el aeropuerto, adonde solo se ingresa con mascarillas y guantes, siendo su uso constante hasta llegar al destino, donde se desinfectan maletas y manos y se miden temperaturas según un estricto protocolo oficial.

La seguridad se comprueba además en las tasas de infección de los polos turísticos – las menores del país – habiendo también contenido el contagio en las zonas más afectadas. “Este es el mensaje clave que vamos a remachar: RD es un destino seguro”, dijo Magaly Toribio, Asesora en mercadeo y exviceministra del Ministerio de Turismo. La prueba nos ha servido para fortalecer el sistema sanitario, objetivo nacional que no podremos jamás descuidar sea quien sea quien gobierne.

Pocas cosas más placenteras podrá hacer el viajero que poner pie en tierra quisqueyana, cuyas almas generosas, forestas frondosas y playas espumosas no tienen comparación. Será la mejor terapia después de tantas semanas de cuarentena, reactivando el turismo y, con él, a toda su cadena de suministro.

Por la recuperación resiliente

Los carros ya no son lo que eran. Antes se valoraba su tamaño, su metal y su potencia. Ahora importa más su seguridad, su ligereza y su eficiencia.

El cambio se logró con inteligencia: reemplazando materiales, rediseñando interiores y, sobre todo, incorporándoles cada vez más semiconductores y sensores.

Sean de gasolina, gasoil o eléctricos, no hay función del automóvil que escape a los controles electrónicos.

Desde el encendido hasta el frenado, pasando por la aceleración y el aire acondicionado, semiconductores y sensores velan por que todo funcione correctamente.

En la transición hacia los carros eléctricos y de eventual conducción autónoma, será aun mayor el uso de estos componentes. Su importancia es tal que la industria automotriz pasa por una crisis de identidad. ¿Es su negocio realmente el transporte o se habrá convertido en un apéndice de la electrónica?

La pregunta dejó de ser retórica cuando al comienzo de 2021 fábricas de casi todas las marcas debieron cerrar temporalmente. La pandemia incrementó la demanda de celulares, computadoras y televisiones para que desde casa niños y adultos estudien y trabajen remotamente.

Hasta ahora, ese mercado representa 90% de la demanda de componentes electrónicos. El 10% restante es el de los automóviles, proporción que crecerá irremisiblemente por la transición hacia las energías alternativas.

La pandemia aceleró esa transición del lado de la demanda. La recuperación que comenzó en el sector durante septiembre-diciembre 2020 generó más órdenes de carros eléctricos que de híbridos o de convencionales, no solo por la mayor conciencia consumidora sino también por los subsidios europeos para acelerar la transición, como forma de “reconstruir mejor” (*build-back better*) después de la crisis.

Salvo quizás por Hyundai en Corea, a todos los demás fabricantes el cambio de la demanda los tomó sin suficientes *chips* para sus carros, retrasando las entregas entre tres y seis meses.

Lo que hoy vive el sector automotriz ilustra cómo la pandemia acelera el cambio con consecuencias dramáticas para el orden establecido. Poco importará en breve de dónde salgan o por dónde pasen los combustibles tradicionales. Mucho importa ya dónde se diseñan los *chips* y más aun dónde se fabrican.

Solo quedan dos países con capacidad de fabricar semiconductores: Taiwán con TSMC y Corea con Samsung. A las demás – se llamen Apple, Audi, Intel o Tesla – no les queda más remedio que subcontratarlas.

Una vez más vemos cómo el mundo se debate entre la eficiencia y la redundancia. ¿Será posible una industria automotriz resiliente cuando depende de solo dos fabricantes de componentes electrónicos que, a su vez, le asignan apenas 10% de su producción?

En República Dominicana las exportaciones de electrónicos crecieron 3% a diciembre de 2020 frente al declive de 8% de las exportaciones totales. Son el segundo en importancia después de los dispositivos médicos en las exportaciones de zonas francas.

Hora ya de captar la fabricación de esos *chips* tan apetecidos, para descentralizar sus operaciones y contribuir a la recuperación resiliente de un sector clave de la economía mundial.

Por una recuperación inclusiva

Según el Banco Central, la electrónica es la segunda actividad en importancia de las zonas francas dominicanas. Con US\$1,105 millones en 2020, ocupa además el tercer lugar dentro de las exportaciones de bienes. Solo los dispositivos médicos (US\$1,733 millones) y el oro (US\$1,676 millones) la superan en importancia.

República Dominicana demostró durante la pandemia su capacidad para cumplir con las entregas y por ello el comportamiento robusto de la electrónica, sector que creció 3% en 2020, año en el que las exportaciones totales cayeron 8%.

Las inversiones coreanas en la electrónica serán claves para el crecimiento y la diversificación del sector y, sobre todo, para consolidar el rol dominicano como destino privilegiado para la relocalización de la producción cerca de los mercados de destino (*nearshoring*).

Promover las inversiones coreanas en la electrónica tiene el terreno abonado. Desde 2008 nuestros gobiernos intercambian conocimientos, diálogo político y recomendaciones de reforma en el marco del “Programa para Compartir Conocimientos”.

Su más reciente contribución trata precisamente sobre la electrónica, identificando aspectos cruciales para que el sector suba su nivel.

Compartir conocimientos con Corea, país que en pocas décadas pasó de la nada a ocupar la sexta posición mundial en el ranking exportador, es aprender del éxito y, sobre todo, prepararse para el reordenamiento en curso de las cadenas internacionales de suministro cumpliendo con las exigencias de campeones como Samsung y SK Hynix que invierten por el mundo aprovechando ventajas de localización y de acceso a mercados.

El estudio fue preparado por expertos coreanos y dominicanos, con financiamiento del Ministerio de Economía y Finanzas de Corea y el Instituto de Desarrollo de Corea, a solicitud del gobierno dominicano.

Las recomendaciones del estudio son de aplicación general, con particular relevancia para la electrónica y para los dispositivos médicos.

Para facilitar los encadenamientos con suplidores locales, propone transformar el régimen de incentivos, reemplazando las exenciones fiscales por apoyos a la capacitación, la innovación, la transferencia de tecnología y el alquiler de fábricas.

Para que la innovación sea la fuente de competitividad, propone fomentar la investigación y desarrollo en empresas y recintos académicos, lo cual requiere transformar el sistema de capacitación laboral, elevando la calidad del entrenamiento ofrecido tanto en el INFOTEP como en escuelas técnicas y universidades.

Para potenciar el efecto de los encadenamientos y de la innovación sobre el crecimiento, propone consolidar la industria en *clústers*, superando su actual dispersión geográfica.

El COVID-19 ha dejado claro que las cadenas de suministro necesitan *resiliencia*. Esto requiere *descentralizar* capacidades productivas por el mundo para tener *oferta redundante* cercana a los mercados de destino que garantice las entregas *justo a tiempo*. La descentralización es así la forma de reconciliar la eficiencia con la redundancia en aras de la resiliencia.

Ejecutar la decisión presidencial de priorizar la industrialización como vector propulsivo de la economía dominicana podría muy bien acelerarse si las medidas propuestas por el estudio recibieran la consideración que ameritan, en aras de un desarrollo más inclusivo, agregando más valor, estableciendo redes de suministro local y generando empleos más productivos y mejor remunerados.

Será la mejor forma de acelerar el cumplimiento de los ODS, cuya ejecución se ha visto severamente retrasada por la pandemia.

Es hora de actuar

Con 100 nuevas empresas, 182 mil empleos directos y exportaciones creciendo 22%, es incuestionable que nuestras zonas francas están en su mejor momento.

Totalmente abiertas a la competencia internacional, si algo las ha mantenido vigentes es su capacidad de adaptación al cambio y su elevada productividad laboral remunerada a un costo que pocos países superan.

Lejos de dormirse sobre los laureles de sus triunfos, podrían ahora considerar las oportunas recomendaciones del informe elaborado por expertos coreanos y dominicanos que estudiaron las necesidades de los dispositivos médicos y la electrónica para captar inversiones coreanas.

La entrega al gobierno y al empresariado de la versión final de este informe marca una clara hoja de ruta de transformaciones, a través de medidas de ejecución inmediata.

Para compartir mejor la prosperidad generada por nuestras más exitosas fábricas de manufacturas de exportación, integrando la producción en zonas francas con la fabricación de insumos en el resto de la economía.

Para generar fuentes locales de innovación que nos hagan menos dependientes de las tecnologías y productos importados, creando vínculos de investigación y desarrollo entre las empresas y las universidades.

Para superar las insuficiencias que tienen el INFOTEP y las universidades en aportar el personal calificado crecientemente requerido por las empresas existentes, así como el que demandarán las que capturemos.

Para articular geográficamente la producción de electrónicos y dispositivos médicos, organizándolos mejor en conjuntos productivos (“clusters”) que hagan posible las llamadas “economías de aglomeración”.

Y para asumir instrumentos de promoción de inversión mejor orientados y menos distorsionantes de los requerimientos recaudatorios del desarrollo nacional, transformando el régimen de incentivos fiscales en uno orientado a promover la innovación y la productividad.

Captar inversiones coreanas en sectores de punta como los dispositivos médicos y la electrónica requiere ejecutar cuanto antes las recomendaciones del estudio. Resultan de evaluar nuestra realidad a la luz del notable desempeño coreano en la materia, el cual continúa imparables a pesar de la transformación del régimen de incentivos.

La situación de las redes de suministro perturbadas por el choque sanitario sigue siendo delicada. Los dispositivos médicos que seguimos exportando con gran éxito sin duda contribuyeron a paliar el exceso de demanda generado por la crisis.

Posicionarnos mejor en la electrónica en momentos de escasez de semiconductores es importante en términos geopolíticos y urgente en términos económicos.

Así contribuiremos a reconciliar la eficiencia del suministro justo a tiempo con la redundancia que significa tener fuentes de oferta cercanas a los mercados de destino en aras de la resiliencia de las redes de suministro.

Ejecutar las recomendaciones de este nuevo ejemplo de cooperación constructiva, en el que el país del Tae Kwan Do se sienta con su victorioso contrincante olímpico de béisbol, nos ofrece la oportunidad de captar las inversiones de Samsung, SK Hynix y tantos otros campeones de lo más competitivo de su industria.

El COVID-19 y la protección social

Con tantos seres queridos perdidos en 2020, pocos se percataron del funeral del clientelismo en la RD.

Como tantos entierros en tiempos de pandemia, este tampoco fue presencial: más de un millón prefirió no votar en 2020 respecto de 2016.

El clientelismo venía transformándose sin mayor debate, fruto de aplicar políticas de erradicación de la pobreza mediante subsidios focalizados a favor de los verdaderamente pobres, identificados mediante el mapa de pobreza elaborado con asistencia de la ONU.

Esas políticas asistencialistas se ven ahora eclipsadas por el apoyo dado a empresas y personas para compensar la caída en la demanda de servicios presenciales derivada de la contención del contagio, restringiendo los contactos personales.

Así como en RD, así también en el resto del mundo, donde la voluntad de reconstruir mejor después del choque sanitario y sus severas secuelas económicas ha dado un sentido estratégico al financiamiento de la recuperación, priorizando la descarbonización, la digitalización, la descentralización y la transformación de la protección social.

El llamado estado de bienestar, creado en la Alemania de Bismark en el siglo XIX y enriquecido con las ideas del Informe Beveridge en el Reino Unido de la posguerra, quedó maltrecho por las políticas de austeridad promovidas a partir de 1979 por la Sra. Thatcher y el presidente Reagan.

Sus ideas, encarnadas en un Consenso de Washington que ni conservadores británicos ni republicanos estadounidenses ya defienden, sometieron la protección social a condicionalidades que le impidieron compensar la dislocación provocada por la globalización de los años 1990 y los cambios tecnológicos subsiguientes.

Poco fue el bienestar que se protegió durante las crisis posteriores, optando por rescates bancarios incondicionales, conllevando desempleo y pérdida de viviendas, resultando en los populismos de izquierdas y de derechas que todavía prevalecen en ciertos países.

Ahora, según el número de la revista británica *The Economist* del 6.3.2021, 1,600 nuevos programas de protección social buscan compensar en el mundo el impacto del COVID-19, a un costo promedio de casi 6% del PIB por país.

El 11.3.2021 se aprobó en los EE. UU. el más generoso de los estímulos, por un monto de US\$1.9 trillones, incluyendo novedosos mecanismos de apoyo a la niñez, a la maternidad y a la modernización de la infraestructura.

Y es lógico que así sea, pues una pandemia que aceleró la robotización de la manufactura y la automatización de los servicios, al tiempo que reconfiguró las cadenas internacionales de suministro, demanda respuestas contundentes que aseguren la adaptación de los países al nuevo contexto, al tiempo que minimizan el costo social del cambio.

Muchos han sido los que perdieron sus empleos. Muchos fueron también los que usaron el apoyo de emergencia para crear nuevas empresas. Muchos más serán los desplazados por el cambio tecnológico.

Transformar la protección social hacia el reentrenamiento y la capacitación, justo cuando lo valioso en cada uno es su creatividad e iniciativa, será la mejor forma de sembrar para la competitividad futura.

Capítulo II

Sobrevivir el corto plazo

Para algunos esto no era más que “una gripecita”. Para otros, había que lograr la inmunidad “dejando contagiar a la comunidad”.

Para China y Corea, dos de los países que mayor resiliencia han demostrado frente al coronavirus, el objetivo era minimizar rápidamente la tasa de contagio para evitar la saturación de las unidades de cuidados intensivos.

El método chino fue drástico: cuarentena en ciudades enteras, construcción acelerada de unidades de atención y pruebas masivas de infección para la detección temprana y la contención inmediata del contagio.

En poco más de tres meses, China pudo pasar página, logrando que cada día sean cada vez menos los infectados. El 19.3.2020 puso a circular un manual de gestión del coronavirus,¹⁸ codificando el duro trabajo realizado.

El método coreano combinó las pruebas masivas con una efectiva campaña de promoción y con el seguimiento digital. Los análisis de laboratorio, gratuitos como en China, se pueden hacer sin siquiera salirse del carro y en cosa de 10 minutos recibir los resultados por WhatsApp.

Al ritmo de 15 mil análisis diarios han sido capaces de evaluar a 3,600 personas por cada millón de habitantes. En comparación, a mediados de marzo 2020 en los EE. UU. apenas habían evaluado a 5 personas por millón. La cuarentena coreana se limita a la persona contagiada previamente detectada y conlleva su discreta vigilancia utilizando la huella que deja su celular. Un método similar ya se usa en Israel.

No hacer nada, claramente, no es una opción, como costosamente ya saben estadounidenses y europeos, donde las bolsas se desinflan, las monedas se devalúan y el petróleo ya volvió al nivel del 2002.

¹⁸ https://gmcc.alibaba doctor.com/prevention-manual/detail?content_id=1

Al unísono reclaman las columnas de opinión moratorias en los pagos, reducciones adicionales a las tasas de interés y el aumento de emergencia de las inversiones públicas.

El primero en reaccionar fue el nuevo ministro del Tesoro inglés, Rishi Sunak. Su programa de inversiones costará 15% del PIB, financiado con más deuda que la emitida por el laborista Gordon Brown, en 2008-2010.

Su programa incluye además garantías crediticias, posposición de pagos impositivos y transferencias directas a las empresas más necesitadas de liquidez. aun así, la libra esterlina está en su nivel más bajo desde 1985.

Las palabras de la gobernadora del Banco Central Europeo, Christine Lagarde, se tomaron “à la gaffe”, cuando dijo que es cada gobierno europeo el que debe gastar más. El público interpretó que el BCE no respaldaría a sus miembros, de los cuales es Italia el más afectado en lo sanitario y en lo financiero, con las mayores tasas de infección, de saturación de sus unidades de cuidados intensivos y, en consecuencia, de muertes por coronavirus. Su prima de riesgo se duplicó inmediatamente mientras el euro caía libremente.

Sobrevivir el corto plazo impone así a cada país la obligación de buscar la combinación más adecuada de medidas sanitarias, fiscales y monetarias para responder a la caída en la demanda internacional de sus bienes y servicios, del consumo interno por el ausentismo de trabajadores en cuarentena (cuyas labores no se puedan realizar remotamente) y de la capacidad empresarial y nacional de honrar sus compromisos crediticios.

Arduo será el camino por recorrer, no importa el nivel de desarrollo del país que lo acometa. Sin duda que saldrá fortalecido si hace las reformas que, hasta la crisis, había dejado postergar.

Por un choque de optimismo

Con trabajadores sin cobrar, empresas sin vender y gobiernos sin recaudar, todos se preguntan en el mundo cuánto es que va a durar el impacto del coronavirus.

Pobres o ricos, los gobiernos desempolvan las políticas keynesianas que relegaron al olvido facultades de economía en universidades prestigiosas, convenciendo a los políticos de las bondades de la austeridad.

Ese credo, el de la austeridad, queda ahora desechado ante las bazucas alemanas, la resiliencia francesa y el estímulo estadounidense, con países

pequeños y abiertos como nosotros siguiéndoles paso, correctamente, dentro de las inevitables estrecheces.

El aislamiento social para contener el contagio permitió a China hacer manejable la crisis, evitando la saturación de sus hospitales.

Casi tres meses duró paralizada la segunda economía del mundo. Luego salió vigorizada a promover sus protocolos de atención y a donar sus materiales médicos, de los cuales se destacan las pruebas de laboratorio, generosamente recibidas a fines de marzo 2020 del gobierno y de Jack Ma, CEO de Alí Babá, según informara por las redes el embajador dominicano en Beijing.

Aun y si todos actuáramos con el rigor de los chinos, es difícil reproducir su modelo completamente. ¿Qué cosas se están haciendo en otros países para salir de la crisis sanitaria más rápidamente?

Chile e Israel están claros en que tratamientos y vacunas estarán pronto disponibles, y que serán patentados en otros países. Para ello se preparan a otorgar a sus industrias las licencias obligatorias que sus leyes les permiten, como acordáramos todos en los acuerdos que la OMC supervisa para asegurar el acceso a medicamentos y que localmente administra ONAPI.

Otra medida importante que ha resultado crucial es la estimación rigurosa de las tasas de contagio. Como ha dicho *Foreign Policy*, un fuego de tamaño desconocido es difícil de apagar con una manguera pequeña. Así, reducir las tasas de infección requiere saber cuántos son los que están contagiados.

Esto requiere masificar los análisis, así como penalizar el ocultamiento de información. Alemania, Corea y Francia, por ejemplo, evalúan diariamente entre 15 y 19 mil ciudadanos, gratuitamente.

Mientras, en Qatar al enfermo que no informe su condición le tocan tres años de cárcel y más de 50 mil dólares de multa.

Por pequeños que todavía sean los niveles de contagio, vale la pena prever que necesitaremos de más camas y muchos más materiales.

Y para ello tenemos más de 100 mil en hoteles, así como productos médicos, desde hace ya 30 años, con 7 de las más grandes empresas que en zonas francas fabrican, exportando US\$1,659 millones en el 2019.

Generosos han sido sus donativos para esta emergencia, según confirmaran tanto el CNZFE como ADOZONA.

Optimistas hay que ser para enfrentar el día a día, con la disciplina debida e inagotable esperanza, sabiendo cada vez más qué es lo que de verdad importa: la salud y felicidad de familiares y amigos.

Optimistas para entender que sobrevivir es posible y que a crecer volveremos, más temprano que tarde, igual que lo hicimos después de las quiebras, terremotos y huracanes.

Reactivados por la respuesta

¿Hay que esperar al fin de la pandemia para reactivar la economía? El Dr. Amado Báez, Asesor Presidencial para las emergencias sanitarias durante 2020, fortaleció la gestión de la crisis con su entrenamiento y experiencia en el tema, adquiridos en el ejercicio de las mismas funciones para el Estado de Georgia en los EE. UU.

Para el Dr. Báez derrotar al coronavirus requiere actuar dentro de un triángulo de tres vértices: contención del contagio, reactivación de la economía y restauración de las libertades parcialmente restringidas durante la inevitable fase de aislamiento social.¹⁹

Para contener el contagio, transmitió la primicia de que el gobierno pronto estará realizando pruebas masivas para saber a ciencia cierta cuántos son los contagiados, y así poder hacer “intervenciones bien dirigidas basadas en la realidad de los números”.

Para satisfacer las necesidades de bienes y servicios que demanda la salud en esta fase de emergencia, propuso un movimiento social integrador de hospitales públicos y clínicas privadas que utilice los servicios de centros de llamadas y aseguradoras de riesgos de salud, comprometidos como están con la cobertura del coronavirus en sus pólizas.

Para alojar a aquellos contagiados que no requieran de cuidados intensivos, se cuenta ya con la oferta realizada por ASONAHORES, de utilizar habitaciones disponibles en sus hoteles inactivos, durante el período de cuarentena.

Recordemos además que, de cada dólar exportado desde zonas francas, 27 centavos se generan en 32 fábricas de productos médicos. Con US\$1,659

¹⁹ “Asesor presidencial detalla plan contra crisis”, *Noticias SIN*, 2.4.2020. Disponible en YouTube: <https://t.co/Ir9l13BcjJ?amp=1>

millones vendidos en el 2019, solo el oro es más importante para la balanza de bienes.

El coronavirus podría catalizar la integración pendiente entre dos mundos que coexisten desde hace décadas, las zonas francas y la industria nacional, asegurando el suministro a partir de fuentes aquí localizadas de la práctica totalidad de insumos requeridos por clínicas y hospitales dominicanos sin tener que depender de donaciones o de suministros comerciales sujetos a casuísticas políticas o retrasos de logística.

Recordemos también la capacidad de las empresas farmacéuticas dominicanas para fabricar en breve plazo genéricos como la hidroxcloroquina u otras medicinas que sean autorizadas bajo el esquema de licencias obligatorias, conforme lo permiten los acuerdos de la OMC desde su creación.

Apoyar al sector salud de la forma multisectorial esbozada permitirá reactivar la economía, respondiendo al mismo tiempo a la urgencia de contener el coronavirus, acelerando la vuelta a la normalidad de los demás sectores, así como la restauración plena de las libertades.

Y al hacerlo, pasaríamos a formar parte del corto listado de países con la gobernabilidad confiable requerida para salir airosos de esta prueba tan difícil.

El sector salud podría muy bien convertirse en un nuevo sector propulsivo de la economía. Uno en el que ni robots ni algoritmos de inteligencia artificial podrán eliminar el factor humano totalmente.

Uno que no sucumbirá ante las presiones del *reshoring*, al depender crecientemente de las necesidades internas de la economía dominicana.

Uno que fortalecerá nuestra resiliencia ante las inevitables emergencias sanitarias que tarde o temprano volveremos a confrontar.

¿O es que ya cerraron los mercados de animales salvajes en Wuhan?

Las ventajas del tamaño

Aunque en el boxeo no se permita combatir a pesos plumas y pesados en el mismo cuadrilátero, las pandemias no hacen distinción entre países.

Contrario a lo que podría esperarse, son los pequeños los que se van manejando mejor. 30 de los 40 países más seguros en la gestión del COVID-

19, según el Grupo del Conocimiento Profundo, tienen menos de 25 millones de habitantes. De esos 30, 27 tienen menos de 12 millones.

Es claro que mientras menor sea la población, más efectiva será la capacidad de las autoridades para contener el contagio.²⁰

Entre los 10 principales están Israel, Nueva Zelanda, Taiwán, Singapur y Hong Kong, que aprendieron con provecho las lecciones del SARS del 2003 y el MERS del 2012.

Justo reconocimiento recibe también Qatar, país que desde finales de abril 2020 realiza 20 mil pruebas por millón de habitantes, frente a las 17,500 de Hong Kong, las 16,000 de Singapur o las 13,900 en los EE. UU.

El ritmo diario de pruebas es 3,445 en este país de 2.7 millones de habitantes. De los 214 mil contagiados, 210 mil se han curado y apenas 539 habían fallecido al 18.5.2021.

Esto no debe sorprendernos, pues Qatar optó desde hace décadas por invertir masivamente en servicios sociales de educación, salud, saneamiento y transporte que aseguren la igualdad de oportunidades para todos, a diferencia de otros casos más cercanos, cuya riqueza natural terminó por acentuar en vez de reducir las brechas sociales que son hoy cada vez mayores.

Qatar cuenta así con un sistema de salud pública de clase mundial, capacitado para lidiar con enfermedades transmisibles, y con todas las demás que aquejan a su población. Pobres y ricos, civiles y militares, nacionales y extranjeros tienen todos igual derecho al tratamiento en recintos mejores que los de Europa o Norteamérica.

A los pocos días de haber detectado los primeros casos de contagio, se adoptaron estrictos procedimientos de cuarentena, de higiene, rastreo y pruebas a los relacionados.

El aislamiento social fue acompañado de un generoso apoyo a la industria, el comercio y las finanzas, liberalizando temporalmente las importaciones de alimentos, medicinas y dispositivos médicos.

La crisis ha acelerado la diversificación de la economía qatarí. Si la visión “Qatar 2030” la comprometía a diversificar su economía para depender de los hidrocarburos tan solo en 5% del PIB en el 2030, por el COVID-19 ese

²⁰ Deep Knowledge Group: “COVID-19 Regional Safety Assessment”, <https://www.dkv.global/covid>

objetivo tendrá que alcanzarse con varios años de antelación, visto el desplome de los precios de estos recursos en los mercados internacionales.

En el difícil entorno que representa el Golfo Pérsico, Qatar ejecuta una política exterior constructiva, siempre presente donde hay una paz que mediar o refugiados que acomodar.

La pandemia del COVID-19 le ha permitido consolidar su cohesión como nación, demostrar su resiliencia y reiterar su generosidad, manteniendo activa su aerolínea Qatar Airways, transportando pasajeros varados y cargamentos de ayuda humanitaria, pasando a ser gracias a ello la principal aerolínea del mundo.

Cuadro No. 6
Corea, Qatar y República Dominicana, 2020-2021
Resultados de la respuesta sanitaria al COVID-19
(Al 31 de diciembre 2021)

Indicador	Corea	Qatar	RD
Contagios	635 mil	251 mil	419 mil
Defunciones	1,916	539	3,600
Casos por millón de habitantes	346,594	124,904	52,988
Muertes por millón de habitantes	110	211	388
Vacunas por cien habitantes	201	177	129

Fuente: ourworldindata.org

El tamaño de Qatar le permite gestionar mejor sus desafíos. Pero no por ello le impide actuar en el mundo como un verdadero peso pesado.

A tres años del boicot

El 5.6.2020 fue el tercer aniversario del boicot regional contra Qatar. Tres vecinos contiguos cerraron sus fronteras y espacios aéreos. Egipto se sumó a la iniciativa. Todos retiraron sus embajadores.

Choques externos como un boicot pueden potenciar o destruir una economía. La rápida recuperación desde entonces merece ser examinada.

Donde solo había productos lácteos importados, ahora existe la más moderna producción del mundo, con 800 vacas traídas por avión.

Donde unos cuantos intermediarios regionales suplían el mercado alimenticio, ahora se disfruta de una gama más variada de productos que la encontrada en supermercados estadounidenses o europeos.

Donde la dependencia de otros puertos regionales era la norma, Qatar va camino de ser un centro logístico por derecho propio.

Ser resiliente implica recuperarse y también adaptarse al choque. En palabras del Banco Mundial: Qatar “pudo lidiar bien” con el boicot utilizando “su amplia infraestructura para acceder a nuevas rutas de importación y exportación”, aprobando la primera ley de inversión extranjera del Golfo Pérsico en permitir “a los extranjeros controlar el 100% del capital en compañías de cualquier sector económico” y reformando las reglas de residencia “con miras a atraer trabajadores extranjeros altamente calificados para ayudar a Qatar a convertirse en una economía intensiva en conocimiento”.²¹

Al tiempo que concluían las construcciones para el Mundial de Fútbol 2022, Qatar reasignaba su gasto público hacia la defensa, la educación y la salud, continuando así su política de asegurar la igualdad de oportunidades y fortalecer su capacidad de confrontar amenazas externas.

Ahora, por efecto de la respuesta al coronavirus, acelerará la ejecución de la estrategia de desarrollo sostenible contenida en la “Visión Qatar 2030”, para diversificar la economía y reducir la dependencia de los hidrocarburos, agregándoles valor.

Como resultado de las decisiones de Su Alteza el Jeque Tamim Bin Hamad Al-Thani, Emir de Qatar, se ejecuta desde marzo un ambicioso programa de estímulo económico para minimizar las implicaciones negativas del distanciamiento social, financiado parcialmente con una emisión de US\$10 mil millones de bonos soberanos, atrayendo ofertas por un monto cinco veces superior.

A pesar de la pandemia y sus efectos sobre el turismo y la demanda de combustibles, el yacimiento de gas natural al norte del país entrará en operación con apenas un año de retraso. Para ello, decenas de buques tanqueros han sido contratados en astilleros chinos y sudcoreanos. Por su

²¹ <http://pubdocs.worldbank.org/en/635631554825488462/mpo-qat.pdf>

parte, Qatar Airways continuó volando a 50% de sus destinos esperando alcanzar 80% próximamente.

Qatar fue incluida entre los países más efectivos del mundo en contener el COVID-19, evaluando a más 5 mil personas diarias y dando tratamientos efectivos sin discriminación que han resultado en una de las más bajas tasas de letalidad y en una de las mayores de recuperación.

Ni un boicot regional ni una pandemia mundial han sido capaces de acorralar a Qatar.

No hay dudas sobre su resiliencia ni tampoco sobre su soberanía.

Lo que sí hay es admiración por su gobernabilidad de alto calibre, practicada con prudencia y sabiduría.

Resiliencia económica en Qatar

La resiliencia es la capacidad de un sistema de acomodarse a las tensiones que alberga y de recuperarse de choques externos.

La resiliencia económica de un país requiere una coordinación efectiva de la política fiscal, monetaria y laboral en un contexto de claras prioridades de desarrollo.

Confrontados con el COVID-19, dicha coordinación asegura liquidez para los actores económicos, contención del desempleo – o por lo menos preservación del poder de compra del consumidor – y continuidad de la estrategia de desarrollo. Así, después de la pandemia, la economía seguirá trillando su senda de largo plazo.

La resiliencia de un país a los choques económicos – en este caso derivados de la disminución del consumo por la cuarentena para contener el contagio – previene el declive excesivamente abrupto del comercio y la inversión y hace posible una recuperación más rápida.

Qatar, con liquidez garantizada por sus exportaciones de gas natural, sus reservas internacionales netas, su fondo soberano y su confiable calificación de crédito en los mercados internacionales, pudo rápidamente responder a la emergencia de salud pública y al frenazo provocado por la cuarentena.

Apoyando al sector privado y manteniendo la integridad del mercado bancario y financiero preservaron el tipo de cambio. Los mercados internacionales renovaron su confianza en la calificación de crédito,

ofreciendo 5 veces más recursos que los demandados por Qatar en la emisión de US\$10 mil millones en bonos para financiar parcialmente la respuesta a la crisis.

Con US\$75 mil millones de apoyo al sector privado y US\$3 mil millones de garantías crediticias a la banca, la contundente respuesta preservó el empleo y previno las quiebras. Más aun, los bajos costos de producción del LNG permiten a Qatar seguir honrando sus compromisos de suministro aun a los precios deprimidos del año en curso.

El programa de expansión de 77 millones de TM a 126 millones de TM de LNG continúa inalterado. Fabricantes chinos y coreanos producen desde abril 2020 los buques requeridos para transportar esa capacidad exportadora adicional. Con esto, y con los servicios prestados tanto a EE. UU. como Rusia para distribuir su propio LNG, Qatar se consolida sólidamente frente a sus demás competidores.

Mientras en otros países los contagios se disparan y las ventas disminuyen por el desmonte prematuro de las medidas de emergencia, el éxito de Qatar en la contención de la pandemia no le ha hecho dormir en sus laureles.

Nadie sale sin mascarilla o sin la aplicación de rastreo de contactos instalado en su móvil. Las pruebas masivas continúan en puertos de entrada y centros de salud. El distanciamiento social es parte de la covidianidad sin que por ello el consumidor se aleje de tiendas, restaurantes o eventos sociales.

La resiliencia qatarí confirma la importancia de la gobernabilidad, característica que dignifica a un país frente a terceros, como aquellos que pretendieron infructuosamente doblegar su soberanía, debiendo levantar incondicionalmente el 3.1.2021 el injusto bloqueo.

Repensar la globalización caribeña

El 15.6.2021 el prestigioso colegio Arthur Lewis de Santa Lucía sirvió de foro para repensar la globalización. Participantes de todo el mundo compartieron sus ideas más provocativas sobre la región caribeña, cuya vulnerabilidad ante el choque sanitario expuso sus necesidades de resiliencia.

Me pidieron evaluar la situación desde el punto de vista de mis actuales funciones diplomáticas.

Corea del Sur y Singapur se forjaron en un crisol que no les deja más alternativa que avanzar en todos los frentes para sobrevivir en una región de vecinos difíciles.

Tres grandes potencias circundan a Corea y su rivalidad explica la partición que sufre desde la segunda guerra mundial en el paralelo 37.

Singapur fue expulsada de la federación malaya por reclamar la simple igualdad de todos sin distinción racial, siendo como es un pequeño territorio de 650 KM² con población mayoritariamente de origen chino.

Ambos países avanzaron sin parar desde los 1960s hasta ocupar puestos de liderazgo en todos los frentes, preparándolos para enfrentar y superar cuantas crisis han sufrido desde entonces. Ambos son ejemplo de lo que necesita el Caribe: resiliencia.

Sus altísimos niveles de reservas internacionales aseguran la estabilidad cambiaria. Su diversificación económica garantiza flujos comerciales continuos en las buenas y en las malas. Su pertenencia a una amplia red de acuerdos comerciales asegura suministros de bienes y servicios esenciales para industrias y consumidores.

La igualdad de oportunidades permite el disfrute de servicios públicos de clase mundial, con sistemas educativos de excelencia y sistemas sanitarios que supieron contener el contagio y minimizar las muertes por COVID-19.

Imitar a Corea y Singapur no es imposible. Fue precisamente un premio Nóbel caribeño, Arthur Lewis, quien propuso la estrategia de desarrollo económico que siguieron.

Urge diversificar la economía caribeña. Su patrón de comercio no es resiliente ni sostenible pues depende del banano, el turismo y la banca “off-shore”, actividades amenazadas por factores exógenos.

El banano depende del margen de preferencias que existe entre nuestro EPA y el negociado por socios latinoamericanos más competitivos, margen que desaparecerá al término del período de transición y con él la competitividad del banano convencional caribeño.

El turismo deberá cambiar de modelo de negocios para atender a un público menos sensible a los choques. Segmentos minoritarios pero crecientes y rentables del modelo dominicano siguieron funcionando durante la pandemia. El Caribe puede posicionarse mejor para atenderlos con éxito.

Y la banca “off-shore” está a la defensiva desde la crisis financiera del 2008, cuando comenzó la lucha contra los paraísos fiscales.

El Caribe necesita confrontar su vulnerabilidad con decisión. La región necesita alcanzar la resiliencia cuanto antes. Por estar expuesta a los desastres naturales, por las decisiones políticas que urge reconsiderar y por la necesidad de emprendimiento en las MIPYMES, donde se generan más empleos.

Y, sobre todo, por los muchos retrasos en fortalecer los lazos que debieran permitirnos depender más de nosotros que de los otros.

Solo integrados tendrán sustento las MIPYMES, desarrollando cadenas de valor intrarregionales y dando al Caribe la resiliencia requerida frente a una globalización hostil a sus intereses.

Erradicación para la recuperación

De Barcelona a Barranquilla y de Nueva Delhi a Nueva York, relajar las restricciones reactivó las infecciones. Algunos todavía piensan que para erradicar la pandemia bastaban tres meses de reclusión. Pero era solo la contención lo que se buscaba, para evitar la saturación de las unidades de atención.

Aquellos países con pruebas masivas, tratamientos efectivos y capacidad de atención en cuidados intensivos están respondiendo adecuadamente. Otros están desbordados sin controles efectivos de aislamiento social, diagnósticos gratuitos y rastreo de infectados.

Los primeros se recuperan, cosechando las oportunidades de una economía mundial donde se sigue comiendo, se sigue vistiendo y se sigue viviendo con la misma esperanza de siempre. En conjunto, sin embargo, son muchos más los países que caen y tropiezan que los que se van levantando.

La OMS en Ginebra, previendo futuros problemas, aprobó desde abril 2020 el ACTA, con miras a garantizar la equidad para todos en el desarrollo, la producción y el acceso a pruebas, tratamientos y vacunas.

Para levantarnos todos sin tropezar nuevamente, debemos tener tratamientos que reviertan el contagio no importa la fase en que estemos.

De 148 con potencial, la ciencia solo confirma el Remdesivir para casos agudos y la Dexametasona para los intensivos. Otros usan con éxito el plasma de los recuperados. En Qatar hay 97% de recuperaciones y apenas 0.02% de defunciones.

Cuadro No. 7
Erradicar para crecer
 Casos de COVID-19 por millón de habitantes
 vs Crecimiento del PIB en países seleccionados, 2020

País	Casos (1)	Crecimiento del PIB (2)
Qatar	49,923.9	-2.6
RD	15,743.6	-6.7
Australia	1,114.7	-2.4
Corea del Sur	1,204.8	-1.0
China	60.5	2.3
Vietnam	15.1	2.9

Fuentes: (1) ourworldindata.org (2) imf.org

Algunos también piensan que solo con tratamientos probados será suficiente para volver a recuperarnos.

Después de todo – dicen – enfermos de VIH/SIDA viven con normalidad sin tener por qué contagiarnos.

Olvidan los que así piensan que el COVID-19 es mucho más contagioso, por lo que la convivencia será prácticamente imposible.

No es imposible, epidemiológicamente hablando, pensar en erradicarlo, como se hizo con la viruela y la peste bovina y se está haciendo con el sarampión y la polio.

Para eso hacen falta vacunas. Con 25 en pruebas humanas y 5 en fase final, pronto la humanidad podrá derrotar esta terrible pandemia.

Aprobar las vacunas después de la fase final cerrará en tiempo récord la fase de desarrollo y abrirá otra que puede ser angustiada, de fabricación y aplicaciones masivas.

Preparémonos desde ya para no quedarnos esperando a la mano invisible de libre mercado, el cual presupone precios competitivos en situación de oferta infinita y de consumidores plenamente informados.

Para que haya oferta a precios competitivos de medicamentos que no existen, ya tenemos el ACTA de la OMS.

Por su parte, los acuerdos de la OMC nos permiten autorizar importaciones paralelas y licencias obligatorias para asegurar existencias en situación de emergencia, como lo recoge nuestra legislación.

Así, al tiempo que se negocian posibles acuerdos de suministro, debemos subir el nivel de nuestra producción farmacéutica.

Dexametasona tenemos desde hace ya mucho tiempo. El Remdesivir y las vacunas son, sin embargo, productos biológicos que hay que poder fabricar.

Urgen ya las alianzas que nos permitan sentar las bases irreversibles para una recuperación duradera, erradicando el COVID-19 con vacunas aquí producidas.

Vacunas al vapor

“El gobierno es el problema” decía Ronald Reagan. “Restringir el rol del estado nos curará del socialismo” predicaba Margaret Thatcher. Más de 40 años después, de poco sirvió el recetario neoliberal a sus herederos en Londres y Washington confrontados con el COVID-19 y sus secuelas de alto contagio, alta mortalidad para los mayores de 60 y desplomes económicos generalizados.

Ocho empresas farmacéuticas recibieron de sus gobiernos casi US\$10 mil millones durante 2020 para desarrollar, fabricar y distribuir vacunas contra el virus.

Estos generosos – y necesarios – aportes del erario para desarrollar vacunas al vapor fueron asignados por contratistas vinculados financieramente a las empresas farmacéuticas, como denunciara la Senadora Elizabeth Warren.

No debe sorprender a nadie, pues, que no hubiera compromiso alguno con precios asequibles ni que se negociaran contratos transparentes para su comercialización – como reclama *Public Citizen* en los EE. UU. – o que se compartiera la propiedad intelectual de “hallazgos de investigación que no son privados, por ser financiados con fondos públicos” como demanda en Ginebra la subsecretaria general de la ONU, Winnie Byanyima.

Parece que la generosidad del gobierno es buena si produce beneficios privados a costa del interés del público, en cuya defensa actúa la OMS.

Como sabemos, la OMS tiene desde abril 2020 un ACTA – al cual ingresó la RD pocas semanas después – para garantizar la disponibilidad oportuna y suficiente de vacunas en un mercado mundial como el farmacéutico que es todo menos libre.

Queda la duda sin embargo sobre la efectividad de estas vacunas al vapor.

La de AstraZéneca, desarrollada en la Universidad de Oxford gracias a un donativo de US\$1.2 mil millones y una orden en blanco de US\$300 millones, es el adenovirus de chimpancés modificado genéticamente para incluir genes del COVID-19 que generan una respuesta inmunológica una vez inyectado en el cuerpo humano.

Será distribuida a un precio de entre US\$3 y US\$4 por dosis. Podrá conservarse entre 2°C y 8°C. Su efectividad, de entre 70% y 90%, ha sido puesta en duda por contradicciones en los datos de prueba. Es la que países como el nuestro podrían recibir gracias al ACTA.

Con hasta 95% de eficacia, la vacuna desarrollada por BioNTech en Alemania y distribuida mundialmente por Pfizer fue la primera en anunciarse. Utiliza mRNA para reprogramar genéticamente las células. Las primeras 100 millones de dosis fueron vendidas por adelantado a US\$19.50 pese a todavía carecer de aprobación regulatoria.

Y con 94% de éxito, la de Moderna también reprograma los genes para “enseñarles” a confrontar el COVID-19. Se desarrolló con fondos públicos de casi US\$2.5 mil millones, incluyendo la venta anticipada de las primeras 100 millones de dosis. Luego se comercializará por entre US\$25 y US\$37 la dosis.

La de Moderna requiere refrigerarse a -20°C y la de BioNTech a -70°C, dificultando su distribución en países calientes, carentes de cadenas de frío.

La vacuna de AstraZéneca parecería ser la única alternativa realista para erradicar la pandemia, recuperar el crecimiento y revertir el desempleo. Ojalá y sus entregas resultaran confiables, su desempeño efectivo y sus efectos secundarios mínimos.

¿Vacunas para todos?

“Nada se ha hecho todavía” para vacunar a los pobres del mundo contra el COVID-19. Así se lamentaba Angela Merkel en la cumbre del G20, al

tiempo que destacó que la UE, los EE. UU. y el Reino Unido vacunarán masivamente a sus habitantes lo antes posible.

Para “asegurar que 92 países de ingreso medio y bajo...tengan acceso equitativo y simultáneo a las vacunas contra el COVID-19” se creó el COVAX,²² pilar de vacunación del ACTA, al cual accedió RD durante el verano pasado.

A la fecha, 10 países han donado US\$2.4 mil millones de los US\$4.2 mil millones requeridos para financiar el trabajo urgente, dejando una brecha de US\$28.2 mil millones para fabricar y distribuir vacunas entre los países pobres, como dijera recientemente el director general de la OMS, Thedros Ghebreyesus.

Para la jefa del gobierno alemán “es preocupante que no haya negociaciones” entre el COVAX y las empresas cuyas vacunas se encuentran en fase avanzada.²³

Contener la pandemia ha paralizado sectores completos de la economía mundial, conllevando costosas inyecciones del erario para absorber y adaptarse al severo choque económico provocado por la crisis sanitaria, cuyo costo podría superar los US\$8 millones de millones.

Erradicar la pandemia solo será posible con vacunas. aun la menos efectiva, desarrollada por la Universidad de Oxford y comercializada por AstraZéneca, promete tener mayor impacto (70%) que la de la influenza (entre 30% y 60%).²⁴

Toda la producción inicial está comprometida con los países que financiaron su desarrollo. La Universidad de *Duke* en los EE. UU. reporta que 6.4 mil millones de dosis han sido adquiridas por adelantado.

Por si fuera poco, restricciones a la exportación de vacunas e ingredientes retrasan aun más las entregas fuera de los 10 países involucrados directamente en su desarrollo y producción.

Teniendo el COVAX fondos limitados y sin haber negociado las compras requeridas para asegurar el acceso equitativo y simultáneo que dice buscar, ¿qué nos queda para pasar la página de esta pandemia que todo lo ha cambiado?

²² <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>

²³ <https://www.firstwordpharma.com/node/1776632>

²⁴ <https://www.ecdc.europa.eu/en/seasonal-influenza/prevention-and-control/vaccine-effectiveness>

La BBC reporta que el Instituto *Serum* de la India, por ejemplo, acordó con AstraZéneca que 50% de las vacunas producidas bajo licencia se distribuirán en la India.

Por su capacidad para evaluar la efectividad de las vacunas y eventualmente producirlas, Argentina, Brasil y México también negociaron contratos de fabricación y suministro para sus mercados domésticos y los de los países circundantes.

En el caso dominicano, la capacidad de fabricación farmacéutica todavía no abarca productos biológicos como las sofisticadas vacunas desarrolladas al vapor por los laboratorios de países desarrollados.

Cabe así saludar la firma y rápida ratificación del contrato de suministro de 10 millones vacunas de AstraZéneca a la RD.

Aunque su precio de US\$4 por dosis es superior al que pagarán los países que financiaron su desarrollo, el monto es significativamente menor al de las vacunas de Moderna y Pfizer/BioNTech sin requerir bajísimas temperaturas de almacenamiento.

Los US\$40 millones que costará aplicar dosis y media por persona con 30 días de diferencia para la población elegible a partir de febrero próximo serán financiados por un grupo visionario de empresarios dominicanos.

¿Podrá cumplir el COVAX su cometido para entonces, asegurando las vacunas requeridas para todos los demás habitantes de la isla?

O todos o ninguno

Con 21 millones contagiados y 230 mil muertos, la India clama por contener el COVID-19 para frenar una pandemia que crece a un ritmo de 410 mil nuevos casos diarios.

Pese a fabricar la vacuna de AstraZéneca y de tener un sistema de salud accesible para todos, el contagio descontrolado saturó en la India las unidades de cuidados intensivos, agotando el oxígeno y precipitando desgarradoras escenas de muerte en las mismas filas de ingreso a los hospitales.

Mientras tanto, confinados en casa para contener la pandemia, los consumidores del resto del mundo preservaron sus ingresos gracias al apoyo fiscal de emergencia, volcándose en las redes para sus compras con entrega a domicilio.

Mantuvieron así la economía mundial en movimiento, al punto de provocar la triplicación del costo de los contenedores de transporte marítimo (UNCTAD, 2021).

Preocupados por mantenerse a flote y recuperarse pronto, países importantes rechazan ahora que atraquen en sus puertos barcos con tripulación hindú – nacionalidad de 240 mil marineros del mundo – ante los contagios constatados en más de una embarcación.

Esta nueva perturbación al transporte marítimo amenaza con revertir la recuperación en curso, alimentada por inyecciones fiscales sin precedentes.

El comercio de cuatro de cada cinco toneladas de mercancías depende del transporte marítimo para llegar a su destino final.

Casualmente, una proporción similar – cuatro de cada cinco vacunas contra el COVID-19 – fueron adquiridas solo por diez países desarrollados, donde ya se está vacunando a residentes jóvenes cuya prioridad es menor que la de aquellos en mayor riesgo en países en vías de desarrollo.

Afortunadamente existen estadistas visionarios capaces de practicar la diplomacia sanitaria con medidas de impacto global. Los EE. UU. acaban de sumarse al consenso emergente para autorizar la producción de tratamientos y vacunas contra el COVID-19.

“Esta es una crisis sanitaria global y las circunstancias extraordinarias de la pandemia requieren medidas extraordinarias” dijo la representante comercial estadounidense, Katherine Tai, al anunciar la posición del presidente Joe Biden.

Las empresas farmacéuticas involucradas, en vez de sentirse vulnerables de cara al futuro por este “precedente”, deberían recordar que no tendrían vacuna alguna de no haber sido por el generoso programa de fondos públicos aportados por los EE. UU., la UE y el Reino Unido para desarrollarlas al vapor.

Haber protegido los tratamientos y las vacunas premiará sin duda el talento de sus investigadores. Pero los gobiernos que los financiaron tienen el derecho – y la obligación – de asegurar que el resto del mundo también se recuperará al vapor.

El caso de la India ilustra por qué, a más de seis meses de anunciada la primera vacuna, urge atender la demanda insatisfecha del resto del mundo. Conferir licencias y transferir conocimientos a cualquier laboratorio con

capacidad de producir tratamientos y vacunas será imprescindible para lograr la inmunidad de todos.

El cambio de posición de EE. UU. en la OMC debiera acelerar el consenso alrededor de una versión modificada de la propuesta original de la India y Sudáfrica, mediante la cual proponían una excepción temporal a la protección del Acuerdo TRIPS para patentes, secretos comerciales, derechos de autor y diseños industriales aplicables a diagnósticos, tratamientos y vacunas.

Si la UE y el Reino Unido confirmaran sus apoyos, la OMC tomaría una decisión sin precedentes.

Lo importante sin embargo es crear condiciones para que todos cuenten con una oferta mayor de tratamientos y vacunas, lo cual también puede lograrse mediante acuerdos como los ya negociados por AstraZéneca, Moderna y Pfizer para producir descentralizadamente vacunas donde sea que exista capacidad, sin necesariamente requerir excepciones temporales del acuerdo TRIPS.

Urge incrementar la producción mundial de vacunas y tratamientos. Urge aun más levantar las restricciones de exportación en países que almacenan más vacunas de las que necesitan.

Solo así se podrá frenar el surgimiento de variantes del COVID-19 y su transmisión por barco o por avión, erradicando la pandemia, levantando las restricciones y dando por concluida esta crisis mundial sin precedentes. Hasta entonces, ningún país estará seguro.

La recuperación en curso

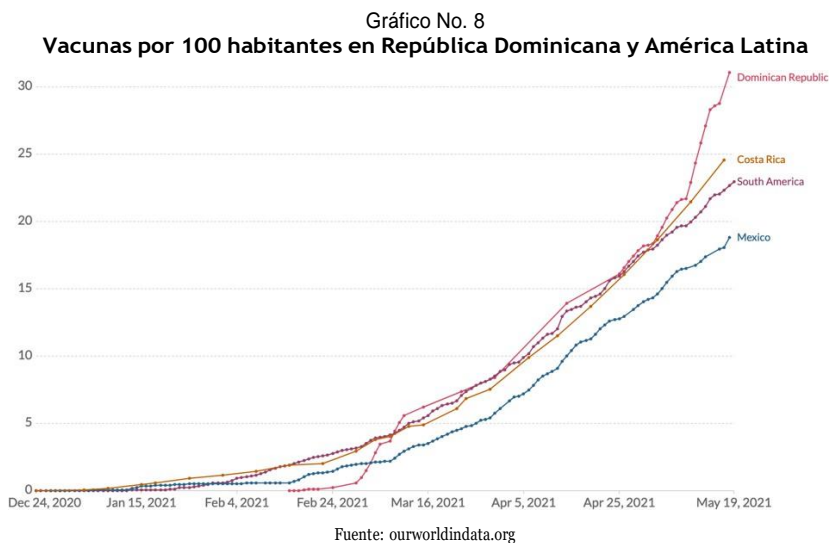
El mundo respira aliviado por el efecto innegable de las vacunas. En Israel, que negoció suficientes entregas como para inocular rápidamente a todos sus habitantes a cambio de compartir los resultados con sus suplidores, la tasa de infección cayó 90%.

Aquellos países cuyos sistemas de salud han facilitado la vacunación acelerada de los grupos en mayor riesgo reportan tendencias similares.

RD no se queda atrás. Las vacunas recibidas desde China ante los retrasos de AstraZéneca y Pfizer devolvieron la sonrisa a nuestros mayores, recluidos en sus casas por casi un año.

Los retrasos resultaron de lo difícil que es masificar confiablemente la producción de biofarmacéuticos sofisticados y sobre todo de las lamentables

prácticas de proteccionismo vacunador en países que dieron aprobación sanitaria a las vacunas muchos meses después de que RD pagara por las suyas.



Aun así, el optimismo es palpable. Los índices de actividad económica sobrepasaron los niveles registrados en enero 2019.

Sectores completos confrontan problemas de suministro de insumos claves para su reactivación, síntoma de que los bueyes están tirando más rápido de lo que las carretas pueden tolerar por el momento.

Minerales e hidrocarburos recuperan niveles de precios superiores a los que prevalecían antes del desplome de la demanda global.

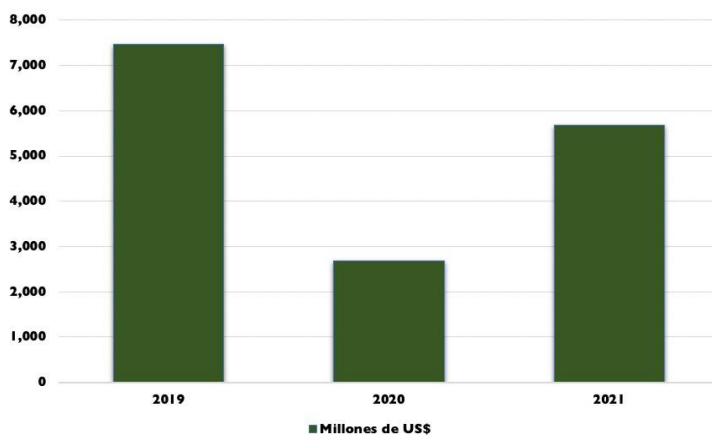
La mejor noticia es que Tui, el más grande turoperador del mundo, reporta un incremento de 500% en la demanda de paquetes vacacionales programados a partir de julio 2021.

Sus vuelos chárteres y regulares y sus reservas anticipadas de hotel permiten a millones de turistas disfrutar anualmente de vacaciones a precios asequibles. De estos, más de 350 mil visitaban anualmente la RD antes del 2020.

Por su parte, el ministro de turismo David Collado reportó el 4.3.2021 que RD registra la cuarta tasa de crecimiento de reservaciones de hotel, lo cual augura una fulgurante recuperación del turismo durante 2021.

Vale la pena recordarlo: el turismo aportó 30% de las divisas en cuenta corriente de la balanza de pagos dominicana en 2019. Generó uno de cada diez empleos formales. Produjo 8% del PIB. Y es fuente primordial de demanda de productos agropecuarios.

Gráfico No. 9
República Dominicana, 2019-2021
Ingresos por turismo a la cuenta corriente de la balanza de pagos.



Fuente: Banco Central de la RD.

La crisis dejó claro que nuestro principal generador de divisas es vulnerable a choques sanitarios.

El desplome del 2020 generó tasas de ocupación menores al 30%, terminando el año con crecimiento negativo.

La visita a la RD del secretario general de la UNOMT, Zurab Pololikashvili, fue un oportuno y valioso espaldarazo a nuestras políticas turísticas, particularmente por haberse adaptado a las más altas normas de sanidad para prevenir futuros contagios.

Si bien esto será clave para que el turismo sea resiliente, la resiliencia del país en su conjunto requiere de un sector salud integrado que sea capaz de responder en lo adelante con mayor celeridad y efectividad. Ojalá y este fuera uno de los legados de la crisis.

El otro, el del retraso cognitivo de tantos latinoamericanos ausentes de las aulas por más tiempo que región alguna del mundo, podría compensarse,

aunque fuera parcialmente reabriendo las aulas conforme se vacunan los maestros.

Ahora, más que nunca, saber es poder. Liberemos a nuestros estudiantes de las cadenas de su ignorancia, para que la recuperación en curso sea duradera.

Un par de armas no tan secretas

Aquella fiesta en el palacio de gobierno terminó por contagiar al anfitrión. A los cinco días recibía su PCR negativa, confirmando que estaba sano y salvo.

Le aplicaron anticuerpos monoclonales fabricados por *Regeneron*, neutralizando la capacidad del virus para contagiar más células sanas, según reporta la revista *Science*.²⁵ La efectividad del tratamiento es mayor dentro de los primeros 5 días del contagio.

La rápida recuperación del presidente Trump contrasta con lo sufrido por la mayoría de aquellos que también nos contagiamos de COVID-19.

A diferencia de otros países, RD se ocupó de aprender de la experiencia y aprovecharla para asegurar mejores tratamientos, sin desmedro de un programa de vacunación altamente efectivo.

En ese tenor, el Ministro de Salud, Dr. Daniel Rivera, anunció el 29.9.2021 la millonaria inversión inicial realizada en este tratamiento que redujo la letalidad del virus a su mínima expresión, al incluir “dos tipos de potentes anticuerpos neutralizantes del virus, facilitado por Roche, que actúa como medicamento rehabilitante y evita que el paciente llegue a la gravedad, gracias a la pronta decisión del presidente de la República para adquirirlo, siendo el primer país de la región en obtener este fármaco”.²⁶

El tratamiento se puso a la disposición del público en hospitales como el Moscoso Puello, el Robert Reid Cabral y el José María Cabral y Báez. Esto así, porque los anticuerpos son inyectables que requieren aplicarse en entornos controlados.

Los EE. UU. también negociaron compras similares. Otros países propusieron adoptar medidas como las recomendadas por el presidente Joe

²⁵ <https://www.science.org/content/article/heres-what-known-about-president-donald-trump-s-covid-19-treatment>

²⁶ <https://www.msp.gob.do/web/?p=13436>

Biden, de conferir licencias obligatorias para abaratar el costo de tratamientos con efectos equivalentes pero disponibles en tabletas ingeribles de más fácil difusión entre la población.

RD tampoco fue una excepción a este mecanismo permitido por la OMC y recogido en nuestra legislación de propiedad industrial.

El escrito al respecto fue sometido el 3.12.2021 por el jurista de *Knowledge Ecology International*, Dr. Luis Gil Abinader,²⁷ solicitando una licencia obligatoria para fabricar localmente las tabletas de *Paxlovid*, otro anticuerpo monoclonal desarrollado y patentado por la Pfizer.

De aprobarse, sentará un precedente importante en el ejercicio de nuestros derechos adquiridos.

Son muchas las lecciones que nos deja la emergencia sanitaria vivida durante 2020-2022.

Fue clave poder contener el contagio minimizando el impacto económico de las restricciones.

En vez de paralizar la sociedad, los países más exitosos combinaron el rastreo de contactos con el uso generalizado de mascarillas y las pruebas masivas administradas gratuitamente.

Medidas monetarias alentaron la inversión y la política fiscal protegió los ingresos de las personas desplazadas.

Esto permitió a los sectores productivos seguir fabricando, a los agricultores seguir cosechando y a las personas seguir disfrutando de un mínimo de seguridad económica.

Al mismo tiempo, el sistema sanitario se adaptó para asegurar tratamientos efectivos como los utilizados en la RD.

Tratar de minimizar su costo mediante licencias obligatorias o, en su defecto, negociando precios de suministro en condiciones ventajosas, será sin duda un factor importante en el acceso a medicamentos a precios asequibles.

Este par de armas no tan secretas deben formar parte del arsenal de todos los países frente a las futuras variantes del COVID-19 o, peor aun, a las pandemias que inevitablemente surgirán en lo adelante.

²⁷ <https://www.keionline.org/wp-content/uploads/Request-Compulsory-License-Dominican-Republic-ES-3Dec2021.pdf>

Disgustados en diciembre

José Pérez se enfermó la navidad del 2020. El COVID le cogió porque su hermana lo traía. De ahí se le pegó a todo al que con él vivía. Más tarde se curó, creyendo que ya no le daría.

En *The Lancet* los doctores Kojima y Kausner (2021) lo confirman: la probabilidad de un segundo contagio disminuye entre 85 y 100%.

Según la UE, los curados de COVID están exentos de la obligación de vacunarse por 180 días, durante los cuales tendrán derecho a portar un certificado de recuperación.²⁸

Esto a pesar de que la tasa de contagio entre los recuperados es de 0%, según otro estudio de la Clínica de Cleveland citado por Kojima y Kausner.

Aun así, la UE argumenta que la inmunidad del recuperado disminuye drásticamente a los 6 meses del contagio. Por ello el plazo de expiración de sus certificados de recuperación.

Aun así, el entonces presidente Trump decidió vacunarse nada más recuperarse del COVID.

Aun así, su escepticismo frente al uso de mascarillas no le impidió asignar US\$18 mil millones a la operación “a todo vapor” (“warp speed”) de desarrollo de vacunas.

Gracias a ello, menos de un año después del primer contagio de COVID el mundo ya tenía su primera vacuna, con una efectividad de 94%.

Paradójicamente, 58% de los que se resisten a vacunarse son seguidores del recuperado y vacunado expresidente Trump, según la periodista Elena Mejía de *ABC News*.²⁹

Así, la probabilidad de morir de COVID en los condados predominantemente republicanos es tres veces superior, según los periodistas Daniel Wood y Geoff Brumfiel de *NPR*.³⁰ La vasta mayoría de los fallecidos de COVID durante 2021 no estaban vacunados.

²⁸ *Regulación (UE) 2021/953 del Parlamento Europeo y del Consejo*, Artículo 43. Disponible en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/>

²⁹ <https://fivethirtyeight.com/features/unvaccinated-america-in-5-charts/>

³⁰ “Pro-Trump counties now have far higher COVID death rates. Misinformation is to blame” <https://www.npr.org/sections/health-shots/2021/12/05/1059828993/data-vaccine-misinformation-trump-counties-covid-death-rate>

Mientras tanto, David Leonhardt,³¹ del *New York Times*, reporta que la brecha se ensancha cada día, con más demócratas vacunándose y más republicanos falleciendo por resistirse

La vasta mayoría actúa en base a información falsa obtenida en las redes sociales. Otros se creen invulnerables.

Para algunos la vacuna es una intromisión en su libertad individual. Y para un último grupo hay problemas de acceso difíciles de superar.

Liberar prisioneros de la cárcel de su credulidad es tarea ingrata, sobre todo si se creen invulnerables. La realidad es que sólo entre los vacunados han caído las tasas de hospitalización y de mortalidad.

Las actitudes libertarias se contradicen con la historia de la humanidad, evidencia última de la supervivencia del más apto, para quien vacunarse minimiza la probabilidad de morirse de COVID.

Los problemas de acceso predominan en los países en vías de desarrollo, donde pocos han podido ponerse la primera dosis, creando condiciones para el surgimiento de nuevas variantes, así como para la expiración de las vacunas desperdiciadas por el escepticismo.

José sigue sin vacunarse. Pasará las navidades sólo, en casa, pues nadie le abrirá las puertas sin un certificado de vacunación al día.

Peor la pasarán otros más desafortunados, disgustados en diciembre por la respuesta que dio el mundo a la variante ómicron, sin poderse vacunar, aunque quisieran.

³¹ “Red COVID”. <https://www.nytimes.com/2021/09/27/briefing/covid-red-states-vaccinations.html>

Capítulo III

Por una diplomacia digna

Los arqueólogos del Museo Británico demostraron hace años que los genes de los pobladores arawacos de cultura taína provenían de todas las Américas.

La mezcla continuó con la llegada de los españoles y su tripulación de italianos, portugueses y holandeses, pertenecientes al imperio español en algún momento de su historia.

Luego recibimos contingentes africanos, cuyo viaje ignominioso e indigna condición esclava no les impidieron integrarse a la sociedad colonial predominantemente ganadera.

Británicos, franceses y nuevamente italianos de las tropas napoleónicas de Leclerc aportaron también cuando vinieron por la revolución haitiana.

Los ingredientes finales vinieron de Asia y del Medio Oriente a finales del siglo XIX y principios del XX, con aportes antillanos importantes en ambos siglos.

Cualquier dominicano puede confirmarlo haciéndose el análisis genético: sangre africana, asiática y europea corre por nuestras venas. Incluso arawaca, pues nuestros pobladores originales sobreviven en nosotros.

Tenemos una biodiversidad legendaria. Al llegar en 1492 a nuestro pedazo del paraíso, el Almirante quedó prendado “de las más bellas tierras que ojos humanos jamás vieran”, con “árboles verdes, frutas maduras y flores silvestres, caminos buenos y amplios, ríos caudalosos y el dulce cantar de las aves”.

Tantos siglos después es casi un milagro poder describir nuestros tesoros con orgullo: 7,000 especies endémicas sobreviven en 119 áreas protegidas – incluyendo parques nacionales y santuarios de mamíferos marinos – cubriendo dos quintas partes de nuestra geografía.

La República Dominicana es un Estado archipelágico con 48,670KM² de tierra firme y 49,709KM² de zona marítima desde que se promulgara la ley 66-07. La Constitución así lo refleja en su artículo 9.2 cuando integra al territorio nacional “el mar territorial, la zona económicamente exclusiva y el subsuelo marinos”.

Establece un programa de trabajo para la negociación de delimitaciones marítimas, pendientes al este con Puerto Rico y al norte con las islas Turcas y Caicos, para lo cual existe desde el 2018 una Comisión presidida por el canciller de la República e integrada por Defensa, la Armada, la Consultoría Jurídica y ANAMAR, en su calidad de secretario ejecutivo.

Nuestra mezcla racial, rica biodiversidad y condición archipelágica albergan una economía dinámica con múltiples sectores propulsivos y entornos rurales y urbanos repletos de desafíos.

Es una realidad que, trasladada a la diplomacia, nos permite coincidir tanto con países desarrollados como en vías de desarrollo en varios temas medulares.

Nos coordinamos como CARIFORO, como Centroamérica, como América Latina y el Caribe y como parte de los SIDS. Nadamos así en varias aguas, mediando discreta pero efectivamente en más de un diferendo complicado, siendo capaces de llevarnos bien con todos.

Por eso quizás el aprecio que nos tienen los pesos pesados del mundo multipolar en que vivimos, como quedó claro en el Consejo de Seguridad cuando ocupamos un puesto no permanente durante 2019-2020.

Nada más propicio para seguir construyendo esa reputación que la dignidad, unidos en nuestra diversidad para defender y promover nuestros intereses sin nunca olvidar qué es lo que somos.

Inspirar respeto

Era el día de la boda de su hija. Don Vito Corleone recibía a un suplicante que nunca demandó su ayuda o su consejo. Que tampoco lo invitó a su casa, le brindó su amistad o lo trató con cortesía. Y que con su petición de última hora pretendía abusar de su poder sin haberse ganado su respeto.

¿Cómo olvidar aquella escena de *El Padrino*, con más sabiduría para países pequeños que la encontrada en cualquier manual de diplomacia?

Las ofertas que hace don Vito son irrechazables por apoyarse en la violencia. Las de los países pequeños son tan atractivas como sólidas sean sus instituciones, firmes sean sus leyes e instruidos sean sus habitantes.

Así, aunque los medios sean diferentes, los resultados son los mismos, sobre todo si la gobernabilidad se ejerce con carácter.

Sir Robert Cooper (2021), en *Los Embajadores*, cuenta cómo Dinamarca y Finlandia manejaron las embestidas de Hitler y de Stalin sin perder su dignidad. Ambos países tenían claro que factores totalmente ajenos a su control determinan su política exterior.

Dinamarca preservó su neutralidad en los momentos más álgidos de la guerra. aun bajo la ocupación nazi, practicó el “gobierno como negociación”, manejando con destreza sus asuntos internos en presencia de apenas 79 alemanes, frente a 1,500 en Holanda.

Mantuvo sus lazos comerciales con Alemania y el Reino Unido. Ni siquiera el último jefe nazi de ocupación pudo impedirle ayudar a sus connacionales de origen judío a escapar a Suecia, salvándolos de la limpieza étnica.

Cuatro fueron, según Cooper, los pilares del bien ganado respeto danés.

Primero, fortalecer los valores democráticos de la sociedad a expensas del gasto militar, preparándola para sobrevivir la ocupación sin caer en el colaboracionismo. Todos los partidos respaldaban este enfoque, puesto en práctica por los gobiernos socialdemócratas.

El segundo fue la destreza del primer ministro Scavenius para negociar permanentemente, usando las tácticas dilatorias que permiten las instituciones democráticas. Cuando llegó la presión contra los judíos daneses, otra era la marea.

El tercero fue la naturaleza cambiante del poder. De una Europa dominada por los nazis surgiría otra bajo la hegemonía estadounidense y soviética, teniendo Dinamarca la suerte de haber sido ocupada por el británico Montgomery antes de que Stalin controlara el puerto de Jutlandia.

Y el cuarto fue su vecindad con otro país neutro, Suecia, válvula de escape para los daneses de origen judío.

Finlandia en cambio sí debió luchar militarmente por su libertad. El heroísmo de sus 345,000 soldados requirió sucesivas oleadas de hasta un millón de soviéticos para forzarlos a negociar un armisticio.

Y aun confrontando la derrota, sus instituciones siguieron funcionando y sus procedimientos se siguieron respetando, debiendo el propio Stalin sentarse con ellos en Moscú.

La credibilidad del primer ministro Paasikivi, negociador obstinado y demócrata consumado, era más valiosa para el tirano soviético que cualquier gobierno títere dirigido por comunistas desarraigados. “Un país que luche con tanto valor por su independencia merece consideración”, declaró Stalin.

Frente a vecinos poderosos, Dinamarca y Finlandia inspiraron respeto al respetarse a sí mismos, sin jamás decir una cosa y hacer otra.

El efecto Bruselas

Cuando cayó el muro de Berlín en 1989, muchos pensaron que desaparecerían las rivalidades entre potencias.

Luego nacería la OMC, se consolidaría la integración europea, entraría China a la OMC y la globalización reemplazaría a la guerra fría.

31 años después la globalización es ahora globalismo, causa de problemas y no destapador de desigualdades preexistentes entre y dentro de países, sin importar su nivel de desarrollo.

La realidad es que la globalización confronta serios desafíos.

El principal es quizás la reactivación de la geopolítica, ante la renovada insistencia en mantener áreas de influencia de las mismas grandes potencias que se creía unidas en aquel breve momento unipolar.

La geopolítica del siglo XXI difiere de la predicada por Haushofer (1931) en la Alemania de Weimar, al estar todavía contenida por un precario equilibrio nuclear.

En la guerra fría 2.0 que según Ferguson (2019, 2020a y b) vivimos, la rivalidad también se conjuga de otras formas: aplicabilidad de estándares y regulaciones, acceso a tecnologías y mercados, y pertenencia a cadenas de suministro. ¿Serán esos los términos de una rivalidad exclusivamente bipolar?

La fuente de estándares y regulaciones más estrictas es la UE. Así lo demuestra la profesora de Columbia Anu Bradford (2020).

China y los EE. UU. podrán ser mercados importantes. Pero la UE también lo es. Ninguna empresa se va a ahorrar costos manteniendo para el

resto del mundo estándares distintos a los europeos. Mejor cumplirlos para Europa y, de paso, para todos.

Mientras otros permiten fusiones y adquisiciones que resultan en posiciones dominantes, en la UE el interés del público prevalece sobre el privado. Al bloquear fusiones en Europa se impiden en otros mercados, como la frustrada entre fabricantes estadounidenses de turbinas de avión.

Cuando todo parecía perdido en materia de contaminación ambiental, empresas globales basadas fuera de Europa prefieren sujetarse a sus más estrictas normas, pese a que en sus propios países sean más flexibles.

Gigantes como Facebook y países como Japón cumplen las normas europeas de privacidad, fruto de la GPDR adoptada por la UE y asumida por el mundo a las pocas semanas.

La regulación europea como fuente de poder coloca a los países en una carrera hacia las mejores prácticas, determinando además el acceso a las tecnologías de aquellos que cumplen con sus estándares.

Por su extensa red de acuerdos comerciales, Europa lleva ventaja para reconfigurar a su favor las cadenas de suministro en la transición del *offshore* al *nearshore*. Sirve así de contrapeso al unilateralismo y será seguro la piedra sobre la cual asentar la reforma de la OMC.

No todo es perfecto. El estándar europeo sobre cadmio lo permite en el trigo en proporción diez veces superior al tolerado en el cacao, sin haber nunca demostrado cómo beneficia eso al consumidor.

Pese a haber otorgado autorización regulatoria a la vacuna de AstraZéneca a finales de febrero 2021, la UE reclama prioridad para sus entregas por encima de países como RD que pagaron sus vacunas por adelantado desde octubre 2020.

Pero el efecto Bruselas introduce gradaciones al marcado contraste de la rivalidad entre potencias. Asumir esta realidad frente a escenarios bipolares permite a los países ser coherentes con sus propias realidades.

Diplomacia en tiempos de COVID-19

Pocos cargos concitan mayores apetencias que un nombramiento en el servicio exterior. Cobrar un sueldo en dólares. Vivir en países distintos con culturas exóticas. Viajar constantemente para conocer el mundo.

E incluso, en más de un triste caso, recibir el pago sin siquiera trasladarse desde su país de origen.

El servicio exterior es un servicio público, con derechos y sobre todo obligaciones.

Representar a su país. Promover sus intereses. Negociar en su nombre. Informar sobre sus labores, así como sobre lo que acontece en su destino. Y defender a su país y a su diáspora.

El momento de pandemia que vivimos cataliza acciones diplomáticas cruciales para la reactivación de la economía. Cooperación para la contención. Información sobre los tratamientos. Y preparativos para el “día después” de la pandemia.

Nunca como ahora ha sido tan importante defender la reputación. Portugal, por ejemplo, fue excluida injustificadamente del listado de países considerados seguros para el turismo, conllevando cuarentena para el turista a su regreso.

Todo su cuerpo diplomático se puso en movimiento para demostrar que Portugal había gestionado la pandemia con mayor efectividad que la vasta mayoría de los incluidos en el listado de países aprobados. El esfuerzo fructificó y pronto se anunció la apertura de un “puente aéreo” con Portugal.

La recuperación del turismo después del 1.7.2020 en la RD se ha visto afectada por la ausencia del país en listados como el que excluía a Portugal. Por eso, muchos turistas no se atreven a visitarnos porque a la vuelta les espera cuarentena.

Nuestras zonas turísticas tienen menores tasas de contagio que cualquier otro país de la región, goce o no de aprobación. Este hecho debe ser comunicado cuanto antes a todos aquellos países o bloques regionales.

Al igual que Portugal, procede promover “puentes aéreos” con los aeropuertos de nuestras zonas turísticas. 90% de los contagios se concentran en cinco ciudades del país. Todas están alejadas de esas zonas, en las cuales imperan estrictos protocolos puestos en vigor recientemente.

Otros aspectos de la diplomacia atañen al tema de la formación. En el ejercicio de sus funciones, los diplomáticos deben dominar disciplinas como las relaciones públicas, la historia, las relaciones internacionales, el derecho internacional público y privado, la economía, la gestión y el comercio.

Para tener éxito, el diplomático debe alcanzar un nivel de excelencia en por lo menos dos de estas disciplinas y, al mismo tiempo, tener buenas relaciones interpersonales. Desde el primer día, debe armar una red de contactos personales y profesionales que le permitirán abrirse paso. Esa red le permitirá representar a su país con efectividad, le servirá para promoverlo y le apoyará cuando haya que negociar o que defender la reputación.

Con o sin pandemia, en la diplomacia, como en la política, las personalidades cuentan. Este elemento humano es absolutamente esencial.

Cuando llega un embajador

Es usual que un nuevo gobierno renueve y rote su cuerpo diplomático. La renovación irriga al equipo de sangre nueva y la rotación permite el crecimiento personal y profesional de sus miembros.

Antes de llegar a su destino, el embajador tendrá claras prioridades. ¿Promover el comercio y la inversión? ¿Expandir el turismo? ¿Incrementar la cooperación bilateral? ¿Estrechar el diálogo político? Cada tema tiene contrapartes en ambos países. Por ello deberá armar desde antes de irse una red relevante de contrapartes públicos y privados, sin cuyo apoyo ningún tema avanzará.

Al llegar a su destino, enviará oficio al Ministerio de Exteriores informando sobre la toma de posesión en el cargo, poniendo así en marcha su incorporación a la nómina del servicio exterior. Solicitará igualmente su credencial diplomática, su permiso de conducir y su pase de acceso al aeropuerto.

Tramitará cita al Ministerio de Exteriores para presentar sus cartas de estilo. En el encuentro de 10 minutos sintetizará sus prioridades, pudiendo hacer gala de la artesanía nacional en la forma de regalos para sus anfitriones.

Enviará luego una nota verbal al cuerpo diplomático informando a sus colegas que presentó cartas de estilo, esperando seguir estrechando los lazos que siempre han existido entre sus respectivos países y embajadas. En la mayoría de los países el embajador ya podrá ejercer sus funciones oficiales.

Será el momento de solicitar citas para visitar a los demás embajadores en orden de precedencia – comenzando por el de mayor antigüedad – para darse a conocer y enriquecerse de sus experiencias, pues son por lo general personas distinguidas de sus países con amplia trayectoria profesional.

En otros países, hasta que no presente cartas credenciales al jefe del Estado el embajador deberá guardar bajo perfil. Desde que sepa cuándo será recibido, organizará el vino de honor que ofrecerá al cuerpo diplomático e invitados especiales después de terminada la ceremonia. Para ello usará la base de datos de contactos que desde antes de llegar comenzó a organizar y que será elemento clave de su éxito.

Los detalles de la ceremonia de presentación de credenciales varían mucho entre países. En cada caso hay que informarse previamente con las autoridades de protocolo sobre la vestimenta a utilizar, naturaleza y duración de la conversación con el jefe del estado, presencia o no del o la cónyuge y de una representación de la embajada.

Cada embajada debe estar preparada para suministrar copia de la partitura de nuestro himno nacional con antelación, pues sin practicar no podrán ejecutarse correctamente sus gloriosas notas para hacer vibrar las almas de los presentes.

El día concluye con el vino de honor, donde el embajador brindará por el pueblo y la salud del jefe del estado del país anfitrión, siendo correspondido por un brindis similar de parte del gobierno anfitrión a favor del pueblo dominicano y la salud de nuestro presidente.

La actitud, comportamiento, imagen y preparación del embajador serán espejo del país y determinarán el trato que recibirá en lo adelante. En sus manos estará el éxito de su gestión.

Preparar una reunión bilateral

Poco puede la pandemia cuando se trata de estrechar los lazos entre países amigos. Reunirse, sea presencial o virtualmente, será clave para superarla y a la vez revertir los efectos que ha tenido en tantos frentes.

Tener conciencia del momento en que vivimos es el punto de partida de todo encuentro entre países. La historia de las relaciones es el marco. Y los objetivos a lograr durante y después de la reunión son la meta.

Teniendo punto de partida, marco y meta, harán falta instrumentos, a ser plasmados como temas de la agenda de la reunión, requisito de su éxito.

Normalmente, la agenda se acordará previamente en reuniones preparatorias entre funcionarios de los ministerios de ambos países y se

adoptará al momento de iniciar formalmente la reunión, dejando abierta la posibilidad de insertar nuevos temas que hubieran surgido en el camino.

Cuando la agenda sea comunicada a última hora, el ministerio deberá apoyarse en el trabajo previo realizado para nutrir la agenda de propuestas y respuestas que anticipen los previsibles argumentos a tratar en cada punto.

La adopción de la agenda es usualmente precedida de palabras de bienvenida del anfitrión de la reunión, correspondidas inmediatamente por la otra parte.

Luego evaluarán las relaciones, refiriéndose brevemente a las acciones emprendidas para que los ministerios cooperen, las empresas comercien e inviertan, las personas viajen y los gobiernos dialoguen durante la o las décadas transcurridas desde que se reconocieran mutuamente.

De no existir un marco formal para discutir temas políticos o económicos, se considerará la posibilidad de establecerlos. Será la ocasión para proponer la creación de mecanismos de diálogo político o de consejos conjuntos de comercio e inversión.

Paralelamente, los países promoverán y se apoyarán en mecanismos similares de interacción entre sus empresas, organismos no gubernamentales y academias, nutriendo el tejido de las relaciones más allá de los canales oficiales.

A través de cámaras binacionales de comercio, consejos consultivos de la sociedad civil y programas conjuntos de capacitación se tendrán resultados tangibles para toda la sociedad que darán aun mayor legitimidad a las relaciones bilaterales.

Las partes intercambiarán también propuestas de nuevos temas, como posibles acuerdos, proyectos o incluso acciones coordinadas de apoyo a terceros países, sea bilateralmente o en el marco de organismos multilaterales.

Las partes pasarán revista, luego, de las candidaturas que tengan ante organismos internacionales de los que ambos sean miembros. Como cada voto tiene su precio, comprometerán sus apoyos solo sobre la base de la reciprocidad.

Evaluarán, por último, la situación regional e internacional que afecten sus temas de interés, con miras a programar iniciativas de mutuo interés que pudieran ayudar a resolverlos.

Antes de concluir, acordarán la fecha de la próxima reunión. Y para facilitar el seguimiento de los puntos acordados, concertarán una declaración conjunta en la que dichos puntos sean debidamente consignados para mejor evaluar la eventual ejecución de los objetivos perseguidos.

Solo una preparación minuciosa y un seguimiento sistemático permitirá participar activa y efectivamente en los escenarios internacionales.

Diplomacia cultural para el posicionamiento internacional

Cuando no queda nada, asolados por huracanes, devastados por terremotos o destruidos por la guerra, las tradiciones orales mantienen viva la memoria colectiva de los pueblos.

Las manifestaciones artísticas permiten fijar el sentir del momento. Sea en la pintura o en la literatura, el arte supera en elocuencia lo recogido por la historia.

Momentos de crisis sanitaria y económica como los que vivimos sin duda dejarán huella en el acervo cultural de los países.

No pasará mucho tiempo sin que esa dura realidad sea recogida, con tantos casos de pérdida de seres queridos sin poderlos despedir, de magnificación de las tensiones luego de tanto tiempo de confinamiento y de angustia económica.

Pero la diplomacia continúa también en tiempos de crisis y la cultura seguirá siendo carta de presentación para abrir puertas cuando de promover al país se trate.

Un país creativo como pocos, con partituras, poesías y pinturas para preservar la intensidad caribeña de nuestras tonalidades y las sutilezas de nuestras emociones – y con una gastronomía que fusiona nuestra mezcla racial – tiene mucho que mostrarle al mundo.

El distanciamiento social imposibilitará sin duda las clases de bachata o de merengue. Limitará numéricamente los participantes en las exposiciones. Restringirá severamente las posibilidades de transporte de obras de arte. Dificultará incluso la obtención de derechos de reproducción para proceder con los eventos.

Pero ningún obstáculo será insalvable para promover con dignidad nuestra cultura.

Debidamente autorizados, se podrán exhibir reproducciones fotográficas en alta resolución de las obras de arte, obviando así las dificultades de transporte.

Con la colaboración de la sala de arte se programarán horarios de visita con reservación previa para evitar aglomeraciones.

Teniendo las obras en formato digital, se podrá complementar la muestra con una versión multimedia.

La clave para el diplomático será contar con el equipo de comisarios calificados para seleccionar la muestra con criterio estricto, para documentarla con rigor y para catalogarlo todo con destreza visual.

El criterio de selección se adaptará siempre a la audiencia para respetar sensibilidades, siempre sumando y nunca restando.

La documentación y catalogación siempre se hará en nuestra lengua española y se acompañará de la o las traducciones propias del país de destino.

Será importante también contar con patrocinio local e internacional que complemente las disponibilidades de fondos, la cuales no suelen ser nunca abundantes.

Llegado el día de la apertura, el acto tendrá la solemnidad de un día nacional.

Bandera, podio, discurso inaugural e invitados especiales no podrán faltar. Tampoco nuestros mejores productos nacionales ni, de ser posible, nuestra música.

Lo aquí descrito fue practicado durante siete semanas dominicanas en el Reino Unido, en varias celebraciones de la independencia nacional, así como en Qatar, en el marco de una primera semana dominicana en este país del golfo pérsico poblado por personas con apertura mental y gustos refinados.

Prueba de que aun en tiempos de pandemia, vale la pena persistir para posicionar a la RD en el sitio que se merece.

La “República del Color” en Katara

El evento principal de la primera semana dominicana en Qatar fue una muestra de 25 obras maestras de la pintura dominicana en la aldea cultural Katara.

Con salones para exhibiciones y tiendas de artesanía, institutos de arte y de cine, salas de conciertos y de ópera, tiendas de alta costura, sala de subastas, un anfiteatro y exquisitos restaurantes con la mejor gastronomía, Katara es representativo de la Doha de hoy: una ciudad del conocimiento en el centro del golfo pérsico, con anfitriones generosos, locales fabulosos y un público ávido de sumergirse en la producción cultural de otros países.

Por las restricciones al transporte internacional derivadas del COVID-19, las obras se presentan como reproducciones fotográficas captadas a la mayor resolución posible e impresas en tela en sus tamaños originales.

La mayoría de los artistas representados en la muestra nacieron en la RD. Otros vinieron como refugiados de guerra. Ninguno pudo evitar embriagarse de la intensidad caribeña de nuestros tonos, las sutilezas de nuestros sentimientos y el espíritu de los tiempos que les tocó vivir en nuestra República del Color.

Para el público la muestra fue una oportunidad única de disfrutar de nuestra creatividad, acrisolada en un país que es ya de por sí famoso por su música, sus paisajes y sus áreas protegidas – con más de siete mil especies endémicas –, sus infinitos kilómetros de arenas blancas bañadas por aguas color turquesa y, sobre todo, por su gente encantadora que sabe trabajar duro sin dejar de pasarla bien. Quizás por eso 98% del turismo que nos visita regresa cada vez, otra vez.

La muestra habría sido imposible sin que el canciller Roberto Álvarez y la ministra de Cultura Carmen Heredia de Guerrero – asistida por su directora Internacional, Liza Álvarez – permitieran organizarla inmediatamente después de la toma de posesión del presidente Luis Abinader, primer descendiente de inmigrantes libaneses en alcanzar nuestra Presidencia Constitucional.

Danilo de los Santos† y Mary Loly de Severino† dedicaron parte de sus vidas – idas a destiempo – a la comisaría de esta, la última muestra que organizaron junto a Marianne de Tolentino, directora del Museo Nacional de Bellas Artes y a Myrna Guerrero Villalona, directora del Museo Bellapart.

Gracias a los aportes, inagotable energía, rigor documental y vastos conocimientos de este grupo insuperable de comisarios tenemos las descripciones de las obras y las biografías de los artistas incluidos en el extenso catálogo en español, traducido al inglés y al árabe por Marie Benzo y Emna Ben Ali y diagramado por Mariely Mejía.

Confío en poder proyectar el documental del mismo nombre producido por Héctor Montás y doña Fior de Valdez, y dirigido por Héctor Manuel Valdez en futuras ediciones de esta muestra.

Los museos de Arte Moderno – representados por Federico Fondeur y su predecesora, María Elena Ditrén – Bellapart, Fernando Peña Defilló y del Louvre; los coleccionistas César Miguel y la familia Haché-Núñez; y los artistas o sus herederos nos permitieron generosamente exhibir sus obras.

Y por último el Dr. Khaled Al-Sulaiti, director de Katara y su directora Internacional, Maryam Al-Saad, apoyaron esta iniciativa con entusiasmo desde el primer día.

A todos, mi agradecimiento sincero.

La gastronomía es también “marca país”

María Marte aterrizó el 12.11.2020 en Doha desde Santo Domingo con escala en Nueva York para preparar un menú de 8 delicias culinarias. Ganadora de dos estrellas Michelin en Madrid, obtuvo también el Premio Nacional de la Gastronomía de España en el año 2015.

Emigró muy joven a la Madre Patria, trabajando duro hasta convertirse en Chef del Club Allard, del cual llegó a ser copropietaria. El difícil camino del triunfo en un destino gastronómico de fuerte identidad como lo es España nunca le hizo perder la simpatía y la humildad de su Jarabacoa natal ni mucho menos las raíces culinarias de su tierra quisqueyana.

Donde quiera que vaya deja en alto el país. Su llegada a Doha generó gran expectación. Los 50 asientos ofrecidos generaron 64 reservaciones en 36 horas, ascendiendo 12 horas después a 78, alterando todos los planes, al no poder rechazar el interés de comensales VIP provenientes de la diplomacia, la política y de toda la cadena de valor turística.

Así como María ha sido capaz de destilar con refinamiento lo mejor de nuestra gastronomía para obtener los mayores reconocimientos, así tenemos Chefs extraordinariamente talentosos en restaurantes, hoteles y empresas de eventos que nos han convertido en el principal destino gastronómico de la Cuenca del Caribe.

Quizá por ello el hotel Westin de Doha acogió tan generosamente a María y a sus dos ayudantes, asumiendo el riesgo de organizar la cena en una plaza

con paladares sofisticados, distanciamiento social todavía imperante e incertidumbre económica para la hostelería y la restauración.

No en balde el grupo *Marriott International*, propietario de la cadena, tiene ya 7 hoteles en RD, incluyendo el *JW Marriott*, el *Ocean Club*, dos *Sheratons* y un *Westin*. Próximamente estarán inaugurando un *St Regis* y un *Ritz-Carlton*, mejorando aun más la calidad de nuestra oferta habitacional para seguir elevando el nivel del turismo que necesitamos.

Tener además a Qatar Airways como línea aérea oficial del evento hizo posible que María y sus ayudantes volaran desde Nueva York en las condiciones que esperamos poder ofrecer al turista proveniente del Golfo Pérsico y del muchas veces mayor mercado del Asia/Pacífico, que tendrá en Doha el aeropuerto de trasbordo más conveniente para visitarnos.

El patrocinio de Qatar Airways es así el preludio de un futuro mutuamente ventajoso en el que Doha será nuestro *hub* turístico para el medio oriente y el Asia/Pacífico mientras que la RD será su *hub* logístico en las Américas.

Confío en que clausurar la 1ra Semana Dominicana en Qatar con un banquete como este nos dejará posicionados con firmeza en este mercado de alto poder adquisitivo tan estratégicamente ubicado en el centro del Golfo Pérsico, al cual podemos servir desde RD con nuestra producción agrícola e industrial y a través del cual podemos servir a la región de mayor población y perspectivas de crecimiento futuro.

Sirva este caso como demostración de que ese rasgo esencial de nuestra cultura, la gastronomía, es un elemento imprescindible de la marca país dominicana.

¿Será un asiático?

2020 debió ser el año de los 10 millones de turistas. La campaña negativa del 2019 y la pandemia en curso nos frenaron el impulso. ¿Qué hacer para recuperarlo?

A pesar de que el 2020 fue un año electoral, gobierno y hoteleros trabajaron duramente dando prioridad a Canadá, EE. UU. y Puerto Rico luego de la reapertura de fronteras en condiciones seguras. Poco después reiniciaron la promoción en Europa y Sudamérica, conforme fueron levantando sus restricciones y conteniendo el contagio en sus propios países, al tiempo que nos ocupamos de salirnos de sus listas de destinos en riesgo.

La preparación del tercer paso debe iniciarse cuanto antes, aunque se tome varios meses más: la siempre pendiente pero no por ello menos urgente captura del mercado asiático.

Un estudio de factibilidad de vuelos encargado por el Ministerio de Turismo a través de la Embajada Dominicana en Qatar demuestra que durante 2019 alrededor de 28 mil pasajeros realizaron viajes de ida y vuelta a la RD desde países asiáticos y africanos. Esto sin haber mediado esfuerzo alguno de mercadeo.

La mayoría de esos viajeros hicieron escala en aeropuertos estadounidenses como Atlanta, Miami y Nueva York, excepto los que venían de Malaysia o de países africanos, que prefirieron volar principalmente vía Frankfurt o París. Para ello debieron gestionar visas estadounidenses o europeas.

Quince son los aeropuertos desde donde recibimos turistas asiáticos o africanos. De esos, nueve tienen vuelos a Doha, la capital de Qatar, cuyo aeropuerto *Hamad* ganó en abril 2020 el premio al mejor aeropuerto del medio oriente y tercero mejor del mundo. Hacer escala en Doha no requiere visa.

Seis de las nueve ciudades servidas por Qatar Airways tendrían en Doha el puerto de trasbordo menos tortuoso para que sus pasajeros nos visiten: Beijing y Guanzhou (China), Seúl (Corea del Sur), Delhi y Mumbai (La India) y Kuala Lumpur (Malasia).

Habiendo constatado la existencia de la demanda, la decisión de volar o no hacia RD dependerá de la rentabilidad potencial de la ruta.

El estudio encontró que la RD sería un destino más rentable que la mayoría de los servidos por Qatar Airways a distancias comparables. En lo que se decide el vuelo directo, podría comenzar por compartir códigos con aerolíneas aliadas que ya vuelan a RD, como Iberia o AA.

Sabemos así de dónde salen los turistas asiáticos y qué ruta les resultaría más cómoda para visitarnos, volando por la que según IATA es la mayor aerolínea del mundo: Qatar Airways.

Que Doha sea nuestro puerto de trasbordo para el turismo asiático es la visión de Su Alteza el Emir de Qatar, el Jeque Tamim Bin Hamad Al-Thani, para quien RD debe ser a su vez el *hub* de Qatar Airways en el hemisferio occidental, consolidándonos, así como el centro logístico de las Américas.

Hagamos pronto realidad lo que los números demuestran. Ratifiquemos el acuerdo aéreo con Qatar firmado en 2017. Negociemos rutas y frecuencias. Formulemos y ejecutemos la estrategia de mercadeo en estos países de culturas milenarias e imparable pujanza. Para que el diezmillonésimo turista sea asiático y regrese a casa en un avión cargado de productos dominicanos.

RD en la mira

El 12.7.2020 el entonces presidente electo Luis Abinader recibió la llamada de felicitación de Su Alteza el Jeque Tamim Bin Hamad Al-Thani, Emir de Qatar. Los comentarios de todo tipo en las redes sociales no se hicieron esperar. Vale la pena poner en su contexto este valioso gesto diplomático.

Si se mide el producto interno bruto según la paridad de poder de compra, Qatar tiene el ingreso por habitante más alto del mundo. República Dominicana es desde 1991 el país que más crece del hemisferio occidental. Así, uno tiene cuantiosos capitales para invertir mientras el otro tiene necesidades infinitas de capital para seguir creciendo.

Nuestras necesidades específicas son todas del interés de Qatar. En turismo, el brazo inversor del fondo soberano qatarí es *Katara Hospitality*, cuya cartera de más de 20 mil millones en activos se distribuye entre propiedades emblemáticas como el *Ritz* de París, la cadena suiza *Mövenpick* o el *Grosvenor* de Londres. Con nuestros muchos proyectos de prestigio, asociarnos con *Katara Hospitality* los llevará al nivel que se merecen.

En transporte aéreo, tenemos 3 de los 15 principales aeropuertos del Caribe y Centroamérica, incluyendo el número 2 (Punta Cana), el número 5 (Las Américas) y el número 13 (Santiago). El volumen de viajeros que manejamos nos convierte en el principal destino de la región, en la cual tenemos el menor tiempo de tránsito hacia Europa y el Medio Oriente, de menos de 9 y 12 horas respectivamente.

Somos así atractivos como centro de operaciones para logística de carga aérea y trasbordo de pasajeros de Qatar Airways, aerolínea que se mantuvo operando con gran éxito durante la pandemia – sabiendo crecer mientras otras declinaban – por lo que ocupa según IATA el lugar número uno del mundo. Con Qatar Airways capturaremos por fin el turismo asiático y podremos exportar hacia mercados con necesidades infinitas de todo lo que producimos.

En transporte marítimo, nuestro puerto de Manzanillo tiene el calado profundo requerido para atender los más grandes buques. De licitarse internacionalmente se hará atractivo para que el operador seleccionado reciba el apalancamiento financiero del poderoso Fondo de Inversiones de Qatar.

En líneas de transmisión y subestaciones de distribución eléctrica, nuestras necesidades son cuantiosas. Será solo atendíéndolas que eliminaremos totalmente las pérdidas de transmisión, haciendo posible además la inversión en generación no renovable en zonas con potencial eólico, pero sin capacidad de interconexión.

La crisis que hoy vivimos ha deprimido los precios de los combustibles a niveles imprevistos.

Qatar es el principal exportador de gas natural y sus reservas son las terceras del mundo. Nuestro parque energético continúa su conversión a la generación a partir de gas natural.

Es hora ya de amarrar contratos de suministro de largo plazo que reduzcan el costo de la recuperación económica y nuestro crecimiento futuro.

Vale la pena así mantener el impulso que llevan desde 2019 las relaciones entre Qatar y la RD, país que hizo en 2020 una transición pacífica a favor de un descendiente de inmigrantes libaneses, poniéndonos en la mira de todo el medio oriente.

Para seguir en la mira

Con US\$141 mil millones, el financiamiento chino a la infraestructura latinoamericana y caribeña superó lo aportado conjuntamente por el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Corporación Andina de Fomento (CAF) durante 2005-19. Así puede comprobarse examinando la base de datos del Diálogo Interamericano.³²

Con US\$83 mil millones desembolsados solo en el año 2011 – según Reuters – el BNDES de Brasil también superó los aportes del Banco Mundial, el BID y la CAF a la región de ALC durante los gobiernos de Lula y Dilma.

Paradójicamente, los propios reportes del BNDES admiten que esto apenas le sirvió a Brasil para duplicar su participación en el mercado mundial

³² https://www.thedialogue.org/map_list/

de obras de ingeniería, de 1.2% a 2.4% entre 2004 y 2013, período en el que España casi triplicó su aporte, convirtiéndose en el líder mundial del mercado, de 5.2% a 14.7% – apenas por encima de China, con 14.5%.

Pero para el 2019, entre las 10 principales empresas de construcción del mundo – según el “Engineering News Record” estadounidense – solo quedaban dos españolas: la primera, el Grupo ACS y la décima, Ferrovial. China en cambio ya tiene tres, en la tercera, séptima y novena posiciones.

La Corporación Fluor y Bechtel, de los EE. UU., están en el 12mo. y 13mo. lugar, respectivamente.

Con el programa “América Crece” que impulsa el Departamento de Estado de los EE. UU. desde diciembre del 2019, la región dispondrá de US\$8 mil millones para inversiones en energía e infraestructura de transportes, recibiendo además asistencia técnica para fortalecer las regulaciones aplicables a las licitaciones públicas internacionales.

Luego de oficializar la participación dominicana en “América Crece” en una solemne ceremonia encabezada por el presidente Luis Abinader, el canciller Roberto Álvarez afirmó que “ganamos acceso al capital que nos permitirá impulsar la recuperación y el crecimiento del turismo” así como capturar las inversiones productivas en proceso de relocalización.

Según el comunicado de la Cancillería, tendremos acceso hasta a US\$2 mil millones, representando la cuarta parte de toda la cartera disponible para la región.

El país aprovecha su positiva calificación de riesgo para seguir captando recursos en los mercados financieros privados, que incrementará el uso de financiamiento multilateral y que ahora contará con mayor apoyo bilateral de su principal socio comercial.

Todo ello sin dejar de ser elegible para los fondos asignados por el BEI o sin descartar las inversiones provenientes de fondos soberanos del medio oriente, para las cuales se trabaja activamente al estar ligadas a proyectos específicos licitados internacionalmente en las infraestructuras requeridas para incrementar la conectividad.

Para seguir en la mira, gobernar con transparencia, regirse por el imperio de la ley y tener claras prioridades son el curso de acción más recomendable. Solo así recuperaremos la senda del crecimiento de la cual nos apartó el COVID-19.

El resurgir de la diplomacia urbana

Antes de la nación estado, mucho antes de la globalización, las ciudades comerciaban directamente con el mundo, apoyadas en sus propias marinas mercantes y cuerpos diplomáticos.

Maquiavelo, que pasó a la fama como historiador y filósofo político, trabajó toda la vida como diplomático urbano de su Florencia natal en el siglo XV.

Ahora, en el siglo XXI, las ciudades demandan sofisticados servicios de diplomacia urbana para confrontar desafíos que trascienden el ámbito municipal y que, pese a ser atendidos por los gobiernos centrales, requieren respuestas coordinadas con otras ciudades dentro y fuera del país.

Dichos servicios permiten, por ejemplo, a los miembros del club de 100 ciudades resilientes contar con experticio para resistir choques externos y gestionar las tensiones internas que afectan sus economías, entornos naturales y sociedades.

El movimiento de la resiliencia urbana incluye más de 1,000 ciudades del mundo, 90% de las cuales tienen un oficial en jefe para el tema.

Una dimensión esencial de la resiliencia urbana es la sostenibilidad, plasmada en el objetivo 11 de la Agenda 2030 de la ONU, en procura de ciudades inclusivas y seguras que estén libres de degradación ambiental, congestión del tráfico e infraestructuras deterioradas, y que suministren servicios adecuados de agua, saneamiento y gestión de residuos.

Apoyadas en la diplomacia urbana, las ciudades aprenden sobre las mejores prácticas de sostenibilidad, resultando en entornos urbanos más amigables, con aceras anchas y arboladas, aire más respirable, parques con amplias áreas verdes, calles más limpias y menos congestionadas, así como viviendas adecuadas y suficientes.

La adopción de TICs facilita estos intercambios. Sirven además para la gestión efectiva de los servicios municipales.

Optimizando flujos de tráfico, monitoreando remotamente la seguridad y la calidad del aire y suministrando servicios municipales en línea, el uso de las TICs se aceleró por la pandemia.

Por las TICs tenemos ahora ciudades inteligentes que interactúan entre sí a través de múltiples redes bajo el ámbito de la Unión Europea, el grupo ASEAN, la OCDE y ONU-Hábitat.

Corea tiene en Seúl – ciudad inteligente como pocas – la sede de la Organización Mundial de Ciudades Inteligentes y Sostenibles,³³ en la que más de 200 miembros de todo el mundo trabajan por la transformación urbana para mejorar la calidad de vida, innovar en el suministro de servicios públicos y fortalecer la competitividad.

¿Cuántas ciudades dominicanas, aparte de Santo Domingo, tienen Secretarías de Relaciones Internacionales? ¿Cuántas, aparte de Santiago de los Caballeros, tienen oficiales en jefe para la resiliencia?

¿Cuántas de nuestras ciudades cooperan entre sí para la resiliencia, la sostenibilidad y la inteligencia? ¿Cuántas forman parte de las redes mencionadas?

¿Tenemos programas de estudios superiores en estos temas de relevancia para nuestras ciudades? ¿Contamos con becas de capacitación en el exterior patrocinadas por el MESCyT en las áreas mencionadas?

La diplomacia urbana es parte esencial de la respuesta municipal a los desafíos globales derivados del cambio climático, la crisis sanitaria y sus secuelas económicas. Apoyar a todo nivel su resurgir será clave para el desarrollo equilibrado del territorio nacional.

El multilateralismo en la encrucijada

La OMC se quedó sin órgano de apelación y, desde agosto del 2020 también sin director general, luego de la renuncia del brasileño Roberto Azevêdo.

Negociaciones comerciales como la Ronda Doha lanzada en 2001 distan mucho de haber concluido. Un poder legislativo que no evacúa leyes es un poder inoperante, mientras proliferan nuevos acuerdos bilaterales, regionales y plurilaterales.

De las 595 disputas ventiladas desde que la OMC fuera creada, apenas 101 han sido resueltas satisfactoriamente. Del total de disputas, 44 son contra China, 98 contra la UE y 167 contra los EE. UU.

No solo el poder judicial – esto es, la solución de controversias – está saturado en la OMC, sino que prevalecen el incumplimiento y la lentitud,

³³ <http://we-gov.org/>

junto al obstruccionismo que ha impedido seleccionar los jueces del órgano de apelación.

Con la renuncia de Azevédo, el poder ejecutivo de la OMC – esto es, la administración de los acuerdos y la gestión de las negociaciones – quedó mermado hasta que fuera sustituido.

A noviembre 2020 la elección de su reemplazo no concitó el consenso requerido, dificultando la conclusión de la agenda y la preparación de la declaración de Kazajstán, sede de la próxima Conferencia Ministerial de la OMC en junio 2021.

Inolvidables para mí fueron los momentos de tensión y de fuerte división que vivimos antes de la Conferencia Ministerial Seattle de 1999, con unos apoyando al candidato tailandés por venir de un país en desarrollo y los demás al neozelandés, optándose salomónicamente por la división del mandato en dos períodos de 2 años. Esta pérdida de tiempo en un debate político nos impidió consensuar la declaración ministerial para lanzar la nueva ronda.

Lo que sí queda claro es que nunca hay que apoyar a un candidato solo por su país o su región de proveniencia. Antes está la obtención de reciprocidad en otros temas prioritarios o candidaturas de interés.

Y en un ambiente donde las personalidades cuentan, importan mucho las calificaciones y cualidades individuales.

La OMC tiene mucho que mejorar. Pero será difícil atender y resolver los malestares de la globalización – incluyendo los urgentes temas comerciales relacionados con la superación de la pandemia – impidiendo su funcionamiento, renunciando a su membresía o retrasándose en los pagos.

El impasse provocado por la renuncia de Azevédo retrasará ahora la modernización del organismo, los nombramientos de jueces y el lanzamiento de las nuevas negociaciones sobre inversiones, comercio electrónico y transferencia de tecnologías.

Si algún miembro abusa de sus privilegios, es en la OMC que hay que revisárselos. Si algún otro actúa con impunidad, es ahí y solo ahí donde deben imponerse medidas correctivas. Y si a los países pequeños se nos ignora, no nos queda otro foro para actuar.

En carne propia aprendí hace mucho que hay países más iguales que otros. El mundo será un lugar más peligroso si ahora deciden apartarse del imperio

de la ley para dedicarse a aplicar la ley del imperio, dejando al multilateralismo en la encrucijada justo cuando más lo necesitamos.

Para la agenda urgente de la nueva directora

Un mundo convulsionado cambió de criterios, eligiendo a la primera africana, primera exministra de Hacienda y primera mujer para dirigir la OMC. La nigeriana Ngozi Okonjo-Iweala es la nueva directora general. Deseémosle el mejor de los éxitos.

El trabajo por delante es abrumador. Hasta el FMI desechó el Consenso de Washington, mientras que los ODS están lejos de cumplirse para el 2030, sobre todo después de un COVID-19 que todo lo ha retrasado.

Aquellos que más promovieron la globalización son ahora sus más feroces críticos. La prédica podrá ser todavía liberal en ciertas capitales, pero la práctica es más proteccionista que nunca, con cadenas de suministro perturbadas, estándares mundiales segmentados y desafortunados casos recientes de proteccionismo vacunador.

Primer tema de agenda para la nueva directora general: seleccionar, con carácter de urgencia, los jueces del Órgano de Apelación. Ello requerirá recordar a todos los miembros de la OMC las promesas del mundo de reformas irreversibles orientadas al mercado que surgiría de la Ronda Uruguay en 1994.

Carecer de un mecanismo efectivo y operativo para resolver disputas comerciales en la OMC hace posible que cualquier país pueda violar las reglas y sus compromisos de liberalización impunemente, por los cuales todos hemos pagado caro – no solo en la OMC, sino en los muchos acuerdos regionales negociados desde su creación.

Siguiente tema de agenda: gestionar de manera efectiva los acuerdos de la OMC y las negociaciones en curso, de las cuales la más urgente es consensuar el texto de la declaración de Kazajstán con suficiente antelación antes de la Conferencia Ministerial de 2021.

Nuevamente contemplamos la posibilidad de que los meses de retraso en la selección de la directora nos lleven al fracaso de la Conferencia Ministerial – tal y como nos pasó en Seattle, aunque, espero, sin los desastres callejeros.

Las negociaciones comerciales claramente requieren dominar los temas técnicos tratados, pero, en esta disciplina, las personalidades importan aun más.

Deseemos fervientemente que la nueva directora salga fortalecida de la prueba, con resultados que nos enorgullezcan, en la forma de un texto de consenso adoptado por el Consejo General de la OMC antes de su presentación a los ministros en Nur-Sultán para, allí, lanzar nuevas negociaciones sobre comercio electrónico, inversiones y transferencia de tecnología.

El multilateralismo es la única respuesta a los problemas globales que confrontamos, todos los cuales han sido magnificados por la pandemia.

Llegó la hora de que el mundo se una en el rescate de la OMC, dando su pleno respaldo a la nueva directora y su agenda abrumadora.

El martillo de terciopelo

Dirigió cuatro campañas presidenciales, ganando en tres usando todas las armas a su alcance. Gobernó luego como subsecretario de Comercio de Ford, jefe de Gabinete de Reagan y titular de las carteras de Hacienda y Exteriores, elevando el arte de la conciliación a niveles nunca vistos antes ni después.

Nadie en su familia se interesó antes por la política. “Trabajar duro, estudiar y alejarse de la política” y “la preparación previa previene el pobre desempeño” eran las divisas heredadas de su padre.

Nada en su formación académica o experiencia previa a su llegada a Washington permitía prever el éxito que tendría.

Reformó la tributación pese a la mayoría demócrata. Tuteló la reunificación alemana frente a la firme oposición de Margaret Thatcher y François Mitterrand, así como las dudas de Mijaíl Gorbachev.

Suspendió, con apoyo demócrata, el financiamiento a los contras nicaragüenses, viendo coronados sus esfuerzos con la contundente victoria electoral de doña Violeta Chamorro.

Concitó el apoyo requerido para contar con autorización del Congreso y del Consejo de Seguridad para tomar “todas las medidas necesarias” contra la ocupación de Kuwait por tropas iraquíes durante la primera guerra del golfo.

Y cumplió su promesa a Gorbachev de organizar una gran conferencia para el diálogo de paz en el Medio Oriente (Madrid, octubre de 1991), con los jefes de gobierno de 39 países árabes y europeos, Israel, la moribunda Unión Soviética y los EE. UU.

No en balde la revista *Time* bautizó a James A. Baker III como el “martillo de terciopelo”.

La reciente aparición de Baker y Glaser (2020), monumental biografía escrita por los esposos Peter Baker y Susan Glasser – del *New York Times* y la revista *New Yorker*, respectivamente – arroja lecciones importantes para el mundo en que vivimos.

Breve fue el instante unipolar durante el cual cayó el muro de Berlín, se desmembró la Unión Soviética en 15 repúblicas independientes e Israel aceptó formas limitadas de autogobierno palestino.

En vez de envanecerse por ganar la guerra fría, el trato digno dado a Gorbachev y Shevardnadze aceleró el retiro de tropas en Europa, los tratados de reducción de armas nucleares y la recogida del arsenal nuclear soviético hasta entonces disperso.

Baker demostró gran capacidad para encontrar fórmulas aceptables para las partes, fueran países o partidos políticos. Pese al incuestionable poderío estadounidense, siempre privilegió el multilateralismo sobre el unilateralismo, visitando y volviendo a visitar a cada una de las partes hasta obtener confirmación de sus apoyos.

Los mejores retratos capturan tanto las luces como las sombras del sujeto. La biografía aquí reseñada evita el trato laudatorio al informar cómo las muchas luces de Baker fueron posibles por el sacrificio de su familia ante sus ausencias, las distancias con sus hijos y el uso de tácticas negativas de campaña contra Carter en 1980 y Dukakis en 1988.

La crispación política que todavía persiste en el mundo permite apreciar mejor a Baker como conciliador bipartidista, diplomático multilateralista y ejemplar estadista, habilidades de otras épocas que nunca perderán su relevancia para la gestión del cambio en país alguno.

Realismo vs idealismo en política exterior

A nadie debiera sorprender el realismo del presidente Biden. Su posición sobre Afganistán siempre fue la misma: derrotado al-qaeda, no se justificaba

la permanencia de tropas extranjeras. Así lo reiteró durante la campaña, cumpliéndolo ahora al retirarlas.

La operación “Libertad duradera” comenzó el 7.10.2001. Su objetivo principal, liquidar al Qaeda en Afganistán, fue alcanzado en breve plazo.

Luego, con el nuevo “plan Marshall” de abril 2003, se propuso dotar al pueblo afgano de “los medios para alcanzar sus propias aspiraciones”, “su propio gobierno estable” y “un sistema educativo para niños y niñas que funcione”.

Conocer mejor la historia de ese agreste país, tumba de todos los imperios anteriores, habría templado el idealismo de la propuesta.

Luego de 178 mil vidas perdidas y US\$145 mil millones invertidos en reconstruir Afganistán, el nivel de escolaridad promedio pasó de 2 a 4 años, el PIB per cápita subió de US\$904 a US\$2,229 y la esperanza de vida subió de 56 a 65 años, según el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD.³⁴

De poco sirvieron estos logros para unificar un país tribal alrededor de instituciones centrales, dotarlo de recursos propios – la ayuda exterior financia 75% del presupuesto –, educar a varones y hembras por igual e impedir el retorno talibán.

Fue con los talibanes que la administración Trump firmó la paz en Doha aquel sábado 29 de febrero de 2020, con la ausencia más que elocuente del gobierno afgano.

Apenas 18 meses después, sus 65 mil guerrilleros retoman el control del país con mínima resistencia de los casi 300 mil soldados afganos, más leales a sus tribus que al ejército.

Como demuestra Kay (2014), el pragmatismo demostrado en la crisis de los misiles, la reconciliación con China y la prudencia frente al declive de la URSS beneficiaron más al interés estadounidense que las aventuras idealistas en Vietnam, Nicaragua y Yugoslavia.

El idealismo practicado en Afganistán fue seguido por la segunda guerra del golfo y las intervenciones derivadas de las “primaveras árabes”, permitiendo la organización de al Qaeda en territorios donde antes no operaba. Fue el germen del Daesh, cuyos actos de crueldad en Siria e Irak no tuvieron precedentes.

³⁴ <http://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/AFG.pdf>

El balance de esos otros procesos es aun más desalentador: millones de refugiados provenientes de los países afectados, junto al incontenible flujo de varios millones más de emigrantes económicos hacia Europa a través de Libia y Siria.

Según el profesor Kay, el idealismo vincula el interés nacional a la promoción de valores políticos absolutos. El realismo, en cambio, busca equilibrar prioridades externas y fortalezas internas.

Practicar una política exterior idealista ilustra lo difícil – y costoso – que es imponer sistemas políticos ajenos a la realidad de sociedades culturalmente diferentes.

Retomar el realismo debiera permitir una mejor asignación de recursos para cumplir con los consensos del 2015, como la agenda de desarrollo sostenible y el acuerdo de París sobre cambio climático, prioridades externas que nos permitirán a todos fortalecernos internamente, relanzando la economía mundial sobre bases más justas y resilientes después de la pandemia.

¿Cuándo se perdió Afganistán?

Antes de su boda en 1970, la madre del novelista paquistaní Mohsin Hamid prefirió irse de compras a Kabul. La capital de Afganistán quedaba más cerca de su nativa Lahore que la otra ciudad moderna de la región, Karachi, en Paquistán.

No por casualidad, lo que encontró en Kabul le encantó: una ciudad cosmopolita, donde las mujeres vestían a la usanza occidental, llevando incluso bikinis en los balnearios.

Las tribus afganas, ingobernables para toda potencia invasora desde Alejandro Magno hasta la fecha, llevaban 36 años respetando la autoridad central del rey Mohammed Zahir Shah, quien en 1964 consagró en la constitución los derechos civiles y de la mujer, el sufragio universal y la separación de poderes.

Pero la democracia afgana no llegaría a cumplir 10 años.

En 1973, Daoud Khan, primo del rey y exprimer ministro, aprovechó la ausencia del monarca en viaje de salud para derrocarlo, exiliándolo desde entonces en Italia.

Khan impuso una república autocrática de partido único, hasta verse desplazado a su vez por el izquierdista Partido Democrático Popular (PDP)

el 28.4.1978. Pero en el complicado tablero de la guerra fría, que la izquierda gobernara en Afganistán era permitir la extensión de la órbita soviética.

Así, el 3.7.1979 el ex-presidente Carter firmaba la primera autorización de financiación secreta a los muyajadín, guerrilla fundamentalista precursora de los talibanes, como reportara Davidson (2016).

Zbigniew Brzezinski, asesor de seguridad nacional de Carter, lo confirmó a la revista francesa *Le Nouvel Observateur* en 1998: “La versión oficial es que el apoyo a los muyajadín comenzó después de la invasión soviética. La realidad es completamente diferente. No empujamos a los rusos a intervenir, pero incrementamos la probabilidad de que lo hicieran...la operación secreta fue una idea excelente. Tuvo el efecto de atraer a los rusos hacia la trampa afgana”.

Por los muyajadín salieron los soviéticos de Afganistán en 1989, derrota que aceleró la caída del muro de Berlín y el desmembramiento de la Unión Soviética.

Pero más que anticomunista, su agenda era antiseccular, atrayéndose apoyos integristas de todo el mundo, incluyendo los de un tal Osama Bin Laden. Menudo precio el que tuvo esta última victoria militar de la guerra fría.

Derrotados los soviéticos, nadie se acordó el rey depuesto, dejando Afganistán en el caos de la guerra civil, de la cual saldrían los talibanes.

Despojado de su nacionalidad saudí y expulsado de su base en Sudán, solo en Afganistán encontró refugio Bin Laden, desde donde concibió y ejecutó sus deplorables actos terroristas.

En respuesta a la tragedia del 11.9.2001 y derrotados los talibanes a los 4 meses de la invasión estadounidense, la monarquía constitucional era la opción preferida por la asamblea de las tribus afganas, la “Loya Jirga”.

De regreso a su país en un avión militar italiano después de 32 años de exilio, el rey Zahir fue recibido por el entonces presidente, Mohammed Karzai.

La incuestionable popularidad del monarca deslucía la de Karzai, favorito de la administración Bush. Debió así renunciar públicamente en el 2002 a sus aspiraciones de restaurar la monarquía constitucional, la única forma de gobierno democrático, estable y legítimo que ha tenido Afganistán en toda su historia.

Capítulo IV

Revolución dominicana

Parecen lejanos los días en que corrió la sangre en nuestras calles, cuando unos reclamaban y otros rechazaban el retorno de la constitucionalidad. Meses de gobiernos ilegítimos sucedieron al derrocamiento el 25.9.1963 del primer gobierno democrático después de 31 años de dictadura, culminando en la revolución del 24.4.1965, el exilio de sus principales líderes y las tuteladas elecciones de 1966.

Desde entonces, cada cuatro años el pueblo dominicano delega soberanamente el poder en sus representantes. El 5.7.2020 celebramos nuevamente la fiesta de la democracia, por la que tantos luchan y tan pocos disfrutan en el mundo.

Abiertos a lo nuevo, amantes de lo bueno y generosos con lo nuestro, los dominicanos tenemos personalidad. Según nuestra constitución – esa gran desconocida – vivimos en libertad, con privacidad y seguridad, sin que nada ni nadie pueda atentar contra nuestra integridad personal.

Provenimos de familias formadas libremente y forjadas en el crisol de la dignidad, en las que hombres y mujeres somos iguales ante la ley, estemos casados o en unión singular.

Vivimos en un régimen que busca el “desarrollo humano, fundamentado en el crecimiento económico, la redistribución de la riqueza, la justicia social, la equidad, la cohesión social y territorial y la sostenibilidad ambiental, en un marco de libre competencia, igualdad de oportunidades, responsabilidad social, participación y solidaridad”.

Gozar de igualdad de oportunidades conlleva “una educación integral, de calidad, permanente, sin más limitaciones que las derivadas de nuestras aptitudes, vocaciones y aspiraciones”.

Requiere también de una salud integral, con acceso al agua potable, a la alimentación y al saneamiento, en un medioambiente sano en el que se

prevengan y traten “todas las enfermedades”, con “acceso a medicamentos de calidad” y con “asistencia médica y hospitalaria gratuita” para quienes la necesiten.

La igualdad de oportunidades implica, por último, el acceso a empleos dignos y remunerados con salarios justos y suficientes, en los que hombres y mujeres sean tratados con equidad y sin discriminación, en un ambiente de trabajo adecuado, higiénico, saludable y seguro.

Vivimos en un país de soberanía inviolable, con un territorio y un mar territorial plétórico de riquezas naturales.

Con un estado obligado a proteger nuestros derechos, a respetar nuestra dignidad, a dotarnos de los medios para nuestro perfeccionamiento y a gestionar de manera sostenible el medio ambiente.

Los hombres y mujeres de la RD estamos comprometidos con la constitución, con el voto, con la preservación de la soberanía, con la sostenibilidad ambiental y fiscal, con el trabajo, la educación, la cultura y la democracia.

Cumplir a cabalidad con ese compromiso es el programa más ambicioso que pudiera concebirse.

Como cada cuatro años, el 16.8.2020 los nuevos gobernantes y legisladores juraron cumplir y hacer cumplir la constitución y las leyes.

Ejecutarlas plenamente es el acto más revolucionario, con el que honraremos pacíficamente el legado de la ilustración, de nuestros padres de la patria y de todos aquellos que dieron su sangre, sudor y lágrimas por la democracia que hoy vivimos.

De Voltaire a *The Lancet*

Voltaire luchó toda su vida contra la tiranía y la intolerancia.

Enemiga del comercio, la tiranía del absolutismo no duraría dos generaciones antes de implosionar en la revolución francesa.

Adversaria de la libertad, la intolerancia debió quedar sepultada por la declaración de los derechos del hombre, cristalización de los valores de la ilustración que tuvo en Voltaire su más influyente precursor.

En sus “Cartas filosóficas”, contraponen el Antiguo Régimen que todavía imperaba en su Francia natal – con sus cortesanos intrigantes y su apego a las

supersticiones – a la monarquía constitucional del Reino Unido de Bacon – fundador de la filosofía experimental –, de Newton – descubridor de la gravedad – y de Locke – maestro de la razón humana.

En ese Reino Unido donde estuvo exiliado entre 1726-29 encontró una “nación siempre alerta a sus intereses, incapaz de ignorar conocimiento alguno que le pudiera ser de utilidad”.

De ahí su admiración por la libertad de expresión que ampliamente se ejercía, sin la cual ninguno de los ilustrados británicos habría podido revolucionar las ciencias.

“La libertad de expresión es la base de todas las demás libertades. Es así como nos ilustramos mutuamente”, decía.

Nada sorprendentemente, las *Cartas Filosóficas* circularon libremente en inglés en 1733. No así en Francia, donde fueron inmediatamente suprimidas luego de ser publicadas en francés al año siguiente.

En 1823, casi un siglo después del exilio británico de Voltaire aparecía en Londres la revista científica *The Lancet*.

Publicada ininterrumpidamente desde entonces, entre sus más de 10 mil números tenemos la primera documentación de la penicilina como antibiótico, de las estatinas contra los males cardiovasculares o del ultrasonido para visualizar el interior del cuerpo humano.

Un número reciente comprueba mediante estudios independientes que la vacuna rusa contra el COVID-19 tiene una efectividad de 91%, superior a la de la Universidad de Oxford y comercializada por AstraZéneca.

Con ello permite superar prejuicios nada inocentes contra una opción que seguro será más asequible y que posiblemente estará sujeta a menos restricciones de oferta que las demás alternativas.

Usando cifras del Banco Mundial, otro número reciente de la misma revista coloca a la RD en el primer lugar de las Américas de los embarazos adolescentes, con 93 por cada 1,000 mujeres.

Una vez embarazadas, las adolescentes salen de la escuela, quedando condenadas a ejercer empleos de poca remuneración y a exponer a sus bebés a una vida de insuficiencias educativas y nutricionales.

Por lo menos dos generaciones estarán así apartadas de la promesa constitucional de la igualdad de oportunidades.

La sociedad en su conjunto sufrirá las consecuencias de alejar a nuestras adolescentes y sus hijos de la educación y la salud integrales requeridas para su desarrollo humano.

Gracias a la cooperación coreana tenemos un único centro en el barrio de los Prados, de Santo Domingo, para la educación sexual y reproductiva. Pronto se construirá un segundo en San Juan de la Maguana para cubrir toda la zona sur del país, que es donde más embarazos adolescentes tenemos.

No hemos sabido ejercer la libertad por la que tanto luchó Voltaire para discutir las causas y los remedios de esta realidad que nos deshonra. Cambiarla requerirá superar valores y comportamientos en la adolescencia y, sobre todo, de los que vulneran su inocencia.

Proteger la privacidad

La minería de datos de gigantes como Google o Facebook es un negocio aun más lucrativo que la minería de metales y recursos energéticos. Y por la lucha contra el terrorismo y el tráfico de sustancias ilícitas, poco ha cambiado desde que Snowden escandalizara al mundo desde su habitación de hotel en Hong Kong.

La privacidad de las comunicaciones continúa siendo vulnerable. Ni la criptografía, las redes privadas virtuales, las prohibiciones constitucionales o las disposiciones internacionales han impedido las violaciones que diariamente se sufren en el mundo cada vez que usamos los medios electrónicos.

En la Declaración de los Derechos Humanos, el mundo decidió que “Nadie será objeto de injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques a su honra o a su reputación. Toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra tales injerencias o ataques.” (Artículo 12).

Dichas injerencias no podrán ser ilegales, conforme al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Artículo 17) ni abusivas, según la Declaración Americana de Derechos Humanos (Artículo 11).

La Convención Europea de Derechos Humanos, con mucho mayor precisión, estipula que “Toda persona tiene derecho al respeto de su vida privada y familiar, de su domicilio y de su correspondencia”, no pudiendo “haber injerencia de la autoridad en el ejercicio de este derecho, sino

en tanto y en cuanto esta injerencia esté prevista por la ley y constituya una medida que, en una sociedad democrática, sea necesaria para la seguridad nacional, la seguridad pública, el bienestar económico del país, la defensa del orden y la prevención del delito, la protección de la salud o de la moral, o la protección de los derechos y las libertades de los demás.” (Artículo 8).

La propia Constitución dominicana, la más moderna de todas, establece en su artículo 49 el derecho a la libertad de expresión e información, “por cualquier medio”, respetando el derecho “a la intimidad,” protegido en su artículo 44, cuyo numeral 3 reconoce “la inviolabilidad de la correspondencia, documentos o mensajes privados en formatos físico, digital, electrónico o de todo otro tipo. Solo podrán ser ocupados, interceptados o registrados, por orden de una autoridad judicial competente, mediante procedimientos legales en la sustanciación de asuntos que se ventilen en la justicia y preservando el secreto de lo privado, que no guarde relación con el correspondiente proceso. Es inviolable el secreto de la comunicación telegráfica, telefónica, cablegráfica, electrónica, telemática o la establecida en otro medio, salvo las autorizaciones otorgadas por juez o autoridad competente, de conformidad con la ley”.

La Constitución garantiza además nuestros derechos disponiendo la nulidad de los actos que subviertan el orden constitucional (Artículo 73), otorgando jerarquía constitucional a “tratados, pactos y convenciones relativos a derechos humanos, suscritos y ratificados por el Estado dominicano” (Artículo 74) y sujetando a la administración pública al control de la legalidad de sus actos por la vía de los tribunales, pudiendo la ciudadanía “requerir ese control a través de los procedimientos establecidos por la ley” (Artículo 139).

Prosumir en el siglo XXI

Alvin Toffler (1980) acuñó el verbo *prosumir*. El futurólogo estadounidense anticipó en *La Tercera Ola* que usando las redes consumiríamos servicios y también produciríamos contenidos al usar dichos servicios. Seríamos así prosumidores.

Su predicción parece hoy una obviedad. Pero hace 41 años no había cajeros o portales bancarios electrónicos, redes sociales, compras en línea ni redes eléctricas inteligentes.

Ir al banco para poner a prueba su paciencia haciendo fila es prácticamente cosa del pasado. La mayoría de las transacciones se pueden hacer en el cajero electrónico o – si no hiciera falta retirar efectivo – usando el portal del banco en las redes. Prosumiendo nuestros propios servicios financieros perdemos menos tiempo e incurrimos menos costos.

Las redes sociales son ya la fuente primaria de información para más de la mitad del público. Usando portales como Facebook, YouTube y Twitter, los mismos consumidores son los que generan la vasta mayoría de las informaciones que circulan. Nadie les paga por ello.

Más bien al contrario: prosumiendo en las redes sociales pagan dos veces: con la información aportada y luego con la privacidad sacrificada.

Sus *likes* y sus *clicks* hacen posible la construcción de perfiles precisos que son luego vendidos al mejor postor para saber qué y cómo mercadearlos con precisión meridiana.

Por la rentabilidad de la minería de datos, los dueños de las redes sociales son ya las principales empresas del planeta. Y todo gracias a la generosidad prosumidora.

Las compras en línea parecerían ser simplemente otro medio para distribuir bienes y servicios, sembrando transacciones electrónicas para cosechar envíos a las casas u oficinas sin tener que desplazarse.

Pero las redes permiten también vender nuestros propios bienes y servicios. Amazon es un ejemplo destacado. Sus usuarios pueden publicar para la venta sus escritos, sea en formato electrónico o impreso.

Digitalizando el proceso de principio a fin, la edición electrónica de libros reduce el tiempo de publicación a unas cuantas horas cuando antes solía durar varios meses. Es cuestión de tener un manuscrito bien formateado, una portada y una cuenta bancaria.

Configurando los parámetros en kdp.amazon.com cualquiera puede editar su propio libro. El precio lo pone el escritor, incluyendo un porcentaje de regalías por derecho de autor que supera con mucho el concedido por un editor tradicional, cuyos riesgos son mucho mayores.

Cuando un hogar, una empresa o una cooperativa instala paneles solares, el sistema eléctrico les permite prosumir rentablemente, siempre y cuando su conexión a la red sea a través de un contador inteligente.

La energía que no consume se almacena en baterías que pueden luego suplir al sistema a cambio de una remuneración competitiva.

Usar celulares, computadoras o espejos solares para prosumir en la economía descentralizada del siglo XXI hace a sus propietarios dueños de los “medios de producción”.

¿Serán los prosumidores la nueva clase profetizada por aquel otro autor decimonónico cuyos áridos escritos ya nadie menciona?

Promover las energías alternativas en el transporte

Un Tesla. El más moderno carro eléctrico. En ese y no en otro llegó Luis Abinader al Congreso Nacional el día de su investidura como nuevo presidente constitucional de la RD. Nadie pudo quedarse indiferente ante esta señal.

¿Por qué y para qué promover las energías alternativas en el transporte?

Porque quemar petróleo y derivados produce 73% de las emisiones de CO₂ en RD.³⁵ Mundialmente, la proporción es 34%. Pero en Europa y los EE. UU. por lo menos se respetan los estándares de calidad del aire para reducir sus emisiones – casi la mitad de las acumuladas – y combatir las enfermedades respiratorias.

Porque, al incumplirse los estándares en RD, dos de cada cinco bebés mueren antes de los 28 días de nacidos por problemas respiratorios y 810 por 100,000 habitantes también mueren prematuramente.³⁶ Así, el aire sucio afecta de manera desproporcionada a nuestros niños.

Porque quemamos petróleo y derivados en la electricidad y en el transporte. Pero la generación eléctrica es cada vez más limpia. Anualmente entran al sistema unos 100MW de renovables. Por ello, la eólica, hidroeléctrica y solar aportan ya la cuarta parte de la energía generada. Y la termoeléctrica se reconvierte rápidamente al uso del gas natural, el más limpio de los combustibles fósiles.

Porque limpiar el aire requiere también utilizar energías alternativas en el transporte. Quizá por ello la promesa de campaña de fomentar proyectos para usar “vehículos eléctricos, a gas natural y con LPG, tanto en el

³⁵ <https://ourworldindata.org/>

³⁶ <http://www.healthdata.org/dominican-republic>

transporte masivo...como en el transporte de carga y en vehículos utilitarios.”³⁷

La Unión Europea es la región del mundo que más ha reducido sus emisiones. Allí se ejecuta desde 2013 una estrategia integral de combustibles alternativos y un plan de instalación de infraestructura para recargar energía y repostar dichos combustibles.³⁸

El ejemplo europeo indica que la transición toma tiempo. Debe acompañarse de estándares de calidad del aire cada vez más estrictos. Debe además abarcar tanto el transporte terrestre como marítimo. Por último, debe incluir en la definición de energías alternativas a la electricidad, al gas natural y al hidrógeno para que puedan coexistir opciones de transporte con distintos rangos de autonomía.

La UE aspira a tener un número apropiado de puntos públicos de recarga eléctrica para finales del 2020. También deberá existir disponibilidad de gas natural comprimido en áreas urbanas, semiurbanas y otras densamente pobladas. Para 2025 espera tener disponibilidad de hidrógeno en un número apropiado de puntos de expendio y de LNG en los puertos, así como para el uso de vehículos pesados.

Algunos anticipan – quizás con razón – pérdidas recaudatorias por reducir el uso de petróleo y derivados. En lo que va del año, la pandemia y el confinamiento han deprimido la actividad económica, reduciendo en 15% los ingresos por impuestos a dichos hidrocarburos cuyo consumo cayó abruptamente.³⁹ Pero más que un problema, es una oportunidad para modernizar la tributación, para limpiar el aire que respiramos, salvar la vida de los niños y frenar el calentamiento global.

Aspirar a un aire limpio

Cada año mueren en el mundo más de 4 millones de personas por efecto de la contaminación del aire, 5 veces más que por el COVID-19. En RD la diferencia no es tan dramática: 1,630 por el COVID-19 durante 2020 vs 1,913

³⁷ <https://www.prm.org.do/lineamientos-generales-del-programa-del-gobierno-del-cambio-2020-2024/>

³⁸ https://ec.europa.eu/transport/themes/urban/cpt_es

³⁹ <https://www.hacienda.gob.do/publicaciones-presupuesto/#29>

por la contaminación del aire, según un estudio reciente del Ministerio de Energía.

Afortunadamente, elevar la calidad del aire cuesta mucho menos.

Contaminantes tan dañinos para la salud como el dióxido de azufre, el dióxido de nitrógeno y las partículas de 2.5 microgramos (PM25), por ejemplo, reciben un trato sumamente permisivo en el reglamento técnico-ambiental de calidad del aire, dictado por el Ministerio de Medio Ambiente en 2017.⁴⁰

El dióxido de azufre, según dicho reglamento, “provoca asma, bronquitis aguda y enfisema” así como muertes prematuras.

Sin embargo, la norma permite emisiones superiores en 650% a lo recomendado por la OMS.

El dióxido de nitrógeno, emitido por carros, camiones y plantas eléctricas diésel, agrava las enfermedades respiratorias, causando “irritación en los pulmones” y dañando sus células. Tiene particular efecto sobre los niños y adultos con enfermedades respiratorias.

En un país con 40% de muertes neonatales por afecciones pulmonares, sorprende que el reglamento permita emisiones de dióxido de nitrógeno 150% superiores a la directriz de la OMS.

Las PM25 – que se alojan en los pulmones y de ahí pasan al torrente sanguíneo para provocar arritmia cardíaca y ataques al corazón – causan el cáncer del pulmón.

Sin embargo, nuestra normativa las permite a niveles 160% superiores a los de la OMS.

No solo el reglamento es permisivo, sino que su observancia es poco menos que nula. Otro estudio reciente del Ministerio de Energía aportó las primeras mediciones conocidas de calidad del aire, demostrando que las emisiones de PM25, por ejemplo, exceden 254% lo recomendado por la OMS.

Así, además de actualizar el reglamento, hay que aplicarlo estrictamente, evitándole US\$2 mil millones en costos al sector salud según el Ministerio de Energía.

⁴⁰ <https://ambiente.gob.do/wp-content/uploads/2017/01/REGLAMENTO-T%C3%89CNICO-AMBIENTAL-CALIDAD-DEL-AIRE.12.09.2017.pdf>

No hay forma de justificar las muertes por causas evitables como la contaminación del aire. Aplicando estrictamente un reglamento actualizado podrían incluso superarse las recomendaciones de la OMS para adoptar la normativa europea EUR6, como paso firme hacia las energías alternativas en el transporte. Esto costaría US\$519 millones, una fracción del monto ya invertido en contener el COVID-19. La diferencia sería que al eliminar el azufre de los combustibles y minimizar las demás emisiones contaminantes se evitaría un número mayor de muertes que las pérdidas por la pandemia.

Así como en la UE las normas de calidad del aire son cada vez más estrictas en la transición hacia el transporte eléctrico, de gas natural y de hidrógeno, así deben serlo las normas dominicanas.

En RD, donde combustibles y vehículos son importados, podemos actuar con mucha más celeridad. No esperemos un día más para respirar ese aire limpio al que aspiramos y así salvar vidas de muertes evitables.

¿Qué tan limpias son las energías alternativas?

El cambio climático nos golpea con desastres naturales más frecuentes e intensos, amenazando las inversiones costeras del turismo.

La polución incrementa la mortalidad de niños y ancianos. Y los combustibles fósiles tienen sus días contados. Después de todo, nadie le está inyectando más hidrocarburos al subsuelo.

Para detener el cambio climático hay que emitir menos gases que producen el efecto invernadero, de los cuales el principal es el CO₂.

Pero para eliminar la polución del aire, hay que reemplazar los combustibles existentes por alternativas más limpias como la electricidad, el hidrógeno y el gas natural.

Sorprende ver al gas natural en esta tríada. Pero de los combustibles fósiles es el que menos contamina.

Para la *Union of Concerned Scientists* (UCS) de los EE. UU., usar gas natural en vehículos y fábricas reduce las emisiones de CO₂ en 60%. Extraer gas natural, sin embargo, no está exento de contaminación.

La UCS advierte que “resulta en fugas de gas metano...que es 34 veces más fuerte que el CO₂ en capturar el calor durante 100 años”.⁴¹

Por no eliminar totalmente la contaminación es probable que el gas natural sea una solución de transición.

Los carros eléctricos, silenciosos y libres de emisiones, tampoco escapan al ojo de los estudiosos de su cadena de suministro. El ingrediente principal de sus baterías es el níquel, cuya extracción es altamente contaminante.

En Indonesia depositan en el fondo marino las escorias que resultan de aplicar cianuro al mineral en bruto para sacar el 1% de níquel que contienen. Incierto es el destino que aguarda a los corales y las tortugas en los próximos 30 años, durante los cuales Indonesia suplirá la demanda de níquel para las baterías de carros eléctricos y la fabricación de acero (Henderson, 2020).

Por eliminar la contaminación del aire creando nuevas fuentes de polución, es probable que los carros eléctricos sean también una solución de transición.

El hidrógeno, por último, parecería ser la más limpia de las alternativas disponibles. Toyota en Japón y Hyundai en Corea tienen autobuses, camiones y carros listos para el mercado. Nikola, fabricante de vehículos de hidrógeno cuyo valor de mercado llegó a superar al de la Fiat, comenzará a producir en Europa autobuses y camiones que distribuirá a través de Iveco.

Quemar hidrógeno solo produce vapor de agua. Llenar el tanque toma menos de 5 minutos y permite recorrer el doble de la distancia entre recargas que los eléctricos.

Producir hidrógeno solo requiere agua para la electrólisis y energía que antes provenía del gas natural y ahora de las renovables.

Lamentablemente, el costo por kilómetro de usar hidrógeno es todavía el triple del convencional. Pero mientras más se use más se reducirá.

Por sus potenciales economías de escala y por ser la única alternativa totalmente limpia, el hidrógeno parecería ser la fuente de energía alternativa con un futuro más promisorio.

En RD ya vendemos GLP en las gasolineras y tenemos un Tesla al servicio del presidente. Estamos más preparados de lo que pensamos para utilizar energías alternativas más limpias en el transporte.

⁴¹ Union of Concerned Scientists (2014): “Environmental Impacts of Natural Gas”, 19.6.2014. <https://ucsusa.org/resources/environmental-impacts-natural-gas>

Solo falta cooperación de los países claves, adopción de estándares más estrictos, formulación y puesta en ejecución de los planes para la transición. Cuanto antes mejor.

El despegue de las renovables

La limpieza nunca ha sido tan importante. No solo de manos, cuerpos o casas, sino también de la energía, sector en el que las renovables tienen, literalmente, el viento en popa.

Los beneficios de Iberdrola, operador español de turbinas de viento en Europa y las Américas, crecieron 5.3% durante el primer trimestre del año. Ignacio Galán, su presidente ejecutivo, anunció que acelerará su programa de inversiones y que contratará 5,000 nuevos empleados.

“Lo mejor que podemos hacer para recuperar la economía” dijo Galán al *Financial Times*, “es invertir y generar puestos de trabajo”: €75 mil millones en 5 años.⁴²

Por su parte, los beneficios de Orsted, desarrollador danés de turbinas de viento, subieron 27%. Henrik Poulsen, su presidente ejecutivo, no prevé mayores cambios en la ascendente trayectoria de su empresa pues, “el COVID no ha tenido impacto” en sus niveles de generación.⁴³

Nada airosas, en cambio, son las perspectivas de Shell. Por vez primera desde la 2da guerra mundial, el gigante británico-holandés recortó sus dividendos. Su junta de directores decidió que no era “prudente” seguir pagando beneficios al mismo nivel, por la prolongada “incertidumbre, debilidad en los precios del petróleo, mayor volatilidad y perspectivas inciertas en la demanda”.

Desde hace décadas los ambientalistas de línea dura quieren frenar la economía para reducir y eventualmente eliminar la contaminación. Lo que muchos consideraban imposible hacer por el planeta lo está logrando la pandemia, “solo que esta vez es por nosotros, los humanos”, como dijera el

⁴² “Iberdrola pledges €75bn to capitalise on energy transition”. *Financial Times*, Londres, 5.11.2020. <https://www.ft.com/content/d2f82435-c8d6-48d1-b9aa-b5c43e7df181>

⁴³ “Clean energy groups dodge coronavirus crisis”. *Financial Times*, Londres, 29.3.2020. <https://www.ft.com/content/d47510e5-4cde-4987-b020-d147e94d4dde>

presidente francés Emmanuel Macrón en su entrevista con la editora del *Financial Times*.⁴⁴

El aislamiento social redujo hasta en 80% las emisiones de gases y partículas contaminantes de fábricas y carros. Mientras sube el consumo de electricidad en los hogares, en la industria la demanda se ha desplomado. En términos netos, la generación cayó 8% en China, 10% en Nueva York y 30% en Europa.

Tres ventajas explican el optimismo de las renovables. La primera es su dependencia de insumos limpios y gratuitos, como el aire que mueve sus turbinas y el sol que calienta sus paneles.

La segunda es la reducción acelerada del costo marginal del kilovatio-hora que generan. Por ello, a nivel mundial, las renovables ya se encontraban en la fase de crecimiento exponencial de la curva de adopción de tecnologías, cuyo comportamiento es idéntico al de la curva de contagio que sigue una pandemia.

Y la tercera ventaja es la prioridad que tienen las renovables por encima de otros generadores. Suba o caiga la demanda, su mercado está garantizado porque su energía se despacha antes que la de las demás.

Contener el contagio acelera a nivel mundial la limpieza ambiental y la generación de energía a partir de fuentes renovables. Países con poca radiación solar como Japón o Alemania ocupan, respectivamente, el tercer y el quinto lugar a nivel mundial.

Con el doble de radiación solar de esos países y con vientos constantes en zonas estratégicas para producir 10 gigavatios de energía, ¿qué está haciendo la RD para también incrementar el aporte de las renovables a su matriz energética?

Despegaron las renovables

Jared Diamond (2005: 329-357) dedicó el capítulo 11 de su libro *Colapso* al caso de la RD y Haití para estudiar por qué, pese a compartir una misma isla, nuestras trayectorias históricas han seguido cursos tan divergentes.

Mientras en Haití la deforestación y la erosión del suelo son alarmantes, en RD existe la “más extensa red de parques nacionales de país alguno” que

⁴⁴ <https://next-media-api.ft.com/renditions/15873710312030/1280x720.mp4>.

protege las cuencas, sin cuyo caudal no tendríamos presas hidroeléctricas generando 687MW, esto es, 14% de la matriz energética dominicana.

Esto demuestra la importancia de la continuidad del Estado en la consecución de prioridades nacionales. Y esa, según Diamond, explica nuestras diferencias, pues sin gobernabilidad adecuada no es posible el desarrollo sostenible.

Como sostenible es el imparable crecimiento de la generación eólica y solar en RD. Mientras en 2011 se instalaron los primeros proyectos de 33.5MW, a la fecha la capacidad total ascendía a 559.5MW.

Según Omar Ramírez, coordinador (2016-20) del programa CDEEE-Renovables, 51MW adicionales de generación están a punto de entrar en operación.

Esto significa que en menos de una década prácticamente se duplicó la capacidad de generación renovable, complementando las hidroeléctricas que tantas décadas llevó construir a un costo significativamente superior.

De mantenerse esta tendencia, las renovables representarán 30% de la matriz para 2021, adelantándonos en 4 años a lo prometido en la Cumbre de París en 2015.

A pesar de la pandemia que hoy vivimos, las renovables en países desarrollados viven su mejor momento. La energía que generan se sirve primero que las demás, pues tienen prioridad para el despacho. Utilizan la última tecnología disponible, cuyos costos de inversión son cada vez menores. Y al aprovechar la luz solar o el viento, su costo marginal es cero.

Estas condiciones también se dan en la RD, cuyo marco legal contempla opciones para acelerar aun más su crecimiento.

Si algo diferencia a las renovables de las convencionales es su rentabilidad a pequeña escala. Eso posibilita la generación descentralizada, a nivel de empresas y hogares.

Conectadas a redes de transmisión inteligentes, pueden aportar al sistema cualquier superávit producido, contribuyendo así a las necesidades del resto del país.

En un país que por décadas invirtió en plantas generadoras de emergencia contaminantes y ruidosas, la posibilidad de reemplazarlas por paneles solares limpios y silenciosos debiera hacerse realidad con la mayor celeridad.

No solo empresas y hogares, sino también cooperativas son elegibles para la generación descentralizada, con el incentivo adicional de poder recibir como pago por la energía servida al sistema el mismo precio por KW-hora que pagan como usuarios, conforme lo dispone la reglamentación vigente.

En *Crisis*, su último libro, Jared Diamond (2019) identifica al cambio climático y las pandemias como dos de los desafíos que pueden dar al traste con la raza humana.

En RD se consume más agua que la recibida por las lluvias. Fincas y hogares, hoteles e industrias se están, literalmente, bebiendo las reservas.

Con las renovables se podría pronto aligerar parcialmente la carga. Y quizás generar suficiente como para atender a los vecinos.

En forma para los 55

Nada tiene que ver el título de esta sección con el autor de estas líneas, sino con las medidas anunciadas por la Comisión Europea para reducir en 55% las emisiones de gases que causan el efecto invernadero de aquí al 2035.

Se avecina una batalla con sus 27 estados miembros, sin cuya aprobación unánime nada podrá ejecutarse, debiendo luego ratificarse en el Parlamento Europeo.

Las empresas saben que el cambio es inevitable. Todas preferirían postergarlo para 2050. La realidad es que el mundo no aguanta ya más emisiones.

De seguir las cosas como van, subirá el nivel del mar sepultando estados insulares – o dejándolos sin playas como en el caso de RD – y seguirán los incendios forestales y las muertes evitables por exceso de calor.

Los veranos coreanos, normalmente cálidos y húmedos, son ya recuerdos gratos, frente a temperaturas de 40°C más propias del golfo pérsico.

Portland (Maine) y Vancouver (Canadá) registran temperaturas extremas sin que las ambiciosas medidas del presidente Biden conciten de la empresa y la política el consenso que ameritan.

Cabe pues aplaudir el compromiso europeo con los objetivos de la Cumbre de París.

Las medidas propuestas buscan eliminar la gasolina y el gasoil, aplicando impuestos a todos los combustibles contaminantes y exonerando por 10 años al hidrógeno verde.

Para el comisario europeo de Economía, Paolo Gentiloni, “la tributación a los combustibles” – adoptada en 2006 – “incentiva la contaminación. Esto hay que cambiarlo” (Khan, 2021).

Por si fuera poco, las propuestas aplicarán el esquema de intercambio de emisiones – existente desde el acuerdo de Tokio – a todos los transportes e industrias contaminantes.

Tanto aviones, barcos y carros, como cementeras, edificios residenciales y generadoras eléctricas tendrán que pagar por contaminar. Aquellos que no contaminen recibirán créditos que podrán vender a los que sí lo hagan.

La medida más controversial es el mecanismo fronterizo de ajuste carbónico, un arancel a las importaciones de productos obtenidos en condiciones intensivas en emisiones de CO₂.

Cobrando la contaminación contenida en los productos – sea europea o importada – las regulaciones comunitarias cierran las brechas a la impunidad de los escépticos. Ponerle precio a la suciedad incentiva la limpieza. ¿Veremos aquí otro ejemplo del “efecto Bruselas”?

La reacción internacional no se hizo esperar. Legisladores demócratas en EE. UU. propusieron un recargo a las importaciones contaminantes. Pero la ausencia de un mercado estadounidense que ponga precio a las emisiones de CO₂ podría cuestionar la legitimidad de la medida en la OMC.

La versión europea podría sobrevivir las disputas comerciales mientras sea un ajuste fijado a precios de mercado para encarecer, sin discriminación, a todos los productos fabricados en condiciones contaminantes.

Es claro sin embargo que hay una historia detrás de las emisiones contaminantes a la que algunos han contribuido más que otros. No es justo así medir a todos por el mismo rasero, desconociendo el principio de responsabilidad común pero diferenciada de la Declaración de Río, recogida en 2015 en el acuerdo de París.

Urge pues acometer sin más retraso la descarbonización de la economía dominicana. Existiendo ya tecnologías para ello, será cuestión de decidir dónde se producen al menor costo y poner manos a la obra para adoptarlas masivamente.

Adaptación y mitigación para la resiliencia

Con los gasoductos argelinos cerrados en Marruecos camino de España, y con el retraso ruso en aumentar reservas de gas natural en Europa, regresa el carbón australiano a Alemania y China, mientras España reactiva la planta gallega de As Pontes usando carbón importado de varias fuentes.

Será difícil descarbonizar la economía dando dos pasos adelante y tres detrás.

Ejecutar el Acuerdo de París sobre cambio climático debería mantener el aumento de las temperaturas debajo de 2°C, reduciendo la cantidad *acumulada* en la atmósfera de gases con efecto invernadero.

Para ello, el Acuerdo de París invita a formular y comunicar estrategias de largo plazo para disminuir las emisiones de dichos gases.

El cúmulo de gases con efecto invernadero que ya se encuentra en la atmósfera sólo disminuirá reduciendo y eventualmente eliminando las emisiones de dichos gases en el transporte, la energía, la industria, la agricultura, el comercio y demás servicios, así como en los hogares, con sus vastas necesidades de aire acondicionado en tiempos de calor y de calefacción en meses fríos.

La cobertura forestal debe jugar un rol clave como “sumidero de carbono”, si es que sobrevive a la tala ilegal, los incendios y las sequías.

Es un enfoque de sistemas: reducir el flujo de emisiones y también capturar los gases en el aire para reducir, en términos netos, el cúmulo ya presente en la atmósfera.

En su discurso ante la ONU, el presidente Luis Abinader declaró que “República Dominicana es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático. La acción climática, especialmente por medio de la adaptación, la resiliencia y el financiamiento, es de la mayor prioridad”.

Por su parte, Ban Ki-moon deploró que 95% de los fondos se asignen a mitigación. “Sugiero asignar una proporción similar a la adaptación y a la mitigación”.⁴⁵

⁴⁵ Como lo expresara en su discurso inaugural del Foro Internacional de Resiliencia Urbana Seúl 2021, disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=eQXL0fg5nkU>, minuto 32:30.

Así lo hace Corea,⁴⁶ país que prioriza las energías limpias y captura las emisiones de carbono en el sector eléctrico.

Que busca mitigar la contaminación industrial, tener una economía circular y adoptar tecnologías más limpias.

Que acelera la adopción de sistemas de transporte masivo – los que menos contaminan – mientras agiliza la transición hacia combustibles alternativos.

Que promueve la eficiencia energética tanto en edificios viejos como en nuevos.

Que incentiva las energías alternativas para descarbonizar la electricidad y la calefacción en edificios residenciales y de oficinas.

Que propone adoptar tecnologías inteligentes en la agropecuaria para minimizar sus emisiones y desperdicios en la economía circular.

Y que revoluciona la gestión forestal para consolidar e incrementar su rol como sumidero carbónico.

Combinar políticas de adaptación y de mitigación nos hará resilientes frente a imprevistos como los del 2021, dando tiempo a que las energías alternativas reemplacen confiablemente a los combustibles fósiles.

Ello requiere contar con los US\$100 mil millones anuales prometidos en Copenhague (2009). Sólo así evitaremos que la reducción de emisiones en países desarrollados se vea compensada y probablemente superada por las crecientes emisiones en países en vías de desarrollo.

Combustibles en alza

Sube el gas natural 600% en el Reino Unido, 500% en China y 225% en EE. UU. Aumenta también el carbón 200%. En comparación, el petróleo apenas se encareció 30%.

El impacto del verano caliente del 2021 todavía no termina. Es un adelanto de los muchos desafíos que confrontaremos en la transición de largo plazo hacia un mundo descarbonizado.

El incremento en la demanda de energía convencional en Asia y Europa redujo las reservas de carbón y gas natural, elevando sus precios justo cuando se endurecen los recargos al costo de las emisiones contaminantes. Por si

⁴⁶ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/LTS1_RKorea.pdf

fuera poco, desde hace años viene cayendo la inversión en energía convencional.

Robert Armstrong reporta en el *Financial Times* que “las empresas están escuchando a los gobiernos” y también “a sus accionistas” quienes no quieren ya explorar nuevos yacimientos de carbón o de petróleo sino recuperar sus capitales.⁴⁷

Mientras la inversión en energías convencionales superó los US\$400 mil millones en el primer semestre del 2014, a la fecha apenas supera los US\$100 mil millones.

A menor inversión en exploración, menor oferta de combustibles convencionales. El alza en la demanda cuando cae la capacidad de oferta alimenta inevitablemente la inflación.

Para algunos la carestía acelerará la transición hacia las energías alternativas, haciéndolas más rentables en términos relativos. Para otros, se pone en juego el apoyo político requerido por la contención del cambio climático.

¿Preferirá el consumidor pagar más cara la energía durante la transición hacia un mundo más limpio? ¿Qué tan largo será el camino hacia la descarbonización?

La transición no depende sólo del precio de los combustibles fósiles, sino también de lo confiable que sea la oferta de las energías alternativas.

De las disponibles, sólo la nuclear ha demostrado poder suplir de manera ininterrumpida energía de base a las redes eléctricas de los países donde opera sin emitir gases con efecto invernadero.

El hidrógeno verde, obtenido de la electrólisis del agua usando energías renovables para luego alimentar pilas de combustibles (*fuel cells*), dista mucho todavía de ser rentable y de ser una alternativa factible a corto plazo.

Las demás (eólica, solar...) seguirán jugando un rol intermitente mientras no haya suficientes bancos de baterías para acumularlas o redes de transmisión para integrarlas. Hasta entonces, no podrán reemplazar confiablemente la energía de base que actualmente suplen el carbón, el gas natural o los derivados del petróleo.

⁴⁷ “Energy prices gone wild – This is no bottleneck”. *Financial Times*, 7.10.2021.
<https://www.ft.com/content/6098ca29-def9-4403-8960-253db3f1e096>

La experiencia francesa fue una alerta temprana para el mundo. Elevar los impuestos a los combustibles para financiar el costo de la descarbonización antes de contar con la infraestructura de transportes requerida provocó la ira de miles de manifestantes en chalecos amarillos, por el efecto de dichos impuestos sobre la movilidad de los residentes en suburbios. La respuesta fue adaptar la red de transportes, permitiéndoles eventualmente prescindir del carro en sus traslados laborales.

Pero teniendo una matriz mayoritariamente nuclear, las actuales fluctuaciones en los precios de los combustibles fósiles apenas se han reflejado en el costo de generación eléctrica.

La resiliencia energética requiere un sistema en el que aumentos en la demanda no encarezcan los insumos ni aumenten las emisiones. Tomará tiempo construir y poner a funcionar ese sistema. Por ello, la adaptación al cambio climático es inevitable para una transición que posiblemente dure más de lo previsto.

Guerra a la “greenflación”

Sigue imparable el alza de los combustibles. Y con ellos la del aluminio, el cobre, el níquel y todos los demás minerales críticos para fabricar paneles solares y turbinas eólicas. La “greenflación” amenaza la descarbonización.

En Noruega dos de cada tres nuevos carros son eléctricos. Pero la demanda de combustibles fósiles no para de crecer. Después de todo, el transporte apenas representa 25% de la demanda de energía. La industria pesada, la generación eléctrica y los demás sectores productivos todavía utilizan combustibles fósiles. Además, los carros convencionales todavía son 90% del mercado.

Producir minerales críticos es altamente contaminante. Ambientalistas y gobiernos por igual se resisten a aumentar su producción. Pero sin dichos minerales no habrá energías alternativas.

Como sabemos, la resiliencia requiere reconciliar la eficiencia con la redundancia.

La transición energética tiene poco de eficiente, pues los gobiernos pretenden avanzar más rápido hacia las energías alternativas de lo que es posible. La demanda supera la capacidad de oferta, generando greenflación.

Al mismo tiempo, cae la inversión en explorar y extraer combustibles fósiles antes de que sea posible eliminarlos del sistema, reduciendo así la

oferta redundante de energía de base que no es posible reemplazar a corto plazo, alimentando aun más la greenflación.

La generación a base de gas natural apenas crece, mientras salían del sistema los demás combustibles fósiles.

Por si fuera poco, la más eficiente de las energías de base, la nuclear, iba de salida en todos los países salvo Francia, pese a no emitir gases contaminantes. Reemplazarla por energías alternativas tomará años y resultará en costos por kilovatio-hora considerablemente superiores. Cabe esperar que Alemania, Corea y hasta Japón reconsiderarán su posición.

Sin eficiencia ni redundancia, el sistema energético mundial carece de la resiliencia requerida para contener la greenflación. ¿Cómo darle guerra en un país importador neto de combustibles como el nuestro?

Urge implementar el sistema de captura y almacenamiento de emisiones de dióxido de carbono, tanto en Punta Catalina como en cualquier otra actividad industrial.

Urge convertir a gas natural a todas las demás plantas de generación que todavía utilizan derivados del petróleo.

Urge eliminar las pérdidas de transmisión y comercialización, que llegaron a ser 30% del total.

Urge, por último, desvincularnos de la greenflación importada.

Interconectando al sistema unificado de distribución los 6,000 megawatts de capacidad de generación puertorriqueña, crecientemente ociosa.

Convirtiéndonos en fuente de oferta de energías alternativas, produciendo nuestro hidrógeno para las nuevas plantas que eventualmente instalaremos.

Reabriendo las minas de bauxita y ferroníquel, así como reciclando baterías con las tecnologías más limpias disponibles, para recuperar minerales críticos y reintegrarlos al mercado. Así tendremos los insumos para nuestras energías alternativas, pudiendo incluso exportar la diferencia.

Y fabricando grafeno y fibra de carbono para cables – sustituyendo al cobre cada vez más caro – así como para las baterías, paneles solares y turbinas eólicas que debemos eventualmente producir.

Darle guerra a la greenflación debiera ser prioridad nacional. ¿Tenemos acceso a las más avanzadas tecnologías requeridas? ¿Podremos importarlas asequiblemente cuando, a diferencia de Centroamérica, no tenemos libre comercio con el país que las produce al menor costo?

Toffler y la transición energética

En “La tercera ola” (1980), Alvin Toffler anticipaba que las energías convencionales tenían sus días contados, pues “nadie le está inyectando combustibles fósiles al subsuelo”. Por depender de recursos no renovables como el carbón, el gas natural, el petróleo y el uranio, el fin de las energías convencionales era para él inevitable.

La contaminación ambiental era, en su opinión, otro factor que facilitaría el eventual predominio de las energías alternativas.

Pero el factor principal que aceleraría la transición sería la escalada de precios que vendría con la creciente escasez de combustibles, conforme se agotaran las reservas o cayera su extracción, sufriendo mientras tanto “recurrentes, posiblemente violentos síntomas de abstinencia”.

Quién le iba a decir a Toffler que se anticiparía en más de 40 años a la greenflación que hoy vivimos.

Encarecer las energías convencionales generaría el incentivo de mercado que precipitaría la adopción de fuentes alternativas y no contaminantes, pues sus precios pasarían a ser rentables en términos relativos.

Para Toffler dicha transición no puede concebirse como un proceso lineal, donde las turbinas de carbón fueran reemplazadas por instalaciones masivas de paneles solares o las centrales nucleares sustituidas por grandes fincas de molinos de viento.

Cada sistema energético responde, según Toffler, a los principios organizativos de la sociedad que los creó.

En la era industrial – de “segunda ola”, en su terminología – imperan la concentración y centralización. El gran tamaño de las generadoras resulta de sus requerimientos de economías de escala, cuya instalación y mantenimiento conlleva a su vez un alto costo de capital, dificultando la participación de operadores pequeños.

Toffler anticipaba que las energías alternativas se regirían por principios diametralmente opuestos. En vez de requerir grandes instalaciones, los paneles solares serían capaces de generar electricidad rentablemente a pequeña escala, haciendo posible su utilización descentralizada.

Los hechos le han dado la razón. Hay cada vez más casos de hogares y empresas, multifamiliares y edificios de oficinas que instalan y operan sus propios paneles solares.

Acogiéndose a la normativa vigente, mantienen su interconexión al sistema unificado de distribución para vender la energía que producen en exceso.

Cuando las energías alternativas se potencien mutuamente – con baterías más eficientes recargadas por paneles instalados en el techo de autobuses, casas y carros, o los molinos de viento produciendo hidrógeno para luego generar electricidad o alimentar el transporte – podrán reemplazar rentablemente las energías convencionales.

Las previsiones de Toffler son útiles para orientar las decisiones de empresas, gobiernos y hogares.

Las generadoras convencionales seguirán siendo necesarias durante la transición. Deberán minimizar las emisiones contaminantes y reinvertir sus beneficios conscientes de que cambiará el modelo de negocios.

Desforestar laderas para instalar grandes parques solares responde a la vieja lógica, quedando además en riesgo por potenciales deslizamientos de tierra.

Los gobiernos deben facilitar la generación descentralizada instalando contadores inteligentes en empresas y hogares para que puedan vender al sistema la energía sobrante, interconectados por subestaciones actualizadas.

Urge así invertir más en transmisión y distribución para facilitar la adaptación de la matriz energética y minimizar el costo de la transición.

El puente de Glasgow

“En Glasgow construimos un puente”. Así calificó Patricia Espinosa, secretaria general de cambio climático de la ONU, el resultado de la COP26. Un puente que acordó trabajar en un ambicioso programa de trabajo para “definir el objetivo global” sobre adaptación al imparable cambio climático provocado por la emisión de gases contaminantes en sectores dependientes de combustibles fósiles.

Un puente que propuso “continuar incrementando el apoyo a los países en vías de desarrollo”, cumpliendo el compromiso pendiente de financiar con US\$100 mil millones anualmente nuestras necesidades de financiamiento climático y, quizás, duplicar lo asignado para la adaptación.

Un puente que identificó la severa brecha entre las emisiones que continúan generando los grandes contaminantes pese a sus esfuerzos por contenerlas, mientras que otros, ejerciendo su derecho al desarrollo, poco hacen para mitigarlas, condenando a los pequeños estados insulares como el

nuestro a la desaparición de actividades económicas fundamentales para la generación de alimentos, divisas y empleos por efecto de la elevación del nivel del mar, el cambio en el patrón de lluvias y el incremento en la frecuencia e intensidad de los huracanes.

Así lo recogieron las oportunas intervenciones de la delegación dominicana, cuyo liderazgo en la preservación de los bosques como sumidero de carbono para sustraer gases contaminantes de la atmósfera recibió un merecido reconocimiento.

La realidad es que todo el proceso de las COP contiene una contradicción que será difícil superar.

El ejercicio busca acordar contribuciones nacionales y planes de largo plazo que descarbonicen nuestras economías con miras a contener y reducir las emisiones contaminantes.

Para ello requerimos adaptación, mitigación, financiamiento y transferencia de tecnologías que nos permitan reducir y eventualmente eliminar el uso de combustibles fósiles, cuya extracción y explotación deja una enorme huella carbónica que no para de crecer.

Esa economía extractiva debería ser sustituida por otra más sostenible, dependiente de recursos renovables como el sol, el viento y las mareas, cuya energía potencial teóricamente supera nuestras necesidades actuales y futuras.

Hasta ahora sin embargo la capacidad efectiva de las renovables dista mucho de poder reemplazar las fuentes convencionales, como se vio durante el verano del 2021 en España, país pionero que paradójicamente debió reintegrar la generación a base de carbón.

Por si fuera poco, incrementar la capacidad efectiva de las renovables requerirá utilizar masivamente baterías y turbinas eólicas, para cuya fabricación se requieren minerales críticos, cuya extracción tiene una huella carbónica igual o superior a la de los combustibles fósiles.

Mientras tanto, China, Corea del Sur, EE. UU., Francia y Rusia contemplan reiniciar sus inversiones en energía nuclear por no emitir gases contaminantes, aun y si depende de insumos radioactivos que son a su vez fuente de desechos tóxicos cuyo manejo seguro nunca se resolvió satisfactoriamente.

Parecería entonces que la transición energética derivada de las COPs implicará reemplazar la economía extractiva de combustibles fósiles por otra, también extractiva, pero de minerales críticos y radiactivos también contaminantes. ¿Será que, en materia de sostenibilidad, el puente de Glasgow no llevará a ninguna parte?

Aprender de los mayas

40 años de sequía precipitaron el colapso de los mayas. Atrás quedó una gran civilización que en su apogeo albergó 11 millones de personas, dejando hace 1,220 años carreteras pavimentadas, ciudades amuralladas y pirámides incomparables en un territorio equivalente al de la Inglaterra medieval, incluyendo parte de Honduras y El Salvador, toda Guatemala y Belice, así como el Yucatán mexicano (Diamond, 2015: 157-177).

Su preciso calendario, su avanzada astronomía, sus aportes matemáticos y su historia escrita son testimonio de que la civilización también es posible en los trópicos.

La isla de la Hispaniola, compartida por dos países que, juntos, tienen el doble de la población maya en un terreno cinco veces inferior, confronta con urgencia la necesidad de gestionar mejor el agua.

La constitución que rige para casi 11 millones de dominicanos confiere el derecho al “uso y goce sostenible de los recursos naturales”.

Aun así, el país consume más agua – cultivando productos irrigados por inundación y teniendo una población mayoritariamente urbana – de la que recibe por las lluvias, con hasta 9 meses anuales de sequía.

Por si fuera poco, según INAPA 65% del agua se pierde “en fugas por el mal estado de la infraestructura” y el “uso inadecuado en los hogares”.

Para el Banco Mundial, los acueductos y alcantarillados de RD no suministran servicios eficientes, confiables ni de calidad.

El tratamiento de aguas negras en Santo Domingo cubre apenas 3% del volumen total, pese a llegar a 95% de los hogares.

En el resto del país la cobertura es menor. En provincia La Altagracia – con la principal infraestructura turística y aeroportuaria de RD – 1 de cada 5 hogares tiene acceso al agua potable y 3 de cada 5 lo tiene al saneamiento.

En la ONU, reafirmamos en 2015 el compromiso con “el derecho humano al agua potable y al saneamiento” para lo cual “conservaremos y utilizaremos de manera sostenible los recursos hídricos...confrontaremos la escasez y la polución del agua” y reduciremos el impacto negativo de las actividades urbanas a través del “uso más eficiente del agua”.

Por ello, con el 6to. objetivo de desarrollo sostenible, aseguraremos para el 2030 “la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos” (ONU, 2015b: 21).

Del otro lado de la frontera, casi 11 millones de haitianos confrontan la deforestación y la carencia de agua potable y saneamiento.

La resequedad de sus ríos y la erosión de sus tierras continúan empujándolos hacia zonas más fértiles y mejor irrigadas de la isla. Su único río todavía caudaloso, el Artibonito, nace precisamente en nuestra Cordillera Central, zona justamente protegida por ser también cuna de casi todos nuestros demás ríos.

El declive de los mayas comenzó cuando cambió el patrón de lluvias, acelerando la migración hacia el Yucatán. Cada vez más personas ocupaban cada vez menos tierras, cuya fertilidad no aseguraba la alimentación generalizada. Cuatro décadas de sequía, hambre y sed terminaron lo que no pudo hacer la guerra.

Evitemos el destino de los mayas. Que la nueva ley de aguas acelere el cumplimiento de la constitución y de la agenda 2030 de la ONU, consolidando la paz y la prosperidad del porvenir.

Vecinos en apuros

En su libro *Éxodo* (Collier, 2013), el profesor de Oxford Paul Collier demuestra cómo las restricciones más severas serán insuficientes para neutralizar el rol de las redes migratorias cuando la población se queda sin opciones en su país de origen. Los ejemplos que cita son todos países desarrollados acogiendo inmigrantes de países en desarrollo.

Almorzando juntos en Oxford en 2016, le sugerí ampliar su análisis al caso de otros vecinos en apuros, como Marruecos y Mauritania o Tailandia y Myanmar. “Y República Dominicana y Haití”, añadió con agudeza.

Desde entonces las muchas ocupaciones del Profesor Collier interrumpieron nuestro diálogo que debió culminar en su visita nunca concretada a Santo Domingo, pese a contar con la generosa invitación del INTEC y el financiamiento del PNUD. Me consta sin embargo que integró a sus clases los casos sugeridos, como lo atestiguan varios estudiantes dominicanos suyos que luego hicieron pasantía en la embajada en Londres.

La migración solo se frena cuando se generan en casa suficientes empleos decentes para una población creciente, brindando servicios públicos de calidad en un ambiente sano donde se respeten los derechos de todos.

Eso precisamente busca la declaración conjunta de los presidentes Luis Abinader y Jovenel Moïse, donde consignaron el 10.1.2021 su disposición de identificar e inscribir en el registro civil de Haití a todos los indocumentados haitianos que se encuentren en territorio dominicano.

También acordaron construir hospitales en Haití, delimitar las fronteras marítimas, y eliminar el flujo migratorio irregular, el tráfico y la trata de personas, el flujo de armas, el narcotráfico y el robo de ganado, entre otras actividades ilícitas, como lo es el comercio de carbón de leña obtenido ilegalmente en parques nacionales dominicanos, cuya preservación protege la cuenca de ríos como el Artibonito, el único todavía con caudal en Haití al nacer en nuestra cordillera central.

En ese tenor, se comprometieron a reforzar la seguridad y la vigilancia fronteriza, apoyándose mutuamente una vez existan controles físicos o tecnológicos en la frontera terrestre.

Ello permitirá controlar el flujo comercial para asegurar las recaudaciones fiscales; cooperar en energía; sustituir el carbón en los hogares para frenar la desertificación provocada por la tala ilegal; y eventualmente interconectar nuestras redes energéticas.

Contrastan estas constructivas medidas con la insostenible solución dada a la migración siria, pagando a Jordania y al Líbano para acogerla en campamentos por ser países contiguos de cultura similar, evitando verla derramarse hacia otros países o territorios más prósperos.

Ciertos medios internacionales se hacen eco de ese enfoque cuando pretenden que los flujos migratorios no trasciendan más allá del o los vecinos contiguos.

Cumplir con la declaración conjunta requiere gobernabilidad: la capacidad de formular y ejecutar políticas públicas con transparencia y rendición de cuentas, dando confianza al público y permitiendo responder a un ambiente cambiante.

La gobernabilidad es esencial para la resiliencia que tienen los países que mejor respondieron al severo choque sanitario del COVID-19, cuyas repercusiones económicas todavía sufrimos.

Hagamos oídos sordos a las críticas interesadas. Sigamos promoviendo que Haití tenga la gobernabilidad requerida para superar sus apuros. Solo así podrán saciar en su país la sed de servicios públicos como agua y saneamiento, educación, salud y trabajo que tienen sus 11 millones de habitantes.

Por un país de propietarios

Bajarán, y mucho, las comisiones que en lo adelante cobrarán las aseguradoras de fondos de pensiones. Los críticos de siempre, para los que nunca será suficiente lo que haga gobierno alguno, inmediatamente deploraron que las AFP seguirán generando beneficios. Según dichos críticos, a pesar de las urgentes reformas realizadas, las pensiones mensuales serán apenas 22% de los salarios hoy recibidos.

Es un hecho que más de 90% de la cartera de las AFP se concentra en títulos del tesoro y bonos del Banco Central. Ambos son sin duda valores confiables de rentabilidad garantizada. Pero distan mucho de ofrecer el retorno que reciben pensionistas en otros países, donde tienen una gama más amplia de opciones de inversión.

En el Chile que busca corregir los errores que ya vamos solventando, se concibió el sistema de pensiones de capitalización individual para inyectar liquidez a las necesidades de inversión del sector privado en la bolsa de valores. Esa parte de la reforma chilena nunca llegó a tierras dominicanas. Hora ya de contemplarla seriamente. El detonante muy bien podría ser la colocación en bolsa de la totalidad de las acciones de las empresas productivas que todavía quedan en manos del Estado.

¿De qué estamos hablando? Entre otros activos, de la generación, transmisión y comercialización de electricidad. De la gestión de los puertos, en un país que quiere ser, y será, el centro logístico de las Américas. De la concesión de tierras azucareras y bananeras, en el país que quiere ser, y será, el granero del Caribe. Y de todo lo que una vez operaba bajo la égida de CORDE.

Si las AFP pudieran comprar esas acciones para engrosar los activos de las pensiones, las empresas públicas pasarían a ser verdaderamente propiedad de cada ciudadano. El rendimiento que aportarían sería mucho mayor que las actuales opciones, las cuales continuarían siendo la parte conservadora de la cartera invertida, junto a otros activos posibles.

Llego la hora de que todos, asalariados y ejecutivos, funcionarios y empleados, pasemos a ser los verdaderos dueños de ese patrimonio nacional que tanto tiempo lleva esperando cotizarse en el mercado, inyectando liquidez al sistema y contribuyendo a darnos el retorno que nos dará una jubilación con dignidad. Nos habremos convertido, así, en un país de propietarios.

Viene una reforma fiscal internacional

Pareciera que fue ayer cuando nos jugamos el todo por el todo para salvar las zonas francas. Contra viento y marea, don Víctor Thomén – ido a destiempo – convocó en Santo Domingo la reunión constitutiva de la Asociación de Zonas Francas de las Américas (AZFA) en 1998.

Gracias a su liderazgo contamos con una firme posición sobre la preservación de los incentivos fiscales, sin los cuales no tendríamos la oferta exportable diversificada de dispositivos médicos, electrónicos, textiles, cigarros y calzados que tanto aportó para nuestra resiliencia económica en tiempos de COVID-19.

Así amparados, en marzo de 1999 RD presentó en la OMC junto a El Salvador y Honduras la primera solicitud de extensión del plazo otorgado bajo el acuerdo de subvenciones, aprobada 20 meses después en la Ministerial de Doha.

Desde entonces sigue la presión por reformar el trato fiscal conferido a nuestro exitoso régimen.

El FMI en particular considera que ampliar la base fiscal es un requisito ineludible para la resiliencia financiera del país, ante el crecimiento de la deuda externa como proporción del PIB. Por ello promueve eliminar todos los incentivos, no solo los de las zonas francas.

La política fiscal se ha regido hasta ahora por criterios estrictamente nacionales. Ni siquiera dentro de la UE ha sido posible imponer a Irlanda una tributación similar a la alemana. Gracias a ello, captó en 2019 flujos de inversión por 78.2 mil millones (UNCTAD, 2020) y su PIB per cápita excede el promedio de la UE en 93%.

Las propias estadísticas europeas revelan un fenómeno curioso: siete de las diez principales fuentes de inversión extranjera hacia el bloque son paraísos fiscales.

Cuatro de dichos paraísos – Islas Caimán, Bermudas, Barbados y Hong Kong – originan flujos que superan en total a los 6 siguientes en importancia, entre las cuales están Canadá, Japón y China (UE, 2019).

Situaciones como esas permiten que los gigantes tecnológicos como Amazon, Facebook, Google y Netflix apenas contribuyan al fisco de los países donde operan.

Pese a ser uno de los más afectados por la evasión, hasta ahora los EE. UU. no se habían sumado al consenso emergente sobre un impuesto mínimo a las multinacionales.

El presidente Biden y su prestigiosa secretaria del Tesoro Janet Yellen acaban de cambiar el panorama, aceptando una reforma en base a dos pilares.⁴⁸ El primero es el de la cobertura: las 100 principales multinacionales del mundo tengan o no presencia física en los países donde vendan. El segundo es el porcentaje de impuesto mínimo. Después de proponer 21% han aceptado 15%, recibiendo luego el apoyo del G7.⁴⁹ Los 130 países que negocian en la OCDE están así prestos a concluir un pacto fiscal internacional.

La dispensa de la OMC a favor de las zonas francas fue renovada varias veces desde el 2001. Nada permite asegurar que volverá a serlo en el futuro. Nuestras zonas francas ya están vendiendo localmente y el gobierno les cobra 2.5% de impuesto mínimo sobre las ventas.

Pocas actividades son más competitivas e importantes para la resiliencia del sector externo en RD que las zonas francas.

El pacto fiscal internacional que viene debiera llevarnos a reflexionar soberanamente sobre la mejor manera de lograr que todo el país sea tan competitivo como ellas, encadenándolas con el resto del aparato productivo y permitiéndonos alcanzar la resiliencia fiscal.

Todo un desafío para los negociadores del pacto fiscal desde hace tiempo pendiente en RD.

⁴⁸ “A good chance to reform corporate taxation”. *Financial Times*, 23.5.2021. <https://www.ft.com/content/047b7e6e-3b5e-4bec-ab66-4fb2c423455c>

⁴⁹ “G7 strikes historic agreement on taxing multinationals”. *Financial Times*, 6.6.2021.

Ante el espejo sudcoreano

Pocos países en el mundo han avanzado tanto en tan poco tiempo.

Mientras el nivel de vida de la República de Corea era menor al de RD luego de la devastadora guerra de los 1950s, hoy es el sexto país exportador del mundo, con puestos de liderazgo en calidad educativa, desarrollo humano e innovación.

Tiene en Busán al centro logístico del Asia oriental. Domina además las tecnologías de la era digital. Por si fuera poco, su efervescencia cultural marca tendencia audiovisual y musical en Asia y el resto del mundo.

Estos logros no evitaron el desaceleramiento de sus tasas de crecimiento. Mientras que en los 1990s el PIB coreano crecía al 6.9% promedio anual, en los 2000s bajó al 4.4% y en los 2010s al 2.9%, al tiempo que crecía la brecha salarial entre grupos de ingreso (Corea, 2020: 11).

El COVID-19 precipitó la reorientación de la economía hacia la inclusividad y la creatividad de la gente, para resistir mejor futuros choques. (Ibid.: 10). El nuevo pacto digital coreano – con US\$53 mil millones en inversiones públicas de aquí al 2025 para generar más de 900 mil empleos – fortalecerá la integración de los datos, las redes y la inteligencia artificial al resto de la economía.

Se digitalizará además todo el sistema educativo, cuya calidad fue esencial para su rápido desarrollo económico. Se integrará también a las MIPYMES a las redes, de forma tal que todas sus actividades estén en línea, facilitando incluso el trabajo remoto de sus empleados. Se digitalizará, por último, todo el capital social, facilitando la gestión de los espacios urbanos, el manejo inteligente de las redes de transporte y de los sistemas de distribución.

Con el nuevo pacto verde – aportando US\$67 mil millones en inversiones públicas y creando 659 mil empleos en cinco años – se darán respuestas al cambio climático, a las necesidades de infraestructuras verdes, de energía renovable y de industrias verdes. Con ello se espera lograr un país en el que la gente, la naturaleza y el crecimiento económico se encuentren en armonía.

Con inversiones verdes los espacios públicos urbanos serán neutros en el uso de la energía, remodelando viviendas públicas, centros culturales, escuelas públicas y estancias infantiles para la eficiencia energética. Se introducirán vehículos eléctricos – más de un millón – y de hidrógeno – más de 200 mil – construyendo puntos de recarga y de distribución. Con redes de

transmisiones inteligentes se fortalecerá la conservación energética. También se incrementará el aporte de energía eólica, hidroeléctrica y solar.

Para apoyar la innovación industrial verde, se construirán 100 fábricas inteligentes que minimicen la polución reutilizando el calor y los desechos industriales, alimentadas solo de energías renovables. La nueva línea del desarrollo industrial será la economía circular.

Estos pactos se complementarán con redes de protección social fortalecidas para incrementar la resiliencia frente a la incertidumbre económica, expandiendo tanto el seguro de desempleo como los beneficios para un segmento mayor de la población.

No debería ser difícil seguir la vía coreana hacia la resiliencia económica. Ojalá y poder contribuir a lograrlo durante mi gestión como embajador ante este país, articulando una ambiciosa agenda de cooperación bilateral coherente con nuestras propias prioridades políticas.

Celebrando la independencia nacional en Corea

La República de Corea es un insuperable laboratorio de innovación en políticas públicas. Reconstruido por una generación de héroes anónimos que lo dieron todo para superar el legado de la guerra, el país está donde merece: en la cima.

El sacrificio de tantos plantó la semilla que hoy florece en sus destacados logros en educación e innovación, en su renta per cápita y sus niveles de exportación, con marcas *premium* que dominan los mercados globales de alto valor agregado a precios asequibles.

Es el vibrante país del *hallyu*, con su *k-pop* y sus películas apreciadas universalmente.

Con las políticas abarcadas por su *nuevo pacto coreano*, verdadero modelo para el mundo, tiene el marco para la cooperación internacional en lo adelante.

Para acelerar la transición hacia las energías alternativas en la generación eléctrica y en el transporte. Para mejorar la conservación de energía en el hogar y en el trabajo.

Para aumentar la adopción de conexiones inalámbricas 5G entre hogares, oficinas y objetos, permitiendo un funcionamiento más inteligente de nuestras sociedades sin desmedro de su seguridad.

Otros temas de interés deberían fortalecer todavía más nuestros lazos bilaterales. El crecimiento de las exportaciones dominicanas de dispositivos médicos y de los electrónicos durante la crisis demuestra que en vez de deslocalizar la producción recuperándola en sus países de origen, lo que hace falta es relocalizarla en países como RD, por su mayor cercanía a los mercados de destino

Procede así diversificar la oferta exportable dominicana con productos biofarmacéuticos, dispositivos médicos y semiconductores coreanos, para fortalecer el rol que juega el país en las cadenas internacionales de suministro.

También producir más películas en localizaciones dominicanas, reconsiderar decisiones pasadas sobre libre comercio bilateral y ampliar el alcance de nuestra cooperación cultural para incluir el cine.

Y, por supuesto, contar con más becas para que los estudiantes dominicanos asistan a las excelentes universidades coreanas y se capaciten en estos nuevos temas de la economía verde crecientemente digitalizada.

En la estructuración de la nueva era de nuestra relación bilateral, el papel del sector privado será fundamental.

Corea apenas decreció un punto porcentual por la crisis que todavía vive el mundo, respondiendo con políticas innovadoras como las del nuevo pacto. Todo ello sin dejar de tener una presencia destacada en los organismos internacionales ni descuidar sus relaciones bilaterales.

Articular el interés privado

Con relanzamiento de la Cámara de Comercio Corea-RD (DomCham Corea), en un acto presidido por Víctor Bisonó Haza, titular de la cartera de Industria, Comercio y MIPYMES, la RD busca articular el interés privado sobre el cual descansa buena parte de la relación bilateral con la República de Corea.

Así lo requiere un mercado tan importante – con una población numéricamente similar a la de España, pero con un PIB per cápita superior en 19% – el cual debemos atender con el mismo éxito en que lo han hecho las empresas coreanas que operan en el mercado dominicano.

Relanzar DomChamCorea y programar actividades ambiciosas de promoción colocarán las relaciones entre Corea y la RD en el sitio que se merecen.

Para ello, hay que equilibrar la deficitaria balanza comercial, exportando más productos dominicanos al tiempo que se diversifican las inversiones coreanas en el país para consolidar el rol dominicano en las cadenas internacionales de suministro, diversificando así nuestras exportaciones y agregándoles más valor.

Hasta ahora, las inversiones coreanas en la RD se han concentrado en las exportaciones de productos de la confección.

Luego de un detallado estudio, Corea identificó los requisitos para diversificar su presencia, apuntando hacia los dispositivos médicos y la electrónica, dos de las tres principales exportaciones dominicanas de bienes, en las cuales Corea tiene gran liderazgo.

Es notoria además la presencia creciente de contratistas coreanos en la construcción de infraestructuras dominicanas.

Así, tanto importadores como exportadores de productos coreanos desde nuestras zonas francas, y contratistas coreanos de infraestructura, integran parte del interés privado articulado en DomChamCorea.

Urge también integrar a los exportadores dominicanos actuales y futuros, quienes serán los que aprovechen el sofisticado mercado coreano, de gran poder adquisitivo y elevados estándares de calidad y sanidad.

Al respecto, fue claro el mensaje del canciller Roberto Álvarez, presentado por el viceministro Hugo Rivera en el relanzamiento de la Cámara: Corea y RD deben cooperar para relanzar la economía sobre bases más justas, verdes y resilientes luego de la dura crisis que hemos vivido.

De ahí la relevancia de apostar por la industrialización como prioridad política, en un contexto de transición hacia las energías alternativas y la digitalización de la sociedad, para lo cual Corea es un referente inigualable, como dijera el ministro Víctor Bisonó, al dominar las nuevas tecnologías y venderlas al menor costo.

Resulta sin embargo que los centroamericanos ejecutarán esta agenda con los menores precios derivados de tener un acuerdo de libre comercio vigente con Corea desde marzo pasado, permitiéndoles además exportar más libremente.

Por ello urge reposicionar a la RD en Corea, país donde la bachata está de moda, donde se producen las mejores películas asiáticas – varias filmadas

o por filmarse en RD – y adonde estaremos celebrando la 1ra semana dominicana en noviembre.

Ojalá que, como dijera Avelino Rodríguez, presidente de DomChamCorea, la cámara sea “el compañero del gobierno para mantener el *momentum* que tanta credibilidad confiere a nuestra política exterior, asegurando que las oportunidades existentes se aprovechan y que las agendas que se formulen se ejecuten”, para maximizar el impacto de nuestras relaciones con Corea descarbonizando la economía y digitalizando la sociedad.

De lo contrario, y como pudo haber acontecido en 2002, otros en la región sacarán ventaja de nuestra ausencia.

Oportunidades escondidas en la crisis

Vietnam fabrica 1 de cada 4 pares de Adidas. Normalmente, tarda hasta 3 meses para entregar pedidos. Por una nueva cuarentena, Adidas y Nike cerraron allí sus fábricas, rompiéndose un eslabón clave de sus cadenas de suministro.

La situación es aun peor en el sector automotriz. El componente electrónico de cada carro es 35%. Pero los fabricantes de electrodomésticos pagan más por los chips y representan 90% del mercado. Así, Toyota, General Motors, Peugeot y muchos más llevan ya 6 meses con fábricas cerradas, amenazando 84 millones de empleos.

El ministro dominicano de energía, Dr. Antonio Almonte, advertía que “la escasez de combustibles dificulta la provisión de energía”, situación que afecta tanto al carbón de Punta Catalina como al gas natural crecientemente utilizado.

Ambos combustibles tenían hasta recientemente los mejores precios del mercado. El verano caliente del 2021 disparó la demanda en Asia. El poco sol y menos viento redujo la oferta de energía solar y eólica en Europa. Creció así la demanda de energía convencional y con ella los precios del carbón y el gas natural.

Los generadores, ante la caída en la demanda de energía en 2020, redujeron sus compras, consumiendo ahora sus reservas. La situación inesperada del 2021 los pone a la merced de suplidores como Gazprom – suplidor de 40%

del gas natural consumido en Europa –, que si bien está cumpliendo sus contratos no está elevando sus reservas.

La recuperación de la economía mundial está en jaque. Crece la demanda sin que la oferta pueda responder. Nada bueno podemos esperar del regreso simultáneo del desempleo y la inflación.

Las autoridades monetarias del G7, que tan exitosamente manejaron la crisis del COVID-19 en 2020, consideran que la situación es pasajera. Pero cuando hay inflación estructural, no hay política monetaria que repare eslabones rotos en cadenas internacionales de suministro.

Si detrás de cada crisis se esconden muchas oportunidades, ¿qué debe hacer la RD en este contexto?

En la energía, acelerar el incremento del peso de las energías renovables en la matriz.

Entre 2016-21 las renovables crecieron a un ritmo anual de 100MW. Quizás en lo adelante debieran duplicar dicho ritmo, complementando el viento y el sol con las pilas de energía a base de hidrógeno, así como con bancos de baterías para acumular la energía renovable no utilizada al generarse.

Ello no será posible sin embargo sin inversiones urgentes en nuevas redes de transmisión, que aseguren la interconexión de la nueva oferta donde sea que se instale.

En la electrónica, urge capturar las inversiones de los pesos pesados que fabrican los semiconductores que tanta falta le hacen al sector automotriz.

En los calzados, Adidas, Nike y cualquier otro fabricante saben bien cuán productivo es el trabajador dominicano, cuán competitiva su remuneración y cuán ventajoso el trato fiscal que les ofrece la RD. Aquí los esperamos de vuelta.

El mensaje para todos es el mismo: si el COVID-19 rompió las cadenas de suministro, la recuperación requiere descentralizar mejor las capacidades productivas para así reconciliar la eficiencia con la redundancia en aras de la resiliencia.

Una semana en Seúl

República Dominicana es la mayor economía de Centroamérica y el Caribe. La que más rápido crece. Y la que más activamente invierte, pública y privadamente, en mantener y renovar su infraestructura.

Algo debemos estar haciendo bien cuando escuchamos este mensaje de nuestros propios anfitriones.

Cada reunión comenzaba de la misma manera, fuera a nivel de viceministros, embajadores o expertos del gobierno y de la empresa.

Alertados por esta realidad, tanto en la Cancillería coreana como en el Ministerio de Comercio, el viceministro dominicano Hugo Rivera, responsable de asuntos económicos en nuestra Cancillería, fue cálidamente acogido por el interés de nuestros anfitriones en apoyar las necesidades dominicanas en materia de comercio, cooperación al desarrollo e inversión extranjera.

La presencia coreana es ya significativa en la RD.

Gigantes energéticos como SK, Posco y Kepco están firmemente posicionados. Pronto comenzarán a diversificarse, permitiendo confirmar nuestras condiciones ideales para el *nearshoring* frente al mercado estadounidense en la transición hacia las renovables.

Gigantes textiles como SEA trading, el mayor fabricante de ropa, genera ya 3,000 empleos en Navarrete y esperan generar 1,500 más con el telar actualmente en construcción.

Gigantes de los dispositivos médicos y la electrónica nos evalúan seriamente, esperando vernos actuar frente al diagnóstico realizado por consultores coreanos y dominicanos sobre nuestros desafíos educativos, tecnológicos y organizativos.

Si bien hemos atraído fabricantes de dispositivos médicos de clase mundial provenientes de otros países, para Corea es un sector intensivo en electrónica que requiere personal más capacitado, universidades más integradas con la industria e industrias menos dispersas en el territorio nacional que estén además debidamente encadenadas con redes locales de suministro.

Siendo estos dos sectores los que más crecen en nuestras zonas francas, de nosotros depende hacerlos atractivos para los inversionistas coreanos que

dominan el mercado mundial de esos productos. Al hacerlo, les ayudaremos a descentralizar su producción para asegurarles suministros en las buenas y en las malas.

Gigantes coreanos del transporte cuentan con las mejores opciones para masificar el movimiento de carga y de personas usando las tecnologías más avanzadas, eficientes y limpias.

Organismos como la Organización Mundial de Ciudades Inteligentes (WeGo) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), representado por Héctor Rizik, su director para la RD, acordaron colaborar para atender conjuntamente las vastas necesidades de nuestras ciudades por gestionar mejor sus desechos sólidos, sus servicios de agua y saneamiento, su seguridad y su transporte.

Teniendo a mano las soluciones ya desarrolladas por WeGo con las autoridades municipales mexicanas, transferirlas a nuestras alcaldías promete revolucionar la gobernabilidad de los cabildos.

Por si fuera poco, diariamente más de 90 visitantes visitaron la muestra pictórica “La República del Color” en la emblemática Plaza del Diseño Dongdaemun (DDP) durante noviembre 2021.

Esta semana en Seúl no fue la 1ra Semana Dominicana en Corea. Esa la tendremos durante el año 2022, cuando celebremos 60 años de relaciones dominico-coreanas, con la presencia y participación de una nutrida delegación de ministros, viceministros y empresarios, con quienes cosechar lo ahora sembrado.

Capítulo V

Conectividad, competitividad y competencia

El mundo de hoy es para los que están conectados. Con acceso. Con múltiples vías para llegar su destino. Y con los medios más rápidos de comunicación. Así es la RD.

Con 15 puertos naturales, de los cuales 5 operan y uno, el de Caucedo, es ya el centro logístico para la carga marítima en la Cuenca del Caribe. Por su capacidad está ya entre los 10 puertos principales de América Latina y el Caribe, región en la que ocupa la 9na posición del índice de conectividad de la UNCTAD.

Tres aeropuertos dominicanos están entre los 15 principales de la Cuenca del Caribe: Punta Cana, Las Américas y Santiago, ofreciendo conexiones directas a más de 60 destinos en Europa y el continente americano.

Punta Cana, el principal, atiende 55% de los viajeros y una proporción superior de la carga aérea, siendo el centro logístico regional hacia destinos europeos.

La red vial más densa de la región asegura el acceso rápido y confiable a cualquier punto del país.

La red de telecomunicaciones opera tecnologías de punta 4G-LTE y 5G, interconectadas al mundo a través del punto de acceso (NAP) del Caribe por cables submarinos de fibra óptica.

El libre comercio con EE. UU., la UE, el Caribe y Centroamérica consagrado en los tratados consolidan el liderazgo regional dominicano como exportador de oro, dispositivos médicos, electrónicos, textiles, cigarrillos, calzados, bananos y cacao orgánicos.

Pero es el país en su conjunto el que debe ser el centro logístico de las Américas. Esto requiere incrementar la conectividad de los demás puertos y aeropuertos como lo dispone la END y el decreto 262-15.

Es una prioridad nacional que se trata tangencialmente en los programas de gobierno presentados para las elecciones del 5 de julio.

Y es mucho lo que hace falta. La inversión privada en Caucedo está asegurada. Ya tiene muelles de 1.3 km, más de un millón de metros cuadrados de terreno, grúas súper post-Panamax y el calado profundo requerido.

Hace falta en cambio atraer las masivas inversiones requeridas para desarrollar puertos que no operan y para ampliar los que sí lo hacen.

El puerto de Manzanillo, por ejemplo, está en el triángulo del trasbordo de carga, por donde pasan las rutas que conectan el norte y el sur de las Américas, así como el Asia con Europa luego de atravesar el canal de Panamá.

Su óptima localización no se corresponde con su abismal subutilización, reflejada en el puesto 142 que ocupa en el índice de conectividad.

Una vez funcione como debe, ningún puerto estará mejor localizado para comerciar con los EE. UU.

Falta un régimen de concesiones portuarias para los demás puertos.

Falta también la formación del personal requerido para tener marina mercante.

Falta por último renovar la capacidad de reparar y construir buques en los astilleros dominicanos.

Todo lo anterior reforzará las ventajas de localización privilegiada que permite llegar por barco desde RD a Europa en menos de 9 días y por avión en menos de 9 horas.

La conectividad es fuente de competitividad, sobre todo en tiempos de cambios acelerados por una pandemia que todo ha transformado.

Diplomacia para la conectividad

Clara fue la señal enviada durante la Semana Dominicana en los EE. UU. del 2020: “trabajar para que la RD sea el centro logístico regional”.⁵⁰

Es una señal que cuenta con sólidas bases jurídicas, como la ley orgánica 1-12 de la END y el decreto 262-15 sobre centros logísticos y empresas operadoras logísticas.

⁵⁰ <https://eldia.com.do/gobierno-se-propone-crear-hub-del-caribe/>

Para atraer las inversiones privadas de operadores internacionalmente reconocidos existe la ley 340-06 de Compras y Contrataciones, complementada por la nueva ley 47-20 de Alianzas Público-Privadas.

Esto es más que suficiente para organizar las licitaciones que permitan contar en breve plazo con una red multimodal de transportes, más puertos competitivos y aeropuertos de mayor capacidad.

¿Por qué captar operadores internacionalmente reconocidos? Porque solo así vendrán las inversiones adicionales necesarias para incrementar la conectividad, ahora que se reconfiguran las cadenas de suministro por la robotización de la manufactura y la automatización de los servicios.

Desde antes de la pandemia este proceso venía transformando la producción deslocalizada (*offshore*) que tanto benefició a las zonas francas.

¿Para qué ser un centro logístico regional? Incrementar la conectividad permitirá aprovechar las economías de la red (*network economies*).

Así, mientras más conectados estemos más negocios generaremos y en consecuencia más se beneficiará la población del posicionamiento comercial y geográfico (*nearshore*) del país. Los operadores logísticos serán ingredientes esenciales.

¿Qué atractivos adicionales existen para promover estas aspiraciones? La red de acuerdos de libre comercio permite penetrar desde RD a los mercados del Caribe, Centroamérica, los EE. UU. y la UE.

¿Son suficientes esos atractivos? La UE, cuya red de acuerdos tiene cobertura incomparable, está revisando su política comercial. Si apostara por la convergencia de sus acuerdos en ALC se haría realidad la libre circulación de mercancías y servicios hacia todo el hemisferio, con la RD en su mismo centro.

Así, en vez de ver contemplar pasivamente la relocalización (*reshore*) de las cadenas de suministro, hay que atraer y retener nuevas inversiones productivas que aprovechen las ventajas ofrecidas: red de acuerdos de libre comercio, capacidad logística, localización geográfica e imparable productividad laboral.

Es innegable el atractivo internacional de la RD. Eslóganes aparte, comunicamos una marca país de creatividad, conectividad y *savoir-vivre*, sabiendo trabajar duro sin dejar de pasarla bien.

Coordinarnos con la región nos hace irresistibles. La voluntad de competir y no cooperar ha predominado en América Latina y el Caribe, donde siempre han existido dificultades políticas.

Pero cuando encontramos cómo cooperar, las decisiones más difíciles se agilizan como por arte de magia.

En un almuerzo de embajadores latinoamericanos y caribeños organizado en Doha – a petición dominicana – por nuestro Decano el Embajador de Paraguay, se puso en movimiento la articulación que tendrá la línea aérea número 1 del mundo – Qatar Airways – con las redes de transporte aéreo en ALC.

Una región cuya clase media avanza, cuya economía se recupera y cuyos gobiernos ejecutan políticas públicas de vanguardia es imposible de ignorar.

Mucho menos teniendo a una RD pletórica de iniciativas, lista para convertirse en su centro logístico y en el mismo trayecto del sol.

Competitividad energética después de la era del petróleo

El fin de la era del petróleo está a la vuelta de la esquina. Solo faltaba una hoja de ruta. Desde mayo 2021 la tenemos: el reporte de la Agencia Internacional de la Energía (AIE) sobre la neutralidad en las emisiones de carbono para 2050.⁵¹

No será posible frenar el cambio climático sin descarbonizar el mundo – esto es, sin alcanzar la neutralidad en las emisiones de carbono, acordada en la Cumbre de París del 2015.

Para ello, el reporte de la AIE propone suspender la exploración de nuevos yacimientos petroleros inmediatamente, las ventas de carros de gasolina y gasoil para 2035, la generación eléctrica con carbón y petróleo para 2040 y con gas natural para 2050.

Descarbonizar el mundo no significa paralizarlo sino sustituir rápidamente las fuentes contaminantes de energía por alternativas limpias como el sol, el viento y el hidrógeno, crecientemente utilizadas en la generación eléctrica, la industria, los transportes y la climatización de residencias y oficinas.

⁵¹ <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>

Todo esto acompañado de mayores esfuerzos de conservación y seguridad energética, para así desvincular el crecimiento económico de la demanda de electricidad.

Abandonar el petróleo para generar o almacenar energías alternativas – sea en baterías o en tanques de hidrógeno – elevará la demanda de bauxita, cobalto, grafito, litio, platino, titanio y “tierras raras”.

Son minerales críticos, al estar disponibles en pocos países y al ser requeridos para fabricar baterías, molinos de viento, paneles solares y pilas energéticas.⁵²

La demanda de estos minerales crecerá entre 700% y 4,200% por la descarbonización.⁵³ A pesar de los avances tecnológicos, extraerlos es altamente contaminante.

Otros, como el cobre – para cables de transmisión – y el níquel – para baterías – confrontan restricciones de oferta luego de casi una década de bajas inversiones, justo en el umbral de un nuevo súper ciclo de precios como aconteció en transiciones tecnológicas anteriores.⁵⁴

Por su limpieza y menor costo, también tienen un futuro promisorio materiales compuestos como la fibra de carbono – mejor conductor y más barato que el cobre – y el grafeno, esencial para lograr mayores y más rápidas recargas de las baterías;⁵⁵ para la electrólisis eficiente del hidrógeno; y para evitar la corrosión de sus tanques y gasoductos (Aleekseva et al., 2020).

Como vimos en el capítulo anterior, RD está limpiando su matriz de generación energética.

Tiene pendiente sin embargo descarbonizar la industria, los transportes y la climatización de edificios y hogares, así como eficientizar la transmisión y desvincular su crecimiento económico de la demanda de energía.

RD tiene reservas comprobadas de bauxita y níquel. Extraer los demás minerales críticos necesitaría concesiones de exploración y la aceptación difícil de un público celoso de sus áreas protegidas.

⁵² <https://www.dw.com/en/rare-rocks-reuse-and-substitutes-of-critical-resources/a-57148472>

⁵³ *Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU – A Foresight Study*. <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42881>

⁵⁴ “Copper boom: how clean energy is driving a commodities supercycle”. *Financial Times*, 8.6.2021. <https://www.ft.com/content/40907aa6-354e-42f8-8d51-8cc01f0e9687>

⁵⁵ <https://www.graphene-info.com/graphene-applications>

Informes recientes valoraban las baterías usadas en US\$404 millones al 2019, esperando un crecimiento de 19.6% anual.⁵⁶

Reciclandolas con tecnologías de la economía circular⁵⁷ se podrán recuperar minerales críticos para concurrir rentablemente y sin contaminación en un mercado mundial en alza.

Producir materiales compuestos como la fibra de carbono y el grafeno permitirá además almacenar y transmitir con eficiencia la energía.

Superar la era del petróleo reordenará la geopolítica.

Posicionarse desde ya para maximizar las oportunidades y minimizar los desafíos, requiere atraer inversiones en las actividades prioritarias identificadas y con ello fortalecer la competitividad de la economía en la energía, sector estratégico que por tanto tiempo ha sido el talón de Aquiles de la RD.

Política de competencia: prioritaria en los 1990, vital en los 2020

La corporación británica IAG es propietaria de British Airways e Iberia. Juntos controlan la práctica totalidad del flujo de pasajeros que visita la RD desde el Reino Unido en vuelos regulares, flujo que al 2019 superaba las 155 mil personas.

Con el anuncio de su adquisición de Air Europa por mil millones de euros, IAG tendrá una posición más que dominante en el transporte de pasajeros desde España en vuelos regulares hacia ALC. En 2019 RD recibió unos 165 mil pasajeros desde España.⁵⁸

Si bien las autoridades británicas y españolas no han objetado todavía la adquisición de Air Europa por parte de IAG, será Margrethe Vestager, comisaria de competencia y vicepresidenta ejecutiva de la Comisión Europea, quien tendrá la última palabra.

Si su enfoque se concentrara exclusivamente en el Espacio Económico Europeo como mercado relevante para su análisis, el efecto de esta fusión sobre RD y ALC no sería tomado en cuenta. Prevalecería así el enfoque

⁵⁶ <https://www.globenewswire.com/en/news-release/2021/03/08/2188458/28124/en/Global-Lithium-Ion-Battery-Recycling-Market-Report-2021-Market-was-Valued-at-403-77-Million-in-2019-and-is-Projected-to-Reach-1-392-84-Million-by-2027.html>

⁵⁷ <https://www.startus-insights.com/innovators-guide/5-top-battery-recycling-startups-impacting-the-energy-industry/>

⁵⁸ <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2537-sector-turismo>

promovido por IAG, de que esta fusión solo busca “convertir a Madrid en un verdadero rival de los cuatro *hubs* de Europa: Amsterdam, Frankfurt, Londres-Heathrow y París-Charles de Gaulle” (IAG 2019).

Pero si las agencias de competencia en RD y ALC lograran que la evaluación del mercado relevante incluyera los efectos de esta fusión sobre el precio de los pasajes que pagarían en lo adelante los viajeros desde España, la decisión de la Comisión muy bien podría evaluar si el incremento en la competencia entre *hubs* europeos justifica la posición dominante que adquiriría IAG en el mercado latinoamericano y sus consecuencias para el costo de los pasajes de dichos viajeros.

Ese sería el verdadero significado de lo indicado por IAG en cuanto a “restablecerse como líder en el altamente atractivo mercado de Europa hacia Latinoamérica y el Caribe” (Ibid.).

Todos saben lo que pasó durante 2013-14 cuando Iberia cerró sus rutas para “enderezar sus cuentas” (*El País*, 2014): mientras Air Europa prometió duplicar su frecuencia de vuelos (*La Vanguardia*, 2012), lo que en efecto hizo fue elevar “excesivamente” el precio de los pasajes.⁵⁹

Frente a este caso de fusión empresarial con efectos internacionales, ¿puede RD aspirar a que sus preocupaciones sean tomadas en cuenta?

Preservando espacios de desarrollo al internalizar la globalización.

Preocupaciones como estas se encontraban muy presentes para las autoridades del gobierno que durante 1996-2000 aplicaban en el país los Acuerdos de la Ronda Uruguay que crearon la OMC.⁶⁰ Fue un período clave para la inserción de la RD en el proceso de globalización que desde entonces encontraba forma jurídica en reglas mutuamente vinculantes para las partes, dejando atrás los regímenes de preferencias unilaterales que hasta 2005 (con la entrada en vigor del DR-CAFTA⁶¹) disfrutamos con los EE. UU. y hasta 2008 (con la conclusión del EPA CARIFORO-UE⁶²) tuvimos con la UE.

⁵⁹ Motivando a las entonces autoridades de la JAC a solicitar consultas con sus homólogos españoles para buscar “una solución definitiva al problema del incremento desproporcionado de los pasajes aplicado por Air Europa para la ruta Madrid-Santo Domingo-Madrid, lo que ha significado una disminución en los pasajeros que utilizan el servicio” (El País, 2013).

⁶⁰ Promulgados mediante la Resolución 2-95 del 20.1.1995.

⁶¹ Acuerdo de Libre Comercio entre los EE. UU., Centroamérica y RD, promulgado mediante Resolución No. 357-05, del 6.9.2005.

⁶² Acuerdo de Asociación Económica entre el CARIFORO y sus Estados Miembros y la UE y sus Estados Miembros, promulgado mediante Resolución 453-08 del 30.10.2008.

La misma elegibilidad del país para continuar disfrutando de las preferencias y para eventualmente formar parte del DR-CAFTA y del EPA presuponía la membresía en la OMC y la ejecución de sus compromisos.

Fue así como en 1996 se puso en ejecución el “Programa de reformas del sector externo” (DOM/96/002) para adecuar la legislación e institucionalidad dominicanas luego de ingresar a la OMC, conforme se diagnosticara inicialmente con asistencia técnica de la UNCTAD y el PNUD (Abugattás-Cuello, 1994).

En esos años se negociaba simultáneamente en la OMC sobre telecomunicaciones básicas y transporte marítimo y se preparaban eventuales negociaciones sobre comercio y política de competencia (Cuello, 1998b). El tema también se analizaba durante la fase preparatoria de las negociaciones del ALCA.⁶³

Se negociaron también durante 1996-98 el TLCARD, vigente desde el 3.4.2001, y el ALCARED, vigente desde el 5.2.2002. Ambos obligan a sus miembros a prevenir “el surgimiento de prácticas empresariales anticompetitivas que puedan menoscabar los beneficios del libre comercio entre las Partes”.

Se confrontaba además la necesidad de imprimir coherencia a la transición entre modelos.

Para pasar de la sustitución de importaciones al crecimiento basado en las exportaciones en el contexto de la globalización, no bastaba con reducir aranceles y eliminar cuotas de importación, reduciendo así parcialmente el costo-país de fabricar para mercados externos.

Era necesario, igualmente, confrontar la realidad de posiciones dominantes puesta en evidencia por la apertura comercial, hecho verificable en los mismos sectores importadores, beneficiarios de un régimen de representaciones que todavía sobrevive en la forma de la ley 173 del 6.4.1966 sobre protección de agentes importadores de mercaderías y productos.

Más relevante aun era la importancia del tema para la realidad de nuestro comercio internacional.

Tanto en los 1990 como en 2020, la posición dominante de aerolíneas y operadores de viajes turísticos (*touroperedores*) magnifica el poder negociador

⁶³ Cuyo proceso negociador terminó fragmentándose en varios acuerdos regionales inspirados en el NAFTA y el Tratado EE. UU.-Singapur.

de las agencias que contratan por adelantado nuestras habitaciones hoteleras (Cuello, 1998a; OMC, 1999), ofreciendo precios al por mayor que, en el mejor de los casos, representan apenas un tercio del precio final por persona por noche.

Dichas agencias son en su mayoría propiedad de estos *touropadores* – cuando no de las aerolíneas – provocando “fugas” del valor agregado turístico en la forma de extracción de rentas que dejan a los destinos como el nuestro sin suficientes recursos para asegurar la sostenibilidad ambiental, económica y social del sector (Díaz y Pérez, 2001). Las consecuencias son, respectivamente, entornos degradados, rentabilidad hotelera reducida y bajos salarios (UNCTAD, 2001:12 y 2013:2).⁶⁴

Igual efecto distorsionante tiene sobre nuestros flujos comerciales el rol de las conferencias marítimas, esos carteles que funcionan en virtud de la exención sectorial conferida en los EE. UU. desde la promulgación del *Shipping Act* en 1916, permitiendo a las navieras concertar tarifas y repartirse cargamentos.⁶⁵ Así, en los 1990 el costo de enviar un contenedor a puertos estadounidenses era tres veces superior al costo del mismo servicio destinado a puertos europeos, pese a encontrarse a menos de un tercio de distancia.

Una última y quizás más importante justificación para considerar la formulación y aplicación de una política de competencia en la RD se derivaba de la necesidad de poner en vigor el ADPIC⁶⁶ de la OMC en un contexto procompetitivo, que evitara el encarecimiento del acceso a la salud.

En Cuello (2001 y 2002) se esboza lo esencial de este enfoque, desarrollado luego más ampliamente por el Prof. John Barton y sus demás comisionados en el impactante reporte de la Comisión sobre Derechos de Propiedad Intelectual, a la luz de la propia experiencia de los países desarrollados, donde existen “sofisticados sistemas de regulación de la competencia para asegurar que los abusos de ningún derecho monopólico afecten el interés público” (CIPR, 2002: 4).

El enfoque surge sin embargo de manera embrionaria del análisis realizado en Abugattás-Cuello (1994: 56-57) al recomendar el pleno

⁶⁴ Estos argumentos fueron ampliamente discutidos en la UNCTAD y la OMC antes y durante las negociaciones de la Ronda Doha y continúan formando parte del programa de trabajo de la Comisión de Comercio de la UNCTAD.

⁶⁵ Para un análisis de los pocos pros y los muchos contras de este arcaico sistema, ver OCDE (2002).

⁶⁶ OMC (1995: 388-428).

aprovechamiento de las disposiciones contenidas en el ADPICS para asegurar el acceso a medicamentos: sus artículos 6 (agotamiento internacional del derecho), 31 (licencias obligatorias) y 40 (control de las prácticas anticompetitivas en las licencias contractuales).

El artículo 6 del ADPICS permite las importaciones paralelas de productos patentados obtenidos lícitamente en terceros mercados. El artículo 31, a su vez, permite autorizar la producción nacional a fabricantes locales que aseguren el suministro de nuestro mercado en caso de insuficiencias, de prácticas anticompetitivas o de emergencia nacional. El artículo 40, por último, permite adoptar medidas que “impidan o controlen” el abuso de los derechos monopólicos conferidos temporalmente en virtud de la protección de la propiedad intelectual, “a la luz de las leyes y reglamentos” del miembro en cuestión de la OMC.

Tener una política de competencia era así requerida para complementar la apertura comercial en el marco de la globalización, para dotarnos de reglas que nos permitieran combatir las prácticas anticompetitivas con efectos domésticos pese a ser cometidas por actores externos y sobre todo para asegurar el pleno aprovechamiento de los derechos adquiridos en el acuerdo sobre los ADPICS.

Hacia el régimen de competencia dominicano⁶⁷

En el marco del proyecto DOM/96/002 con el PNUD y la UNCTAD antes referido, el Poder Ejecutivo creó la Comisión Técnica para la Creación del Régimen de Competencia,⁶⁸ con el propósito de:

a) formular un proyecto de “Código de Ordenamiento del Mercado” con disposiciones sobre promoción de la competencia, protección del consumidor, represión de la competencia desleal y propiedad intelectual (incluyendo propiedad industrial y derecho de autor), debiendo derogar “de manera explícita todas las leyes y normas vigentes que les sean contrarias”;

⁶⁷ Un recuento aun más amplio fue publicado por Noboa (2017).

⁶⁸ Decreto 142-97 del 24.3.1997. La Comisión Técnica era presidida por la Consultoría Jurídica del Poder Ejecutivo (representada por la entonces Sub-Consultora Jurídica del Poder Ejecutivo y luego Vicepresidenta de la República, Dra. Margarita Cedeño) e integrada por dos miembros de la Secretaría de Industria y Comercio (Dr. Miguel Ángel Heredia Bonetti y Dr. Rodolfo Espiñeyra), uno del Secretariado Técnico de la Presidencia (un servidor, en calidad de Director Ejecutivo) y los expertos Dra. Mirna Amiama Nielsen, Dr. Jaime Ángeles, Dr. Jaime Aristy Escuder, Dr. Mariano Germán, Dra. Angélica Noboa, Dr. Luis Miguel Pereyra y Dra. Leyda Piña.

b) diseñar un nuevo órgano regulador con autonomía jerárquica, financiera y jurisdiccional, integrando su ley orgánica al proyecto de Código; y

c) concertar el consenso alrededor del contenido del proyecto de Código, previa a su remisión al Congreso.

El decreto instruía al entonces Secretariado Técnico de la Presidencia (actual Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo) a procurar la asistencia técnica internacional requerida por la Comisión.

Dichos recursos provinieron del financiamiento disponible para el proyecto citado,⁶⁹ utilizados para adaptar a nuestra realidad las propuestas contenidas en las leyes modelo de la UNCTAD sobre política de competencia y protección del consumidor, trabajo para el cual se contó con la asistencia del experto peruano y funcionario de la UNCTAD, Dr. Luis Diez-Canseco.

Las propuestas vertidas en nuestro anteproyecto de Código reflejaban el consenso de los miembros de la ONU, recogido en la Resolución 25/63 de la Asamblea General que adoptó el conjunto de principios y normas sobre competencia, de fecha 5.12.1980; así como en la Resolución 39/248 del 16.4.1985 sobre protección del consumidor.⁷⁰

Su articulado contaba así con fuertes raíces internacionales, preparándonos para lo que se esperaba fuera el resultado de las negociaciones sobre comercio y competencia, dotándonos de los mecanismos para confrontar los efectos domésticos de prácticas anticompetitivas cometidas en el exterior y asegurando el funcionamiento imparcial de un órgano regulador configurado para actuar con total independencia en sus investigaciones, en sus regulaciones y en su rol como organismo cuasijudicial.

Dicho órgano regulador seguía de cerca el exitoso modelo del INDECOPI peruano. En nuestra versión, se proponía llamarlo Instituto Nacional de Ordenamiento del Mercado (INORME).

⁶⁹ La cooperación técnica ATN/SF-5302-DR con el BID.

⁷⁰ Los miembros del Comité Intergubernamental de Expertos de la UNCTAD sobre Política y Legislación de Competencia continúan revisando estas propuestas de ley modelo, cuyas últimas versiones unificadas se encuentran en UNCTAD (2010 y 2016). En repetidas ocasiones los países en vías de desarrollo han demandado que el “Conjunto equitativo de principios y reglas acordado multilateralmente para el control de las prácticas comerciales restrictivas” (UNCTAD, 2000a) adquiera carácter vinculante, ahorrándonos la necesidad de negociar nuevas reglas sobre comercio y competencia. Esto no ha sido posible ante el rechazo de importantes países desarrollados (Brusick, 2000: 404).

El Código tenía por objeto promover la eficiencia económica, las inversiones y proteger a los consumidores. Disponía que el INORME también promoviera una política de defensa de la competencia en la elaboración de las restantes políticas del Estado, con miras a apoyar y completar las reformas económicas.

Contaría con recursos suficientes que aseguraran su total independencia económica y política, manteniendo como recursos propios los ingresos que se generasen por la aplicación de tasas para el registro y el otorgamiento de derechos de propiedad intelectual.

De ahí la necesidad operativa de integrar al ámbito del Código de Ordenamiento del Mercado los temas de propiedad industrial y derecho de autor.

La legislación de la competencia y del consumidor consolida la desaparición de las políticas de control de precios, al promover una mayor liberalización o al anticipar el surgimiento de problemas de competencia en determinados sectores. También sirve de instrumento para contrarrestar la fijación de precios artificialmente altos en productos de primera necesidad y servicios esenciales.

La represión de la competencia desleal aparecía como una normativa complementaria a la de la libertad de competencia. De no contar con un sistema que reprimiera estos comportamientos se estarían generando distorsiones en el mercado que también afectarían a los consumidores.

El texto propuesto acogía las tendencias legislativas más modernas y sus enunciados, además de contar con una cláusula general para adecuar la represión en el tiempo y el espacio (tomando en cuenta las particularidades propias de cada uno de los mercados), incluyendo un listado enunciativo mas no taxativo de supuestos considerados como desleales, consistentes con los compromisos adquiridos por la RD en el marco de la OMC y la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

En cuanto a la protección del consumidor, se reconocía como tema transversal a toda la actividad económica, debiendo dicha normativa eventualmente comprender una infinidad de supuestos adicionales a los incorporados en el Libro III del Proyecto de Código.

Se buscaba brindar transparencia en las transacciones comerciales y mejorar la posición de inferioridad en que, todavía hoy, se encuentran consumidores y usuarios.

Fragmentación política

El 28.9.1998 el proyecto de Código de Ordenamiento del Mercado fue remitido al Senado de la República, donde perimió al término de esa misma legislatura.

Poco tiempo después fue desmembrado, aprobándose dos de sus libros de manera separada, en la forma de la Ley de Propiedad Industrial⁷¹ y la Ley sobre Derecho de Autor,⁷² administrados, respectivamente, por la ONAPI y la ONDA.

Fue reintroducido en los inicios de la administración 2000-2004, volviendo a perimir. Este segundo intento buscaba reintegrar al INORME las funciones asumidas por ONAPI y la ONDA.

El cambio de política exterior provocado por la decisión de buscar nuestra adhesión al DR-CAFTA, así como la oposición explícita de la entonces Secretaria de Industria y Comercio a la creación del INORME⁷³ determinaron su eventual sustitución por otro proyecto de ley carente de las raíces internacionales del original, de la visión integral que nos habría dotado del ambiente procompetitivo requerido para la puesta en vigor del ADPICS y de la confluencia en el INORME de los distintos elementos de la política de competencia.

Las negociaciones sobre comercio y competencia en la OMC fueron suspendidas por el Consejo General en 2004 ante la falta de consenso sobre su lanzamiento.

Las negociaciones sobre comercio y competencia del ALCA incluían en su agenda el tema de las exenciones sectoriales al transporte marítimo, victoria efímera que fue pronto anulada por el cambio del escenario que significó nuestra adhesión al DR-CAFTA, carente de normas al respecto (Papadopoulos, 2010: 180), sin que pudiéramos hacer contribuciones de ningún tipo a su articulado.

Las negociaciones sobre telecomunicaciones básicas culminaron en el 4to. Protocolo anexo al Acuerdo General sobre Comercio de Servicios (GATS) en 1997, sirviendo el artículo 118.3 de nuestra Ley General de

⁷¹ No. 20-00 del 18.4.2000.

⁷² No. 65-00 del 21.8.2000.

⁷³ “Guzmán de Hernández se mostró opuesta...a la creación del INORME planteada en el Código, que fungiría como órgano regulador y ejecutor de funciones y dependencias, actualmente competencia de la cartera que dirige” (*El Caribe*, 2003).

Telecomunicaciones, No. 153-98, como su instrumento de ratificación. El 4to. Protocolo separa la regulación del sector de la operación de las empresas, para evitar la captura regulatoria.⁷⁴ Reafirma el derecho a regular siempre y cuando ello se haga sin discriminación.

Requiere la adopción de medidas adecuadas para evitar la realización o continuación de prácticas anticompetitivas de suplidores con posición dominante, tales como subvenciones cruzadas, uso de información de competidores con resultados contrarios a la competencia y obstrucción del acceso a las facilidades esenciales requerido para la prestación de servicios.

La ejecución de la Ley 153-98 aceleró el crecimiento del sector a tasas de dos dígitos, logrando en breve plazo la cobertura prácticamente universal que tienen sobre el territorio nacional los servicios regulados.

Lamentablemente, dichos logros han sido acompañados de una mayor concentración de la propiedad empresarial mediante el simple recurso al silencio administrativo frente a solicitudes de ingreso al mercado de nuevos competidores, entre otras prácticas contrarias al espíritu procompetitivo de la ley y al compromiso internacional asumido en la OMC.

Las negociaciones sobre transporte marítimo y sobre turismo en la OMC forman parte de la agenda de la Ronda Doha, incluyendo la necesidad de disciplinar las prácticas anticompetitivas en el turismo internacional. Lamentablemente dicha ronda se encuentra lejos de haber concluido.

Fue con la conclusión del EPA que la propuesta original de un Anexo sobre Turismo (OMC, 1999) adquirió carácter vinculante, en el contexto de un acuerdo con reglas sustantivas y de cooperación sobre comercio y competencia (UE, 2008: Título IV, Capítulo 1) que requiere a sus miembros⁷⁵ la adopción de políticas de competencia a los 5 años de su entrada en vigor (Papadopoulos, 2010: 158).

Nuestro EPA incluye así reglas sectoriales procompetitivas sobre turismo adaptadas a la realidad del comercio entre los Estados Miembros del CARIFORO y los de la UE. Igual trato recibieron las telecomunicaciones

⁷⁴ Situación en la que los “actores clave de la arena regulatoria, los reguladores y los regulados, se entremezclan de tal forma que comienzan a pensar de la misma manera” (UNCTAD, 2012: 82).

⁷⁵ Obligando “a los estados del Caribe a tener una Comisión de Competencia de la CARICOM” (Drexler, 2019: 231) y permitiendo a la RD, “el único miembro del CARIFORO en no pertenecer a la CARICOM...tener su propia agencia de competencia, la Comisión nacional de Defensa de la Competencia” (Drexler, 2019: 232, N. 2).

(Cuello, 2011), integrando al cuerpo del tratado las reglas acordadas bajo el 4to. Protocolo anexo al GATS sobre Telecomunicaciones Básicas.

El libro II del Proyecto de Código, sobre represión de la competencia desleal, fue integrado parcialmente al articulado de la Ley 42-08 sobre defensa de la competencia. El libro III del Proyecto de Código, relativo a la protección del consumidor, vio la luz el 26.7.2005, en la forma de la Ley 358-05. Es administrado desde entonces por el Instituto Nacional de Protección del Consumidor o Usuario (ProConsumidor).

Todavía sufrimos las consecuencias de prácticas anticompetitivas cometidas por empresas en otros países con efecto transfronterizo sobre nuestros flujos de comercio de bienes y servicios.

Lamentablemente, la promulgación de nuestra ley 42-08 sobre defensa de la competencia el 16.1.2008 (más de 9 años después de la remisión original al Senado de la República del proyecto original de Código), excluyó explícitamente el control de fusiones.⁷⁶

Esto dificulta, por no decir que imposibilita, la cooperación en virtud de la cortesía negativa⁷⁷ con autoridades homólogas para coordinar el combate a los efectos anticompetitivos de las fusiones. El caso de Air Europa e Iberia es solo un ejemplo visible y relevante de un problema recurrente.⁷⁸

No fue sino hasta el 6.1.2017 – casi 9 años después de promulgada la ley 42-08 – que el Poder Ejecutivo designó a la directora ejecutiva de ProCompetencia, conformando plenamente el órgano y poniendo finalmente la ley en vigencia.

⁷⁶ Tal y como recomendara De León (2004: 17) por la “inconveniencia de regular las concentraciones económicas” al tratarse “de un ejercicio especulativo sobre los efectos hipotéticos que habría de resultar sobre la competencia en el mercado, de permitirse dichas operaciones... es una tarea delicada que no merece el esfuerzo de un organismo de competencia” (Ibid.). Su estudio, financiado por la USAID, no hace referencia alguna a las raíces de nuestro régimen de competencia, ni menciona el decreto 142-97 que dispuso su codificación. Paradójicamente, dicho estudio fue realizado luego de concluir la negociación del DR-CAFTA, tratado que no incluye reglas sobre comercio y competencia, pese a lo cual es el único mencionado en los considerandos de nuestra Ley de Defensa de la Competencia.

⁷⁷ Modernamente, se considera la cortesía negativa como “el compromiso de tomar en cuenta los intereses importantes de otro país al investigar o tomar medidas contra las prácticas anticompetitivas” (Mashayekhi, 2000: 253). Mucho antes de que los términos “cortesía positiva” y “cortesía negativa” entraran al lenguaje usual de los expertos, estos ya formaban parte del arsenal aprobado por la Asamblea General de la ONU en 1980 (UNCTAD, 2000a).

⁷⁸ Papadopoulos (Ed., 2019) incluye una evaluación integral del régimen europeo de fusiones, entre los cuales el Reino Unido (Mukwiri, 2019) y España (Martínez-Echavarría, 2019).

Ojalá que en los futuros planes de trabajo de ProCompetencia se recogiera el espíritu original de nuestro régimen, enriqueciéndolos con la renovada voluntad de imparcialidad (*fairness*) que se comprueba cada día en la práctica europea (Laitenberger, 2018).

Un primer paso podría ser el examen de la composición y el funcionamiento de los Consejos Directivos de las entidades regulatorias sectoriales, a los fines de erradicar retrasos ejecutorios, silencios administrativos e ineficiencias en el mercado nacional que poco benefician el potencial de innovación, el bienestar del consumidor o la conectividad confiable del país en condiciones competitivas a través de las redes aéreas, marítimas, terrestres y de telecomunicaciones.

Asumir estos desafíos contribuirá a irrigar vitalidad a la reactivación de nuestra economía luego de largas semanas de cuarentena durante 2020.

El COVID-19 y las aerolíneas

El tráfico global de pasajeros cayó 60% en 2020 (OACI, 2021), dejando pérdidas acumuladas por US\$370 mil millones.⁷⁹ La respuesta de gobiernos y organismos regionales no se hizo esperar.

En el Medio Oriente, los ingresos del comercio de hidrocarburos aportaron recursos más que suficientes para mantener abiertas las líneas aéreas nacionales. Todas sin embargo redujeron el volumen de sus operaciones.

Pese a ello, Qatar Airways pasó a ser número uno del mundo por concentrarse en la carga aérea y el rescate de pasajeros varados, elevando a 25% su participación accionaria en IAG, propietario de British Airways e Iberia.

Obtuvo, además, en enero 2021, autorización para operar vuelos en código compartido entre España y RD en rutas de Iberia y entre EE. UU. y RD en rutas de AA.

La Resolución 5-2021 de la JAC de fecha 13.1.2021 le permitirá acogerse a una de las modalidades propuestas en el estudio de factibilidad que le fuera presentado el 9.9.2020 por la Embajada de la RD en Qatar para iniciar sus operaciones en el país.

⁷⁹ <https://news.un.org/en/story/2021/01/1082302>

En la UE, todas las solicitudes de subsidios estatales presentadas por sus aerolíneas fueron complacidas, por un total de US\$37.8 mil millones,⁸⁰ incluyendo préstamos, garantías e inyecciones temporales de capital accionario de parte de los gobiernos nacionales.

A cambio, las beneficiarias debieron liberar turnos de aterrizaje y puertas de salida en los aeropuertos donde tienen posición dominante.

Varias fusiones de aerolíneas anunciadas en 2019 para consumarse en 2020 se pospusieron por la crisis. Algunas se lo pensaron mejor y otras negociaron mejores términos (Dunn, 2020).

La polaca LOT desistió de comprar Cónдор en Alemania. Air Canada renegó los términos de compra de Air Transat, obteniendo aprobación judicial en su país y provocando la apertura inmediata de una investigación en la UE.

Preocupada por los posibles efectos de esa fusión, en la forma de mayores precios, menor calidad y menores opciones para los viajeros, el escrutinio de la UE hizo que las canadienses también desistieran, lo cual fue públicamente saludado por la comisaria Vestager.⁸¹

Air Europa e IAG también renegociaron sus términos, acordando pagar US\$500 millones – la mitad de lo ofrecido originalmente – a partir de 2026 y a plazos, para generar “sinergias significativas en términos de costos e ingresos”, “incrementar las opciones y la flexibilidad en los horarios”, “abrir oportunidades para el crecimiento de las rutas” y equiparar a Madrid con Amsterdam, Frankfurt, Londres y París (IAG, 2021).

Cabe esperar de la UE para este caso el mismo rigor investigativo demostrado para el de las canadienses, pues la compra de Air Europa por IAG para fusionarla con Iberia resultará en una posición excesivamente dominante.

Entre 2019 y 2020, Iberia pasó de controlar 33.5% a 42.7% del tráfico de pasajeros entre España y RD. Por su parte, Air Europa pasó de 49.2% a 48.3% (JAC, 2020). Esto así, pese la caída de dicho tráfico en 61%. Si en RD la aerolínea fusionada tendrá 91% del mercado, ¿cómo será en el resto de América Latina?

⁸⁰ <https://www.transportenvironment.org/what-we-do/flying-and-climate-change/bailout-tracker>

⁸¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_1562

El impacto del COVID-19 sobre las aerolíneas no justifica permitir distorsiones a la competencia en una ruta clave para el turismo dominicano que es, además, de vital importancia para la numerosa diáspora residente en España.

Cuadro No. 8.
República Dominicana, 2019-2020.
Air Europa en la mira de Iberia.
Tráfico de pasajeros desde Madrid por línea aérea.

Aerolínea	2019	2020	Cambio %
Air Europa	287,494	111,686	-61.2%
Iberia	195,946	98,617	-49.7%
Evelop	101,053	20,852	-79.4%
TOTAL	584,493	231,155	-60.5%
% Air Europa	49.2%	48.3%	-1.8%
% Iberia	33.5%	42.7%	27.3%
Eventual fusión	82.7%	91.0%	10.0%

Fuente: JAC (2020).

La UE no debe autorizar una fusión que tendrá efectos transfronterizos similares a los sufridos en 2013, cuando Air Europa duplicó el precio de los pasajes en vez de duplicar los vuelos luego de la suspensión temporal de las rutas de Iberia.

Entre dichos efectos, constatados por la JAC en su momento (El País, 2013), estuvo la disminución del tráfico aéreo de pasajeros cuyo poder adquisitivo es altamente sensible a los cambios en los precios. Justo lo que no se necesita para relanzar el turismo, sector más afectado por el COVID-19 en la RD.

Sobre la evolución económica

El COVID-19 lo ha cambiado todo. Nunca como ahora ha sido la salud pública más importante. Las amplias asignaciones que recibe deberán

continuar una vez superada la emergencia, y así fortalecer nuestra resiliencia frente a futuros choques.

En la aviación, la cultura, el comercio, la restauración y el turismo nuevos modelos de negocios permiten sobrevivir atendiendo menos clientes dispuestos a pagar más por sus servicios o haciendo entregas a distancia.

Personas y familias se adaptaron a las restricciones de circulación estudiando y trabajando desde casa.

Así, para gobiernos, empresas e individuos el cambio es la norma y la adaptación es la respuesta, como en la biología de los seres vivos que evolucionan para no sucumbir.

Esto, sin embargo, no es lo que dictan los modelos económicos todavía dominantes. Por ello, el 1.7.2021 el semanario británico *The Economist* argumentó con lucidez por qué la economía debía parecerse a la biología.

La crisis del 2008 demostró cuán irrelevante era el dogma – ¡merecedor del Nóbel en 1995! – de las “expectativas racionales”, reductor de la realidad a modelos en los cuales no hay crisis posible.

Desde los 1940, el austríaco Peter Drucker desechó otro dogma, el de la racionalidad perfecta del “consumidor representativo” y de la “empresa representativa”, todavía enseñado en microeconomía.

El autor del *Concepto de la corporación* y *La sociedad post-capitalista*, revolucionó la administración en condiciones cambiantes, atendiendo temas cada vez más relevantes como la innovación, la sostenibilidad y la responsabilidad social corporativa.

Su precursor Joseph Schumpeter, también austríaco, postulaba que la evolución económica resulta de la “destrucción creativa” de las empresas que se resisten al cambio provocado por las más innovadoras.

La economía tiene fuertes raíces evolucionarias. Recuperarlas permitirá concebir la realidad en toda su complejidad sin excluir la posibilidad del desequilibrio y la inestabilidad. Lo contrario es negar la existencia de desigualdad, ciclos económicos o fluctuaciones bursátiles.

En 1983 iniciaba mis estudios universitarios celebrando el centenario simultáneo de Schumpeter y el del fundador de la macroeconomía, el inglés John Maynard Keynes.

Sus visiones, que parecían contradictorias, terminaron por ser complementarias, como lo demostrara otro inglés, Richard Goodwin.

El cambio económico que Schumpeter encuentra en la competencia empresarial, Keynes lo analiza a nivel nacional por el comportamiento de variables agregadas que hasta entonces no se calculaban en país alguno: el producto interno bruto, el consumo, la inversión y el comercio internacional.

Mientras Schumpeter rechazaba el gasto público por retrasar la evolución, Keynes lo justificaba para facilitarla minimizando sus efectos negativos, como han hecho en mayor o menor medida todos los gobiernos en respuesta a la crisis que vivimos.

El francés Edgar Morín, otro gigante del estudio de la sociedad como sistema complejo, celebró cien años durante 2021, pese a lo cual sigue tan activo y relevante como siempre.

Que *The Economist* – bastión neoliberal por excelencia – abogue por un enfoque evolucionario para la economía es el regalo mejor para el autor de *El Método*.

Redescubrirlo debiera acelerar la evolución que tanto necesitan las propias doctrinas económicas para entender mejor la realidad y así saber cómo cambiarla.

Capítulo VI

Epílogo

Probablemente desde la gran depresión no se vivían momentos similares. Aquella vez la economía mundial caía libremente por la quiebra masiva de bancos, la reticencia de los gobiernos a rescatarlos y las restricciones comerciales de emergencia.

Esta vez la economía mundial caía pese al masivo apoyo de gobiernos a bancos, empresas y empleados, hasta que la expansión sin precedentes de los estímulos fiscales en los EE. UU. y la temprana recuperación de China, junto al efecto todavía desigual pero innegable de las vacunas, sentaron las bases de la recuperación.

El distanciamiento social para contener el contagio restringió el trabajo – reduciendo la oferta de sectores formales e informales – y afectó el consumo de servicios presenciales – reduciendo la demanda – con lo cual cayó la actividad económica en todos los países y se revirtieron los avances en la lucha contra la desigualdad.

Por si fuera poco, la robotización de la manufactura y la automatización de los servicios se acelera en momentos de cambios en las cadenas de suministro, las cuales se reconfiguran alrededor de los EE. UU., China y la UE.

Por el calentamiento global, se acelera también la transición a la economía verde. Los países limpian sus matrices energéticas, privilegiando las renovables y reconvirtiendo sus termoeléctricas al uso del gas natural.

Sus redes de transporte no se quedan atrás, pasando a depender del gas natural, la electricidad y el hidrógeno.

Si lo único cierto es el cambio, aquí lo tenemos de frente, afectándolo todo y a todos por igual, sin que tengamos la misma capacidad de aprovecharlo.

Sistemas educativos centrados en la memorización tendrán que dar paso al aprendizaje por experiencia en aulas con menos alumnos, que usen contenidos interactivos tanto en clase como en casa.

El aprendizaje no podrá detenerse jamás para aquellos que quieran seguir concurrendo en un mercado laboral en transformación permanente.

Así, atraer y retener inversiones intensivas en mano de obra dependerá más su productividad y de su capacidad para renovar sus habilidades que de su costo unitario relativo.

La transición energética en generación y transporte tiene un norte claramente establecido: reducir las emisiones contaminantes para respirar un aire más limpio. Las tecnologías existen y se vienen adoptando aceleradamente.

Sin duda que habrá desempleo por la salida del mercado de tecnologías contaminantes. Pero surgirán muchos empleos más por la adopción de nuevas tecnologías para fabricar nuevos modelos y en la instalación de las infraestructuras requeridas para recargar baterías, instalar molinos de viento y paneles solares o para distribuir gas natural e hidrógeno.

Lo cierto es que, como ya ocurre en la RD, adoptar las energías renovables permite incrementar más rápidamente la capacidad de generación que construyendo costosas centrales termoeléctricas para quemar combustibles fósiles contaminantes.

Posicionados para el despegue

Al cierre del 2020 las cifras mostraban una clara tendencia de recuperación en la RD. Tanto la CEPAL como el FMI prevén un crecimiento de 5.5% para 2021 frente a la caída de 6.7% experimentada el año anterior. El *Bank of America* revisó sus previsiones, esperando un crecimiento del 10%.

Generosas medidas de apoyo fiscal y monetario compensaron el impacto de haber contenido el contagio restringiendo la circulación de personas.

Dichas medidas, ejecutadas por un gobierno y continuadas por otro después de las elecciones, ilustran la importancia de la gobernabilidad para la resiliencia, particularmente por el rol determinante de la política monetaria para enfrentar la crisis (Aristy, 2021), instrumentada por el decano de los gobernadores de bancos centrales del mundo, cuyo récord de 15 años de

estabilidad macroeconómica y del mayor crecimiento de las Américas solo fue interrumpido por el COVID-19.

Solo una gobernabilidad sólida es capaz de concitar el apoyo financiero internacional recibido del FMI, el Banco Mundial y la Reserva Federal y de obtener términos favorables en la emisión de fondos soberanos por US\$3,800 millones. Estos ingresos de capital permitieron estabilizar el tipo de cambio a pesar del desplome del turismo, cuyo aporte a la cuenta corriente cayó 64% durante 2020.

Con el aumento de las remesas, de las exportaciones de los principales productos de zonas francas, del oro y de varios productos agropecuarios, los niveles de reservas cerraron en US\$10,600, los mayores de la historia.

El despegue económico se consolidará por el programa de vacunación ejecutado desde febrero 2021. Pese a los retrasos en las entregas de las vacunas compradas a Pfizer y AstraZéneca desde octubre 2020, los suministros chinos permitieron a RD ser el tercer país de América Latina en cantidad de vacunados por 100 habitantes.

No basta, sin embargo, con haber sobrevivido el choque sanitario sin adaptarse a las tendencias de largo plazo que ya se encontraban en curso desde antes de la crisis.

La relocalización de la producción hacia sus mercados de destino, donde se robotiza la manufactura y se automatizan los servicios, cuestiona el futuro de las exportaciones intensivas en mano de obra productiva, pero de bajo costo, mientras se expanden las exportaciones intensivas en conocimiento sin que nuestro sistema educativo proporcione personal con las habilidades requeridas.

Ya desde antes de la pandemia los estudiantes dominicanos ocupaban el último lugar de los exámenes internacionales de ciencias, lectura comprensiva y matemáticas. Esto se agrava por haber durado más de 30 semanas sin clases mientras se intentaba reemplazar la educación presencial por medios digitales sin contenidos adecuados ni medios suficientes de difusión.

Urge darle bases firmes al despegue, generalizando a los demás municipios de RD el trabajo que desde hace tiempo realiza Santiago de los Caballeros en materia de resiliencia urbana, para mejor responder descentralizadamente a futuras crisis.

El turismo ya está en transición hacia segmentos superiores de mercado, con miras a operar un modelo de negocios de menor densidad ocupacional y con mayor rentabilidad por turista.

El sistema educativo deberá asumir para la nación en su conjunto los programas que ofrecen las escuelas más destacadas del país, como el Salesiano de Jarabacoa y su Instituto Cincinnatus de formación en informática como segundo idioma.

Los elementos dispersos del sector salud deberán integrarse para mejor enfrentar futuros choques, atendiendo cuanto antes tareas pendientes como la masificación de las pruebas de contagio y el rastreo de contactos.

La descarbonización de la energía, los transportes y los demás sectores productivos reducirá la vulnerabilidad de la población a enfermedades respiratorias que causan más muertes anualmente que las provocadas por el COVID-19.

Y la elevación de la conectividad del país con miras a convertirnos en el centro logístico de las Américas, requiere maximizar el potencial de todos los puertos y aeropuertos para el comercio internacional.

La agenda común

Un mundo asolado por una pandemia inesperada necesita “garantizar una vida sana”, con “cobertura sanitaria universal”, apoyando “las actividades de investigación y desarrollo de vacunas y medicamentos contra las enfermedades transmisibles y no transmisibles” y dando “acceso a medicamentos y vacunas esenciales asequibles”.

Todo ello fortaleciendo su capacidad de “alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de riesgos sanitarios nacionales y globales”.

Los países golpeados por el efecto de las medidas para contener la pandemia necesitan “crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible”, con “empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos”, de forma tal que puedan “potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas”.

Para que el crecimiento sea inclusivo, los países deben “erradicar la pobreza”, “reducir la desigualdad entre y dentro de los países” y alcanzar “la equidad de género”.

Para ello, tendrán que “garantizar una educación...equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos”, completando la primaria y la secundaria, “con acceso igualitario...a una formación técnica, profesional y superior de calidad, incluida la enseñanza universitaria”, de forma tal que aumente “considerablemente el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento”.

Para que el crecimiento sea sostenible, las ciudades deberán ser “seguras y resilientes”, con viviendas “adecuadas y asequibles”, con acceso a servicios básicos de agua y saneamiento, sistemas de transporte “seguros y asequibles” y con impacto ambiental reducido.

Los sistemas alimenticios requieren “prácticas agrícolas resilientes que incrementen la productividad y la producción”, que mantengan “los ecosistemas, que fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, a los...desastres y a mejorar progresivamente la calidad de la tierra y el suelo”. Deberán reducir los desperdicios de comida a todo nivel, para “acabar con el hambre, alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición”.

El agua, esencial para la vida en ecosistemas y asentamientos rurales y urbanos, deberá gestionarse integralmente y con eficiencia “en todos los sectores”.

La energía deberá ser “asequible, confiable y moderna”; ser progresivamente renovable y gestionarse con eficiencia, sin pérdidas de transmisión ni insuficiencias de conservación.

La producción y el consumo deberán “desvincularse progresivamente de la degradación ambiental”, gestionando de manera sostenible y eficiente los recursos naturales” y avanzando hacia una economía circular que gestione de manera “ecológicamente racional...los productos químicos y de todos los desechos a lo largo de su ciclo de vida” reduciendo “significativamente su liberación a la atmósfera, el agua y el suelo a fin de minimizar sus efectos adversos en la salud humana y el medio ambiente”.

El mundo, por último, deberá “proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad”, como ocurre cuando se consumen animales salvajes que terminan contagiándonos.

Y para que el crecimiento sea sostenido, los países deberán “innovar”, “reacondicionar su fabricación” de bienes y servicios “para la sostenibilidad” e integrar a las MIPYMES “a las cadenas de suministro”.

Las principales empresas del mundo ya formulan, ejecutan y reportan sus planes al respecto. Forman parte de redes empresariales nacionales y regionales de líderes para su cumplimiento.

Baste esta somera exégesis de los ODS (ONU, 2015b) para comprobar que la agenda común con las respuestas relevantes requeridas existe. Siendo ya de consenso, ¿qué esperamos para acelerar su ejecución? ¿No debieran servirnos para superar las rivalidades norte-sur que tan poco han hecho para igualar las oportunidades entre y dentro de los países?

Asumiendo este reto a todo nivel, con cada socio comercial, en cada escenario de nuestra diplomacia, podrían crearse condiciones para superar, juntos, la dura crisis que nos aqueja.

Publicaciones citadas

- Abdullaev, U., M. M. Estevão y P. Gadjecza (2013). “Growth and Employment in the Dominican Republic”. *IMF Working Papers*, 2013 (40).
<https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2013/040/article-A001-en.xml>
- Abugattás, L. y F. A. Cuello Camilo (1994). *Evaluación del Impacto de los Acuerdos de la Ronda Uruguay sobre la RD*. Santo Domingo: STP, UNCTAD y PNUD.
- Alekseva, O. K.; I. V. Pushkareva, A. S. Pushkarev y V. N. Fateev (2020). “Graphene and Graphene-Like Materials for Hydrogen Energy”. *Nanotechnologies in Russia*, 15, pp. 273-300.
- Aristy, J. (2021). “Una recuperación económica centrada en la política monetaria”. Disponible en <https://jaimearistyescuder.blogspot.com/2021/05/una-recuperacion-economica-centrada-en.html>.
- Baker, P. y S. Glasser (2020). *The Man Who Ran Washington – The Life and Times of James A. Baker III*. New York: Doubleday.
- Beviglia, A. y J. Lodge (2011). *The CARIFORUM-EU Economic Partnership Agreement – A Practitioner’s Analysis*. Holanda: Kluwer Law International.
- Blake, P. y D. Wadhwa (2020). “2020 Year in Review: The Impact of COVID-19 in 12 charts”. Washington: revista *Voices* del Banco Mundial, 14.12.2020.
- Bradford, A. (2020). *The Brussels Effect*. New York: Oxford University Press.
- Brusick, P. (2000). “Multilateral Disciplines on Competition”. En: UNCTAD (2000b).
- CIPR (2002). *Integrating Intellectual Property Rights and Development Policy*. Londres: Comisión sobre los Derechos de Propiedad Intelectual.
- Caribe, El (2003). “Apoya ley de mercado”. Santo Domingo, 25.2.2003.
- Collier, P. (2013). *Exodus*. Londres: Allen Lane.
- Cooper, R. (2021). *The Ambassadors*. Londres: Weidenfeld & Nicolson.
- Corea, Gobierno de (2020). *The Korean New Deal. National Strategy for a Great Transformation*. Seúl: julio 2020.
- Cuello Camilo, F. A. (1998a). “Chairman’s Summary”. Reproducido en UNCTAD (1998).
- (1998b). “Nivelar el Terreno de Juego – La búsqueda de la equidad en la OMC y el ALCA”. Reproducido en Cuello (2020: 3-18).
- (2001). “Negociaciones Comerciales: Consideraciones Estratégicas”. CNNC, 27.4.2001. Reproducido en Cuello (2020: 45-62).

- (2002). “¿Es posible preservar los espacios para políticas de desarrollo en la OMC?” SD: Fundación Friedrich Ebert. También en Cuello (2020: 89-108).
- (2005). “What Makes a Round a ‘Development Round’? The Doha Mandate and the WTO Trade Negotiations”. Ginebra: FES Dialogue on Globalization, Occasional Paper No. 13, enero 2005. Disponible en <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/genf/50034.pdf>
- (2011). “Realizing the Cotonou Blueprint Through a Development-Enhancing Agreement”. Reproducido en Beviglia y Lodge (2011).
- (2020). *NIVELAR EL TERRENO DE JUEGO. Por la equidad negociadora y el pleno ejercicio de nuestros derechos*. Kindle Direct Publishing, disponible en <https://www.amazon.com/gp/product/B08LQRY49H>
- Davidson, C. (2016). *Shadow Wars – The Secret Struggle for the Middle East*. London: Oneworld Publications Ltd.
- De León, I. (2004). “Desarrollo Institucional de una Política de Competencia en la RD”. Elaborado para Chemonics International Inc. en el marco del Proyecto de Competitividad en la RD, No. 517-C-00-03-001-10-00 de la USAID.
- Diamond, J. (2005). *COLLAPSE – How Societies Choose to Fail or Survive*. Londres: Allen Lane.
- (2019): *UPHEAVAL. How Nations Cope with Crisis and Change*. Londres: Allen Lane.
- and J. A. Robinson (Eds., 2010). *Natural Experiments of History*. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Díaz, D. y E. Pérez (Eds., 2001). *Tourism in the Least Developed Countries*. Bruselas: UNCTAD/UNOMT, 3ra Conferencia de la ONU sobre los PMA.
- Drexl, J. (2012). “Economic Integration and Competition Law in Developing Countries”. In Drexl et Al. (Eds., 2012).
- , M. Bakhtoum, E. Fox, M. Gal y D. Gerber (Eds., 2012). *Competition Policy and Regional Integration in Developing Countries*. Cheltenham (UK): Edward Elgar.
- Dunn, G. (2020). “Which airlines launched, failed or merged during 2020?” *Flightglobal*, disponible en <https://www.flightglobal.com/strategy/which-airlines-launched-failed-or-merged-during-2020/141574.article>
- Ferguson, N. (2019). “The New Cold War? It’s With China and It Has Already Begun”. *New York Times*, 2.12.2019. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2019/12/02/opinion/china-cold-war.html>
- (2020a). “Why Trump and Xi might both lose the coronawars.” *The Spectator*, Londres, 18.4.2020 <https://www.spectator.co.uk/article/corona-wars>
- (2020b). “America and China Are Entering the Dark Forest.” *Bloomberg Opinion*, 5.7.2020 <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-07-05/is-the-u-s-in-a-new-cold-war-china-has-already-declared-it>
- Haushofer, K. (1931). *De la Géopolitique*. Publicado en Haushofer (1986: 97-112).
- (1986). *De la Géopolitique*. Antología en francés por A. Meyer. París: Fayard.

- Henderson, H. (2020). “Tesla’s nickel quest highlights metals environmental burden”. *Financial Times*, Londres, 1.9.2020. Disponible en: <https://www.ft.com/content/5d6fc188-2b9c-4df7-848e-a6c1795dc691>
- IAG (2019). “Agreement for the acquisition of Air Europa for €1 billion”. Londres: nota de prensa <https://www.iairgroup.com/en/newsroom/press-releases/newsroom-listing/2019/iag-air-europa>
- (2021). “Amendment Agreement for the Acquisition of Air Europa”. Londres: Nota de prensa <https://www.iairgroup.com/en/newsroom/press-releases/newsroom-listing/2021/amendment-agreement-air-europa>
- JAC (2020). *Air Transport Statistics Report for the Dominican Republic*. Santo Domingo.
- Kahn, M. (2021): “Brussels targets aviation fuel tax in drive to reduce carbon emissions”. *Financial Times*, <https://www.ft.com/content/5df5fb54-274b-4078-ba8e-1904d045edb5>
- Kay, S. (2014). *America’s Search for Security – The Triumph of Idealism and the Return of Realism*. London: Rowman & Littlefield.
- Kojima, N. y J. D. Kausner (2021): “Protective immunity after SARS-CoV-2 infection”. *The Lancet*, **22**(1): 12-14. [https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099\(21\)00676-9/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099(21)00676-9/fulltext)
- Koomin, S. E. (2021). *Unsettled – What Climate Science Tells Us, What it Doesn’t and Why it Matters*. Dallas: BenBella Books.
- Latenberger, J. (2018). “Fairness in EU Competition Law Enforcement”. Bruselas: Discurso pronunciado ante el Foro de las Cámaras de Comercio Británico-Europeas sobre Ayudas de Estado. Disponible en: https://ec.europa.eu/competition/speeches/text/sp2018_09_en.pdf
- Martínez-Echavarría, A. (2019). “The Mutual Influence Between Cross-Border Merger and Common Merger Regimes in Spanish Law”. Reproducido en Papadopoulos (Ed., 2019).
- Mashayekhi, M. (2000). “GATS 2000 – Progressive Liberalization”. Reproducido en UNCTAD (2000b).
- Mukwiri, J. (2019). “Cross-Border Mergers Directive and Its Impact in the UK”. En Papadopoulos (Ed., 1999).
- Noboa, A. (2017). “Origen de la Ley de Defensa de la Competencia”. Santo Domingo: *Acento Digital*, 17.1.2017. Reproducido en Noboa (2021: 67-70).
- (2020). *Libre y leal competencia en la República Dominicana*. Santo Domingo: Colección NPA/Kindle Direct Publishing.
- OACI (2021). “Economic Impacts of COVID-19 on Civil Aviation”. Reporte electrónico en actualización permanente disponible en el enlace: <https://www.icao.int/sustainability/Pages/Economic-Impacts-of-COVID-19.aspx>
- OCDE (2002). “Competition Policy in Liner Shipping – Final Report”. Nota de la Secretaría de la OCDE preparada por la División de Transporte, DSTI/DOT(2002)2.

- OIT (2013). “Crecimiento, empleo y cohesión social en la RD”. Documento de trabajo presentado en la Consulta Tripartita sobre “Crecimiento Incluyente y Generador de Empleo en la RD”, 30.1.2013. Disponible en el enlace: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ro-san_jose/documents/genericdocument/wcms_203688.pdf
- OMC (1995). *Acuerdos de la Ronda Uruguay*. Cambridge University Press.
- (1999). “Borrador de Anexo sobre Servicios”. Ginebra: doc. WT/GC/W/372 presentado en la OMC el 14.10.1999 por RD, El Salvador y Honduras.
- ONU (2015a). *Addis Ababa Action Agenda on the Third International Conference on Financing for Development*. Final text of the outcome document adopted at the Third Conference and endorsed by the United Nations General Assembly in its resolution 69/313 of 27.7.2015. http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf
- (2015b). *Resolución aprobada por la Asamblea General el 25.9.2015. 70/1. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Nueva York: 21.10.2015. <https://undocs.org/sp/A/RES/70/1>
- (2015c). *Acuerdo de París*. Nueva York: copia certificada y verdadera del texto adoptado por las partes de la Convención sobre Cambio Climático de la ONU en su XXI Reunión de París, el 12.12.2015. Entró en vigor el 4.11.2016. https://treaties.un.org/doc/Treaties/2016/02/20160215%2006-03%20PM/Ch_XXVII-7-d.pdf
- Pro-Competencia (2016). “Plan Estratégico Institucional 2016-2020”. Aprobado mediante Decisión FT-19-2016 (versión ejecutiva 2018-2022).
- País, El (2013). “RD analizará con España el alza de pasajes entre ambos países”. https://elpais.com/economia/2013/10/12/agencias/1381529564_291162.html
- (2014). “Iberia reabre rutas tras enderezar sus cuentas”. https://elpais.com/economia/2014/09/01/actualidad/1409584580_160886.html
- Papadopoulos, A. (2010). *The International Dimension of EU Competition Law and Policy*. Cambridge: Cambridge University Press.
- (Ed., 2019). *Cross-Border Mergers*. Cham (Suiza): Springer-Verlag.
- Toffler, A. (1980): *The Third Wave*. New York: William Morrow & Co.
- UE (2008). “Acuerdo de Asociación Económica entre el CARIFORO y sus Estados Miembros y la UE y sus Estados Miembros”. *Diario Oficial de la UE*, L. 289, pp. 3-1955. Disponible en [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22008A1030\(01\)&qid=1621258806784&from=ES](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22008A1030(01)&qid=1621258806784&from=ES)
- (2019). “Foreign Direct Investment – Flows”. Publicación en línea disponible en https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Foreign_direct_investment_-_flows
- UNCTAD (1998). “Report of The Expert Meeting on Strengthening The Capacity for Expanding The Tourism Sector in Developing Countries”, Ginebra: Secretaría de la UNCTAD, 7 de julio. TD/B/COM.1/17
- (1999). “A Preliminary Report on How Competition Policy Addresses The Exercise of Intellectual Property Rights”. Ginebra: Grupo

- Intergubernamental de Expertos sobre Política y Legislación de Competencia.
- (2000a). *Conjunto de Principios y Normas sobre Competencia de las Naciones Unidas*. Ginebra: TD/RBP/CONF/10/Rev. 2 aprobada por la Asamblea General en su XXXV Sesión, Res. 25/63 del 5.12.1980.
- (2000b). *A Positive Agenda for Developing Countries –Issues for Future Trade Negotiations*. New York and Geneva: UNCTAD.
- (2001). “Tourism and Development in the LDCs”. Nota de la Secretaría de la UNCTAD para la 3ra Conferencia de la ONU sobre los PMA.
- (2010). *Model Law on Competition*. Nueva York y Ginebra: Secretaría de la UNCTAD.
- (2012). *Services, Development and Trade – The Regulatory and Institutional Dimension of Infrastructure Services, Vol. I*. NYC y Ginebra: Secretaría de la UNCTAD.
- (2013). “Report of the Expert Meeting on Tourism’s Contribution to Sustainable Development”. Ginebra: TD/B/C.I/EM.5/3, 2.4.2013.
- (2016). *Directrices para la protección del consumidor*. Nueva York y Ginebra: Secretaría de la UNCTAD.
- (2020). *Informe sobre las Inversiones Mundiales*. Ginebra: Secretaría de la UNCTAD. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2020_en.pdf
- (2021). “Shipping during COVID-19. Why Container freight rates have surged”. Ginebra: UNCTAD. <https://unctad.org/news/shipping-during-covid-19-why-container-freight-rates-have-surged>
- UNISDR (2015). *MEMORIA. Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres*. Sendai, Japón: 14-18.3.2015. https://www.unisdr.org/files/45069_spanishproceedingsofthethirdunworld.pdf
- Vanguardia, La (2012). “Air Europa volará a petición del gobierno dominicano en rutas que deja Iberia”. Barcelona, 13.12.2012 <https://www.lavanguardia.com/viajes/20121213/54357291255/air-europa-volara-republica-dominica-rutas-iberia.html>

Sobre el autor

Federico Alberto Cuello Camilo (Santo Domingo, 24.6.1966), tiene una licenciatura en economía, *Magna Cum Laude* (INTEC, 1987); una maestría en teoría económica y econometría (1990, Universidad de Illinois en Urbana-Champaign) y un doctorado en economía regional y del desarrollo de la misma universidad. Cuenta con 32 años de experiencia de Estado, incluyendo 20 como embajador en Ginebra, Bruselas, Nueva York, Londres, Doha y Seúl; 4 como viceministro de Economía; 4 como economista del Banco Central, 2 como asesor económico del ministro de Economía y 2 como asesor económico de la Cámara de Diputados. Es diplomático de carrera.

En Seúl, donde labora como embajador extraordinario y plenipotenciario de la RD desde el 7.12.2020, colabora con los esfuerzos de su gobierno para lograr la adhesión de la RD al TLC Centroamérica-Corea, propuesto originalmente a todos los miembros del SICA. Promueve además la renovación de los lazos de cooperación alrededor de la descarbonización, la digitalización, la descentralización y el fortalecimiento de la protección social. Relanzó DomChamCorea, ampliando su membresía para incluir a los productores coreanos en zonas francas, los contratistas coreanos de infraestructura y los potenciales exportadores dominicanos a Corea. Organiza la 1ra Semana Dominicana en Corea, así como el hermanamiento de Busán y Santo Domingo y de Seúl con Santiago para convertirlas en ciudades inteligentes.

En Doha, sirvió desde el 1.2.2019 al 5.12.2020 como embajador extraordinario y plenipotenciario ante el Estado de Qatar. Buscó fortalecer el rol de la RD como Centro Logístico de las Américas dando prioridad a establecer la ruta aérea de Qatar Airways para que Qatar sea el centro de trasbordo turístico del Asia/Pacífico hacia RD y la RD sea el centro logístico de Qatar en las Américas, con miras a maximizar el potencial entre la economía de mayor ingreso per cápita del mundo y la que más crece en las Américas. Organizó la primera consulta política en 19 años de relaciones bilaterales, conformando y lanzando la Cámara de Dominicana de Comercio para el Medio Oriente y África del Norte (DoMENACHam) y celebrando la 1ra Semana Dominicana en Qatar.

En Londres, trabajó desde el 2011 como embajador extraordinario y plenipotenciario, organizando 7 semanas dominicanas y participando en 6 Mercados Mundiales del Turismo, 3 Ferias de Productos Frescos y 2 Salones del Chocolate, contribuyendo a incrementar las exportaciones dominicanas

al Reino Unido en 102% (2010-16) y el turismo británico hacia la RD en 98% (2010-18). Obtuvo el compromiso británico con la suscripción de un nuevo Acuerdo de Asociación Económica con RD y los demás países del CARIFORO, suscrito en marzo de 2019 con suficiente antelación a la entrada en vigor del BREXIT asegurando la continuidad del libre comercio con el Reino Unido. Fundó la Cámara de Comercio RD-UK (DomChamUK) y la Red Internacional de Gastronomía GastroDR. Ejerció la Presidencia *pro-tempore* del SICA (2013 y 2018).

En Nueva York dirigió la Misión de la RD ante la ONU (2009-11) como representante permanente con rango de embajador extraordinario y plenipotenciario. Inscribió en julio de 2009 la candidatura dominicana al Consejo de Seguridad para las elecciones del 2018, endosada en agosto de 2017 por el GRULAC y votada unánimemente en la Asamblea General en junio 2018. Logró el ingreso de la RD al Consejo Ejecutivo de ONU-Mujeres (2010) y al ECOSOC (2011). Sus prioridades fueron la estabilización política y el desarrollo de Haití; la seguridad alimenticia y nutricional; la prevención y mitigación de desastres; y la equidad de género. Fue vicepresidente del Comité Preparatorio de la 4ta Conferencia Mundial sobre los PMAs (Nueva York y Estambul, 2010-11) y Miembro de los Grupos de Amigos sobre la Seguridad Alimenticia, de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de la Reforma del Sistema de la ONU.

En Bruselas, como embajador extraordinario y plenipotenciario ante el Reino de Bélgica, la UE, Polonia y Chequia (2005-9), presidió el Comité de Embajadores ACP (2006), el Grupo de Río (2007) y el CARIFORO (2008). Fue uno de los 4 negociadores principales del Colegio de Negociadores del Caribe (2005-9) para el EPA CARIFORO-UE. Como miembro de dicho Colegio contribuyó a abrir el mercado europeo sin cuotas ni aranceles, así como la apertura europea para el comercio de servicios y las inversiones de los países del CARIFORO. También organizó en Santo Domingo la 1ra Reunión de ministros de cultura ACP, el 1er Festival cultural ACP y, en Bruselas, el Grupo de trabajo sobre el futuro del grupo ACP.

En Ginebra, como embajador, representante permanente de RD ante la ONU y la OMC (1999-2002), dirigió el GRULAC de la UNCTAD (2000) y de la OMPI (2001), así como el Comité de Embajadores ACP (2002) en la OMC. Fue presidente fundador del GRULAC de la UIT (2002), así como del Grupo Paradisus (1999-2000) y del CARIFORO (2001). Fue miembro alterno (1999-2001) y luego miembro titular (2002) del Consejo de Administración de la OIT. En la UNCTAD, fue presidente de la Comisión de Comercio (2001), vicepresidente de la Junta de Comercio y Desarrollo (2002) y vicepresidente de la Comisión Intergubernamental de Expertos en Política y Legislación de Competencia (2000-5). También fue vicepresidente del Comité Preparatorio de la Cumbre Internacional de la Sociedad de la Información (UIT, 2001-2). Por su gestión ante la OMC se preservaron los

incentivos a las zonas francas, se fortalecieron las reglas para el acceso a medicamentos y se estructuró el Grupo ACP para maximizar su impacto en las negociaciones y el seguimiento de los temas de la agenda multilateral del comercio.

En Santo Domingo, como asesor económico de la Cámara de Diputados (2003-5) coordinó el trabajo requerido para la aprobación de las leyes de protección al consumidor y valoración aduanera.

Como viceministro de economía para cooperación internacional y reformas económicas (1995-9), coordinó los equipos a cargo de las reformas derivadas de la Ronda Uruguay del GATT en propiedad intelectual, negociaciones comerciales, protección al consumidor, política de competencia y telecomunicaciones, resultando en nuevas leyes e instituciones clave para la inserción dominicana en el proceso de la globalización: Comisión Nacional de Negociaciones Comerciales (CNNC), ONAPI, ONDA, INDOTEL, Pro Consumidor y Pro Competencia. Negoció además sobre servicios, inversiones, política de competencia y comercio electrónico en la OMC, el Acuerdo CARICOM-RD, el Tratado Centroamérica-RD y el nacimiento Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

Como asesor económico del ministro de Economía (1993-5) y del gobernador del Banco Central (1994-5) coordinó el ingreso de RD a la OMC, la evaluación del impacto de la Ronda Uruguay sobre la RD y la realización del primer informe de las políticas comerciales dominicanas de la OMC, logrando la ratificación unánime del Acta de Marrakesh en el Congreso Nacional. En dichas funciones actuó también como director de Proyectos de Reforma del PNUD, la UNCTAD y el BID, asegurando el financiamiento del Banco Central y del Banco Mundial, así como la asistencia técnica de la UNCTAD y la UIT para las reformas que coordinaría luego como viceministro de Economía.

En el plano académico, fue asistente de investigación (INTEC, 1985), asistente doctoral de investigación (Universidad de Illinois, 1988-92), director de la Escuela de Economía del INTEC (1993-4), profesor de desarrollo económico (INTEC, 1994 y PUCMM, 2003-4, al final de la licenciatura) y de política económica (PUCMM, 2004-5, a nivel de maestría).

Ha publicado artículos en libros y revistas especializadas y en medios nacionales e internacionales. Sus opiniones han sido citadas por agencias noticiosas y diarios internacionales. Publica una columna semanal en español en www.eldia.com.do y ocasionalmente en inglés en www.koreatimes.com.kr.

Un listado de sus publicaciones se encuentra disponible en <https://www.linkedin.com/in/facuellocamilo/>.

